

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **privind modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 Codul silvic**

1. Descrierea situației
actuale

Anterior intrării în vigoare a prevederilor Legii nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare, prin care se interzice includerea pădurilor în intravilan, au existat păduri care prin planurile de amenajare a teritoriului au fost introduse în intravilan. Prin includerea în intravilan, aceste păduri au fost încadrate la altă destinație, regimul silvic fiind aplicabil numai terenurilor cu destinație forestieră, creându-se astfel premisele unor abuzuri, prin nerespectarea reglementărilor specifice.

La art. 14 alin. (4) se aduc clarificări în ceea ce privește modul în care se numește și se avizează șeful de ocol silvic. ,

La art. 15 alin. (2) se înlocuiește sintagma “private” cu sintagma “de regim” pentru corelare cu textul actului normativ.

După art. 21 alin. (2) se introduce patru noi alineate care reglementează condițiile de avizare ale amenajamentelor silvice și sancțiuni în cazul neavizării, verificarea modului de aplicare a prevederilor amenajamentelor silvice cel puțin la jumătatea perioadei de valabilitate a acestora, elaborarea de addendumuri, pentru proprietăți cu suprafețe de peste 10 ha, dar mai mici de 100 ha, la un amenajament silvic în vigoare.

La art. 59, după alin.(6) se introduc trei noi alineate care reglementează extragerea arborilor afectați total sau parțial de factori biotoici și/sau abiotici din fondul forestier pentru care legea nu obligă la existența unui amenajament silvic sau fără amenajament silvic în vigoare, se pun în valoare și se constituie în partizi de produse accidentale, cu respectarea criteriilor prevăzute la pct. 36, respectiv 37 din anexă.

La art. 97, după alin. (3), se introduce un nou alineat care reglementează scoaterea definitivă pentru realizarea și extinderea obiectivelor și lucrărilor prevăzute la art. 36 și 37 alin. (1) lit. a), d)-f) din Codul silvic, pe terenurile din fondul forestier aparținând formelor asociative indivize.

La art. 97 alin. (1) lit. a) se aduc clarificări în ceea ce privește asigurarea integrală de la bugetul de stat a costurilor serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice, dacă suprafața totală a proprietății/proprietăților forestiere este de cel mult 30 ha, indiferent dacă aceasta/acestea este/sunt sau nu este cuprinsă/cuprinse într-o asociație.

Apreciind că este necesar să se înăsprească sancțiunile pentru furtul din vegetația forestieră din fondul forestier național și de pe terenurile din afara acestuia sau pentru alte acțiuni care afectează integritatea pădurii și care au consecințe negative asupra mediului înconjurător și societății în general prin perturbarea îndeplinirii de către păduri a funcțiilor de protecție specifice, la art. 105, pe lângă valoarea pagubei produse pădurii, se instituie și valoarea de compensare a funcțiilor afectate în scopul creării premisei ca statul să se constituie ca parte vătămată în procese;

Valoarea de compensare a funcțiilor afectate se calculează după cum urmează:

a) pentru pădurile încadrate în tipurile funcționale T V și T VI: prin aplicarea factorului 0,5 la valoarea pagubei produse pădurii;

b) pentru pădurile încadrate în tipurile funcționale T III și T IV: prin aplicarea factorului 0,7 la valoarea pagubei produse pădurii;

c) pentru pădurile încadrate în tipul funcțional T II: prin aplicarea factorului 1,0 la valoarea pagubei produse pădurii;

d) pentru pădurile încadrate în tipurile funcționale T I: prin aplicarea factorului 1,5 la valoarea pagubei produse pădurii.

e) pentru pădurile din intravilan și pentru fondul forestier pentru care nu există obligativitatea întocmirii amenajementului silvic: prin aplicarea factorului 0,5 la valoarea pagubei produse pădurii;

Sumele care reprezintă valoarea de compensare a funcțiilor afectate sunt destinate integral fondului de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică.

Se introduce un nou articol, art. 107¹, astfel:

“ (1) Folosirea dispozitivelor speciale de marcat prevăzute la art. 63, fără drept sau cu nerespectarea reglementărilor specifice în vigoare, constituie infracțiune silvică și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.

(2) În cazul falsificării dispozitivelor speciale de marcat prevăzute la art. 63, sunt aplicabile dispozițiile art. 317 din Codul Penal.”

	<p>La punctul 33 din anexa la lege, se completează definiția prejudiciului astfel:</p> <p>Prejudiciul are două componente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Paguba în vegetația forestieră, componentă evaluabilă ca valoare materială; 2. Despăgubirea pentru prejudiciul de mediu, componentă care se evaluează convențional, în funcție de valoarea pagubei în vegetația forestieră în condițiile art. 105 alin.(2¹) și (2²).”
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se urmărește consolidarea cadrului legal pentru îmbunătățirea performanței și eficienței acțiunilor de control privind integritatea fondului forestier național și modul de administrare a acestuia;</p> <p>Se înăspresc sancțiunile pentru furtul din vegetația forestieră din fondul forestier național și de pe terenurile din afara acestuia sau pentru alte acțiuni care afectează integritatea pădurii și care au consecințe negative asupra mediului înconjurător și societății în general prin perturbarea îndeplinirii de către păduri a funcțiilor de protecție specifice, se instituie valoarea de compensare a funcțiilor afectate în scopul creării premisei ca statul să se constituie ca parte vătămată în procese;</p> <p>Se aduc unele clarificări și corecții cu privire la gospodărirea pădurilor incluse în intravilan anterior datei intrării în vigoare a Legii nr. 46/12008 Codul silvic, asigurarea de la bugetul de stat a costurilor privind gestionarea fondului forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice, dacă suprafața pădurii este mai mică sau egală cu 30 ha și scoaterea terenurilor din fondul forestier aparținând formelor asociative proprietate indiviză;</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prin instituirea prejudiciului de mediu proiectul de act normativ va conduce la asigurarea unei bune părți din resursele necesare pentru gestionarea durabilă, și prin aceasta la creșterea beneficiilor și serviciilor de mediu pe care pădurea le furnizează (protecția solului, a apei, conservarea biodiversității, stocarea carbonului, protecție împotriva factorilor climatici dăunători, și altele asemenea).
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		3	4	5	6		
1	2	2016	2017	2018	2019	2020	-
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat b) credit extern c) surse proprii	-	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

7. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ se modifică și se completează Legea nr. 46/2008 Codul silvic, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 611 din 12 august 2015, cu modificările ulterioare
1 ^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și Asociația Administratorilor de Păduri din România-AAP
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> . Proiectul de act normativ este publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a fