

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

<p style="text-align: center;"><b>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ</b> <b>pentru aprobarea Programului regional pentru dezvoltare locală</b> <b>și a unor dispoziții tranzitorii privind Programul național de dezvoltare locală</b></p>
--

## Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Având în vedere că dezvoltarea durabilă a spațiului rural și urban este indispensabil legată de îmbunătățirea condițiilor existente și a serviciilor de bază, prin dezvoltarea infrastructurii, precum și faptul că actualul cadru legislativ nu asigură suficiente mijloace de intervenție la nivelul autorităților centrale și locale care să sprijine îmbunătățirea infrastructurii, iar lipsa de resurse la dispoziția autorităților publice împiedică atingerea standardelor de calitate a vieții pentru comunitățile locale. la accentuarea</p> <p>În prezent, prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice se derulează Programul național de dezvoltare locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare. Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.</p> <p>Programul este compus din următoarele subprograme:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Subprogramul "Modernizarea satului românesc";</li><li>b) Subprogramul "Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor";</li><li>c) Subprogramul "Infrastructură la nivel județean".</li></ul> <p>Beneficiarii acestui program sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, respectiv comunele, municipiile, inclusiv subdiviziunile administrativ-teritoriale ale acestora, și orașele,</p>
--	---

inclusiv pentru satele componente ale acestora, județele, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Obiectivele de investiții care pot fi finanțate în cadrul programului trebuie să se încadreze în cel puțin unul din următoarele domenii specifice:

a) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sistemelor de alimentare cu apă și stații de tratare a apei;

b) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sistemelor de canalizare și stații de epurare a apelor uzate;

c) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților de învățământ preuniversitar;

d) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților sanitare;

e) construirea/modernizarea/reabilitarea drumurilor publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților;

f) realizare/modernizare/reabilitare de poduri, podețe sau punți pietonale;

g) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a unor obiective culturale de interes local, respectiv biblioteci, muzee, centre culturale multifuncționale, teatre;

h) realizare/extindere/modernizare de platforme de gunoi;

i) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a piețelor publice, comerciale, târguri, oboare, după caz;

j) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a bazelor sportive.

k) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sediilor instituțiilor publice ale autorităților administrației publice locale, precum și a instituțiilor publice din subordinea acestora.

l) construcția/extinderea/reabilitarea infrastructurii turistice dezvoltată de autoritățile publice locale ca instrument de punere în valoare a potențialului turistic local

Finanțarea programului se asigură din:

a) sume din transferuri, alocate bugetelor locale, de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;

b) sume din bugetele locale alocate cu această destinație;

	<p>c) alte surse legal constituite.</p> <p>Sumele alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin prezentul program, sunt surse de finanțare complementare pentru bugetele locale.</p> <p>Având în vedere că acest program este insuficient pentru atingerea standardelor de calitate a vieții pentru comunitățile locale aparținând celor 8 regiuni ale României.</p> <p>În cadrul Programului național de dezvoltare locală sunt în diferite stadii de execuție obiective de investiții pentru care nu s-au asigurat în integralitate sursele de finanțare pentru finalizarea acestora, fapt ce contribuie la dezvoltarea neechilibrată a infrastructurii regionale.</p> <p>În ceea ce privește ca un program de investiții să fie transparent și să ofere un cadru coerent și corect, Banca Mondială a făcut unele recomandări, printre care și cele cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- angajamentele multianuale,</li> <li>- stadiul de finalizare a obiectivului de investiții,</li> <li>- promovarea obiectivelor de investiții noi separat de obiectivele de investiții în curs de desfășurare,</li> <li>- transparența și obiectivitatea includerii în program și ulterior a alocărilor bugetare,</li> <li>- asigurarea unei perioade de timp optim pentru realizarea obiectivului de investiții, precum și aplicarea unor sancțiuni, în caz contrar,</li> <li>- elaborarea unui ghid al programului.</li> </ul> <p>Având în vedere că una dintre recomandările Băncii Mondiale este aceea cu privire la separarea investițiilor, în sensul promovării investițiilor noi separat de obiectivele de investiții în continuare.</p> <p>Astfel, pentru o utilizare susținută a fondurilor publice și pentru a avea o acoperire regională cât mai mare sunt necesare o coordonare și o implementare regională a dezvoltării infrastructurii locale și pentru a respecta recomandările Băncii Mondiale se propune aprobarea Programului Regional pentru Dezvoltare Regională.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului se reglementează cadrul legal pentru implementarea Programului Regional pentru Dezvoltare Regională cu privire la condițiile de acces la programul național, categoriile de beneficiari eligibili, precum și modalitatea de finanțare a</p>

acestui.

Programul Regional pentru Dezvoltare Regională este coordonat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și implementat de Agențiile pentru Dezvoltare Regională, constituite în baza Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare.

Scopul programului constă în îmbunătățirea situației sociale și economice a locuitorilor din toate regiunile de dezvoltare ale României și susținerea autorităților publice locale pentru realizarea programelor locale de dezvoltare. Programul are ca obiectiv general echiparea unităților administrativ-teritoriale cu dotările tehnico-edilitare, de infrastructură educațională, de sănătate și de mediu, administrativă și de acces la căile de comunicație, în conformitate cu reglementările cuprinse în Planul de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, aprobat prin Legea nr. 351/2001, cu modificările și completările ulterioare, cu Strategia de dezvoltare teritorială a României, cu Planurile pentru Dezvoltare Regională, precum și cu Strategiile de dezvoltare locală.

Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ-teritoriale respectiv comunele, municipiile, inclusiv subdiviziunile administrativ-teritoriale ale acestora, și orașele, inclusiv pentru satele componente ale acestora, județele, precum și asociațiile de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Obiectivele de investiții din cadrul programului se realizează pe terenuri și/sau construcții, după caz, aflate în proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Obiectivele de investiții care pot fi finanțate în cadrul programului trebuie să se încadreze în cel puțin unul din următoarele domenii, din bugetul de stat asigurându-se ca surse complementare, în limitele maxime menționate mai jos pentru fiecare dintre acestea:

a) sisteme de alimentare cu apă și stații de tratare a apei - valoarea maximă a unei solicitări de finanțare de la bugetul de stat este de 10.000.000 lei;

b) sisteme de canalizare și stații de epurare a apelor uzate, - valoarea maximă a unei solicitări de finanțare de la bugetul de stat este de 17.000.000 lei;

c) drumurile publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca: drumuri județene - valoarea maximă a unei solicitări de finanțare de la bugetul de stat este de 50.000.000 lei; drumuri de interes local, drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților - valoarea maximă a unei solicitări de finanțare de la bugetul de stat este de 5.000.000 lei;

d) unitățile de învățământ preuniversitar - valoarea maximă a unei solicitări de finanțare de la bugetul de stat este de 1.500.000 lei;

e) unitățile sanitare din mediul rural - valoarea maximă a unei solicitări de finanțare de la bugetul de stat este de 1.500.000 lei;

f) poduri, podete sau punți pietonale - valoarea maximă a unei solicitări de finanțare de la bugetul de stat este de 10.000.000 lei;

g) sediile instituțiilor publice ale autorităților administrației publice locale, precum și a instituțiilor publice din subordinea acestora - valoarea maximă a unei solicitări de finanțare de la bugetul de stat este de 1.500.000 lei.

Realizarea obiectivelor de investiții din cadrul domeniilor care se finanțează prin program, cu încadrarea în limitele maxime trebuie să aibă ca rezultat obiective de investiții recepționate și puse în funcțiune, cu excepția cazurilor de forță majoră, așa cum a fost definită prin Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în caz contrar beneficiarii având obligația restituirii integrale a sumelor transferate de la bugetul de stat, în condițiile contractului de finanțare.

Tipurile de obiective de investiții, categoriile de lucrări și cheltuielile care se finanțează în cadrul fiecărui domeniu specific criteriile de evaluare și selecție procedurile, tipurile de documente, precum și termenele-limită pentru unele acțiuni privind implementarea tehnică și financiară a Programului se detaliază în Normele Metodologice de aplicare a programului.

Finanțarea programului se asigură din:

a) sume din transferuri alocate bugetelor locale, de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;

b) sume din bugetele locale alocate cu această destinație;

c) alte surse legal constituite.

Sumele alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin

prezentul program, sunt surse de finanțare complementare pentru bugetele locale.

La data încheierii contractului de finanțare, în cuprinsul acestuia se prevede valoarea totală a contractului formată din sumele alocate de la bugetul de stat și sumele alocate de la bugetul local sau din alte surse legal constituite, cu indicarea expresă a acestora, astfel încât să fie asigurată integral sursa de finanțare pentru realizarea obiectivului de investiții în perioada de implementare a contractului de finanțare.

Finanțarea Agențiilor pentru Dezvoltare Regională pentru implementarea și monitorizarea programului se asigură din surse de la bugetul de stat, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (11) din Legea nr. 315/2004 cu modificările și completările ulterioare și reprezintă echivalentul a 3% din bugetul programului.

Pe toată perioada de implementare a programului, începând cu prima zi lucrătoare din luna noiembrie a fiecărui an și până cel târziu în termen de 30 de zile de la data publicării legii bugetului de stat, potențialii beneficiari ai programului depun la sediile Agențiilor pentru Dezvoltare Regională solicitările de finanțare a obiectivelor de investiții.

Creditele de angajament sunt alocate pe regiuni, conform nevoilor identificate în Planurile pentru Dezvoltare Regională, pe baza următorilor indicatori cu ponderi egale: suprafața teritoriului și populația regiunii, conform formulei:

$$I_r = (I_p * 50\%) + (I_s * 50\%)$$

unde:

*I<sub>r</sub>* - indice alocare regională

*I<sub>p</sub>* - Indice populație – direct proporțional

*I<sub>s</sub>* - Indicele suprafață – direct proporțional

După publicarea legii bugetului de stat, în termen de 30 de zile, în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice stabilește și aprobă prin ordin sumele ce se repartizează pentru cele opt regiuni de dezvoltare ale României constituite în baza Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice poate decide anual care dintre domenii se finanțează prin program în funcție de prioritățile Guvernului, precum și cuantumul sumelor alocate acestora, după caz.

Domeniile de investiții pentru care există deschise linii de

finanțare din fonduri europene, vor fi finanțabile prin Programul Regional pentru Dezvoltare Locală numai după epuizarea finanțărilor europene specifice finanțării domeniilor respective.

Agențiile pentru Dezvoltare Regională centralizează solicitările de finanțare conforme transmise în termen și, în baza criteriilor aprobate prin normele metodologice, întocmesc lista cu obiectivele de investiții și punctajul acordat acestora, în ordine descrescătoare a punctajului, listă pe care o comunică Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, însoțită de copii ale solicitărilor de finanțare, Solicitățile de finanțare neconforme se transmit, în copie, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în vederea verificării prin sondaj.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, verifică lista cu solicitările de finanțare și în situația în care se constată că punctajul nu a respectat criteriile aprobate, transmite Agențiilor pentru Dezvoltare Regională lista cu obiectivele de investiții aprobate în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație.

Față de obiectivele de investiții aprobate vor fi introduse suplimentar, în ordinea descrescătoare a punctajului, în lista transmisă către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, un număr estimativ de obiective de investiții, cu încadrare într-un buget de aproximativ 20% din creditele de angajament aprobate, care vor fi finanțate în situația în care beneficiarii programului nu vor transmite documentațiile tehnico-economice în termenul stabilit sau acestea nu vor fi conforme.

Agențiile pentru Dezvoltare Regională notifică beneficiarii aprobați să transmită documentațiile tehnico-economice întocmite în condițiile legii, la faza studiu de fezabilitate sau documentație de avizare a lucrărilor de intervenție, cu încadrarea în standardele de cost în vigoare, precum și alte documente stabilite prin normele metodologice, Agențiile pentru Dezvoltare Regională analizează documentele transmise de beneficiari, iar în situația în care există neconformități, transmite observațiile beneficiarului care are posibilitatea să se conformeze solicitărilor. Agențiile pentru Dezvoltare Regională pot efectua vizite în teren pentru a verifica concordanța între situația de fapt și situația descrisă în documentațiile tehnico-economice întocmite în condițiile legii.

Agențiile pentru Dezvoltare Regională transmit Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice lista cu obiectivele de investiții pentru care beneficiarii au transmis documentația corectă și completă.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice stabilește și aprobă prin ordin, pentru fiecare regiune de dezvoltare, lista cu obiectivele de investiții care se finanțează și sumele alocate pentru fiecare beneficiar, în limita creditelor de angajament, pe care îl comunică Agențiilor pentru Dezvoltare Regională, în vederea întocmirii contractelor de finanțare.

Prin derogare de la prevederile art. 34 alin. (2) lit. e) și h) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în baza ordinului aprobat, se încheie contracte de finanțare multianuale între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Agențiile pentru Dezvoltare Regională și beneficiari, pe o perioadă de maximum 4 ani pentru implementare, în limita creditelor de angajament aprobate și a creditelor bugetare aprobate și/sau estimate cu această destinație, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulativ pentru toată perioada de finanțare. Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.

În funcție de prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație, durata implementării contractelor de finanțare poate fi prelungită cu până la maximum 2 ani.

După finalizarea perioadei de implementare de maximum 4 ani contractele de finanțare rămân valabile pentru o perioadă de 5 ani .

În cazul majorării creditelor de angajament prin legile de rectificare, vor fi incluse la finanțare obiectivele de investiții selectate, care nu au fost cuprinse în ordinul aprobat, în ordinea descrescătoare a punctajului.

Valoarea alocată de la bugetul de stat și aprobată prin ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice se modifică:

a) în situația în care, după analizarea documentelor transmise de către beneficiari, se constată că acestea cuprind categorii de cheltuieli transmise inițial care nu se pot finanța prin program de la bugetul de stat sau nu se încadrează în standardele de cost;

b) după încheierea contractelor de achiziție din care rezultă valoarea de finanțare a obiectivului de investiție/lucrărilor de intervenții;

c) după întocmirea procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor, în situația în care valoarea aprobată inițial nu este utilizată integral;

Pentru realizarea obiectivului de investiții, valoarea alocată de la bugetul de stat din contractul de finanțare, nu se poate majora.

Creditele bugetare aferente contractelor de finanțare încheiate se transferă beneficiarilor în limita bugetului anual al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice aprobat cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer a sumelor necesare pentru decontarea bunurilor achiziționate /serviciilor prestate /lucrărilor executate, numai pentru bunurile achiziționate/ serviciile prestate/ lucrările executate după data încheierii contractului de finanțare.

În vederea efectuării transferului, beneficiarii transmit Agenției pentru Dezvoltare Regională solicitările de transfer a sumelor necesare pentru decontarea bunurilor achiziționate/ serviciilor prestate/ lucrărilor executate. Agențiile pentru Dezvoltare Regională verifică și avizează solicitările de transfer și le transmit Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în ordinea cronologică de înregistrare a solicitărilor de transfer.

În situația în care solicitările de transfer nu sunt conforme cu prevederile legale și/ sau necesită clarificări, Agențiile pentru Dezvoltare Regională le restituie beneficiarilor, în termen de 10 zile lucrătoare de la data înregistrării, cu observațiile și/sau propunerile necesare modificării/completării acestora.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice analizează dacă solicitările de transfer primite de la Agențiile pentru Dezvoltare Regională sunt conforme și transferă beneficiarilor sumele solicitate, sau, după caz, le restituie Agențiilor pentru Dezvoltare Regională. Beneficiarii sunt obligați să facă plata către furnizori și să transmită Agenției pentru Dezvoltare Regională documente justificative. În situația în care solicitările de transfer depășesc 80% din creditele bugetare disponibile în anul în curs, prevăzute în buget, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică Agențiile pentru Dezvoltare Regională în acest sens, iar acestea notifică beneficiarii contractelor de

finanțare, urmând să efectueze transferurile în ordinea cronologică a depunerii solicitărilor, până la epuizarea creditelor bugetare.

După primirea notificării beneficiarii dispun măsurile necesare evitării înregistrării de arierate, respectiv sistarea livrării de bunuri, prestarea de servicii, execuția de lucrări sau continuarea acestora din surse proprii sau alte surse legal constituite.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică Agențiile pentru Dezvoltare Regională, iar acestea notifică beneficiarii, cu privire la epuizarea creditelor bugetare disponibile în anul în curs în vederea sistării transmiterii solicitărilor de transfer din partea beneficiarilor, și restituie solicitările de transfer care depășesc creditele bugetare aferente anului în curs.

În situația suplimentării creditelor bugetare, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică Agențiile pentru Dezvoltare Regională cu privire la reluarea transferurilor de sume .

Beneficiarii pot deconta sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite, numai după data primirii notificării, și pot solicita recuperarea acestora de la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice decontează solicitările de transfer care depășesc creditele bugetare aferente anului în curs, precum și sumele decontate de beneficiari din surse proprii sau alte surse legal constituite pentru sumele aferente contribuției de la bugetul de stat, și transferă aceste sume în limita creditelor bugetare aprobate ulterior în buget cu această destinație, inclusiv în anul următor, în ordinea cronologică a solicitărilor beneficiarilor.

Beneficiarii în baza contractelor de finanțare încheiate în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, cuprind în bugetul propriu credite bugetare estimate în funcție de graficele de execuție a livrării de bunuri, prestării de servicii, execuției de lucrări.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice încheie cu Agențiile pentru Dezvoltare Regională un Acord Cadru, care va fi supus avizării Consiliilor pentru Dezvoltare Regională privind atribuțiile delegate în vederea implementării programului, precum și contracte de finanțare anuale.

Agențiile pentru Dezvoltare Regională răspund în fața Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru îndeplinirea corespunzătoare și la termen a atribuțiilor delegate în conformitate cu și în limitele acordului-cadru de delegare de atribuții semnat, precum și ale contractelor de finanțare subsecvente.

Atribuțiile Agențiilor pentru Dezvoltare Regională privind implementarea Programului regional pentru dezvoltare includ:

- a) promovarea programului și informarea potențialilor solicitanți cu privire la oportunitățile de finanțare și rezultatele evaluării;
- b) verificarea eligibilității solicitărilor de finanțare;
- c) selecția solicitărilor de finanțare declarate eligibile;
- d) avizarea solicitărilor de transfer;
- e) monitorizarea implementării programului;
- f) verificarea achizițiilor publice.

Monitorizarea obiectivelor de investiții constând în vizite în teren pentru verificarea în funcție de graficele de execuție a livrării de bunuri, prestării de servicii, execuției de lucrări, verificarea achizițiilor publice, în corelare cu fondurile alocate se realizează de către Agențiile pentru Dezvoltare Regională.

În efectuarea vizitelor la fața locului, dacă este cazul, Agențiile pentru Dezvoltare Regională pot solicita și beneficia de participarea reprezentanților Inspectoratului de Stat în Construcții.

Programarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat precum și coordonarea programului se fac de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Reprezentanții Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, împreună cu reprezentanți cu atribuții de control din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., pot efectua verificări prin sondaj pentru lucrările realizate la obiectivele de investiții derulate prin program.

Reprezentanții Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și reprezentanții Agențiilor pentru Dezvoltare Regională, după caz, pot participa în comisiile de recepție, în calitate de invitați.

Beneficiarii răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de bunuri/servicii/lucrări, în conformitate cu prevederile legale și cu obligațiile din contractele încheiate, precum și de modul de utilizare a

sumelor alocate de la bugetul de stat prin program potrivit destinației pentru care au fost alocate.

Beneficiarii au obligația să transmită Agențiilor pentru Dezvoltare Regională toate documentele necesare monitorizării și finanțării prin program a obiectivelor de investiții și sunt responsabili pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.

În cazul în care Agențiile pentru Dezvoltare Regională constată că beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, informează Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice cu privire la cele constatate.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice poate solicita direct, sau prin intermediul Agențiilor pentru Dezvoltare Regională, clarificări din partea beneficiarului cu privire la constatările menționate sau cu privire la propriile constatări, având posibilitatea de a suspenda efectuarea transferurilor până la clarificare.

Dacă în urma clarificărilor Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice constată că beneficiarii au utilizat sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, îi notifică cu privire la prevederile încălcate și solicită restituirea în termen de 30 de zile calendaristice a sumelor transferate necuvenit.

În situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate în condițiile altor acte normative, se mențin.

După recuperarea sumelor de la beneficiari, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice comunică în scris Ministerului Finanțelor Publice, care dispune încetarea restricțiilor. Sumele recuperate reîntregesc sumele alocate programului.

La cererea ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale prin care se angajează să achite sumele decontate

necuvenit și în care se menționează Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice ca beneficiar al sumelor și detaliile privind plata, directorii generali ai direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/directorul general al Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București/șefii de administrație ai administrațiilor județene ale finanțelor publice alimentează conturile acestora atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, până la nivelul sumelor solicitate pentru plata sumelor decontate necuvenit .

În termen de două zile lucrătoare de la data alocării sumelor, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale prezintă unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului documentele de plată prin care achită sumele decontate necuvenit, potrivit celor menționate în cerere.

În cazul în care ordonatorii de credite nu prezintă documentele de plată în termenul stabilit sau în cazul în care acestea nu sunt întocmite potrivit destinației prevăzute, unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să retragă din conturile bugetelor locale sumele aferente cotelor defalcate din impozitul pe venit, precum și sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost alocate pe baza cererii, corespunzătoare documentelor de plată neprezentate sau întocmite eronat. Unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să comunice de îndată ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale sumele care au fost retrase și motivele pentru care au fost retrase.

În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se aprobă Normele Metodologice de Aplicare a Programului, prin hotărâre a Guvernului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pentru obiectivele de investiții care au fost finanțate prin Programul național de dezvoltare locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, în baza unui contract de finanțare sau au fost aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, se asigură de la bugetul de stat credite bugetare și credite de angajament pentru recepția

	<p>și punerea în funcțiune a acestora.</p> <p>Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, în cadrul Programului național de dezvoltare locală, pot fi finanțate doar obiectivele de investiții preluate în program în baza art. 14 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare și nu au avut încheiat contract de finanțare sau nu au fost aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice în cadrul programului.</p> <p>Personalul din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice care programează, coordonează și implementează Programul Național de Dezvoltare Locală, precum și care programează și coordonează Programul Regional de Dezvoltare Locală va beneficia de un spor salarial de 75% față de salariul stabilit conform legislației în vigoare.</p>
3. Alte informații	<p>Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a implementat în perioada 2014-2015 un proiect prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2007 – 2013 „Coordonarea și selecția eficientă și transparentă a proiectelor de infrastructură finanțate din instrumente structurale și de la bugetul de stat pentru perioada 2014-2020”. Una dintre componentele proiectului a fost „Acord pentru servicii de asistență tehnică privind armonizarea proiectelor finanțate de la bugetul de stat cu cele finanțate de UE în regiuni”. În cadrul acestui proiect a fost încheiat Acordul de prestări servicii de consultanță cu Banca Mondială, care a furnizat servicii de asistență tehnică pentru a facilita elaborarea și revizuirea de către MDRAP a unor strategii, planuri și proiecte de investiții la nivelul proiectelor finanțate de la bugetul de stat.</p>

### **Secțiunea a 3-a. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Dezvoltarea infrastructurii regionale la nivelul întregii țări.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului	Dezvoltarea infrastructurii regionale va conduce la revigorarea

de afaceri	<p>societăților comerciale având ca principal obiect de activitate proiectarea obiectivelor de investiții în domeniul infrastructurii.</p> <p>Dezvoltarea infrastructurii regionale va atrage și va îmbunătăți activitățile din mediul economic.</p>
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<p>Efectele preconizate ale programului:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• reducerea șomajului, menținerea locurilor de muncă existente și crearea de noi locuri de muncă pentru persoanele fără ocupație (atât personal necalificat, cât și specialiști), deoarece activitatea în acest domeniu presupune o componentă semnificativă în ceea ce privește manopera, adică implicarea preponderentă a factorului uman în comparație cu alte domenii de activitate din industrie sau chiar din alte tipuri de servicii, unde ponderea mai mare o au utilajele;</li> <li>• revigorarea sectorului cel mai afectat de criza economică și financiară;</li> <li>• susținerea creșterii economice prin încurajarea investițiilor, datorită unei distribuții financiare maxime și extrem de rapidă către: <ul style="list-style-type: none"> <li>– furnizori de materii prime,</li> <li>– furnizori / producători de materiale, echipamente pentru instalații, produse finite, utilaje, utilități, bunuri de larg consum,</li> <li>– alți furnizori de bunuri și servicii;</li> </ul> </li> <li>• utilizarea eficientă a resurselor financiare puse la dispoziție deoarece majoritatea furnizorilor anterior menționați sunt furnizori locali – plătitori de taxe și impozite către statul român;</li> <li>• dezvoltarea durabilă a celor 8 regiuni din România, având în vedere că poate fi promovat un număr foarte mare de investiții pentru fiecare regiune a țării.</li> </ul>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Asigurarea unei calități corespunzătoare a mediului, protejarea lui – ca necesitate a supraviețuirii și progresului – reprezintă o problemă de interes major și de certă actualitate pentru evoluția socială.</p> <p>În acest sens, se impune păstrarea calității mediului prin diminuarea efectelor negative ale activității umane</p>

	<p>cu implicații asupra acestuia.</p> <p>Lucrările realizate în cadrul programului nu vor influența în mod negativ factorii de mediu, deoarece amplasamentele sunt situate în localitate astfel că vegetația, ecosistemele terestre sau acvatice nu sunt afectate în nici un fel de realizarea obiectivelor proiectate.</p> <p>Mai mult, amplasamentele puse la dispoziție pentru realizarea proiectelor se prezintă, în general, ca spații neîngrijite, cu vegetație spontană și depuneri de deșeuri. Zonele propuse de către instituțiile publice locale și/sau centrale sunt încadrate de zone urbane, cu activități curente, astfel că acestea sunt improprie instalării populațiilor de faună protejate sau a unei flore bogate și variate.</p> <p>Conform prevederilor legale în vigoare, se vor solicita autorizațiile necesare, inclusiv prin întocmirea unui Studiu de evaluare a impactului asupra mediului, dacă este cazul, concluziile acestuia fiind parte integrantă din Studiul de fezabilitate. Studiul de evaluare a impactului asupra mediului va stabili măsurile de monitorizare a impactului proiectului asupra mediului atât pe perioada lucrărilor de execuție a obiectivelor de investiții, cât și pe parcursul întregii perioade de viață a proiectului.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt,  
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

– mii lei –

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale: - impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - active nefinanciare b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

**Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Norme metodologice
11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, respectându-se procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la

elaborarea proiectelor de acte normative	elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale – înființarea sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea Programului regional pentru dezvoltare locală și a unor dispoziții tranzitorii privind Programul național de dezvoltare locală care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**VASILE DÎNCU**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

**DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**ANCA DANA DRAGU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ**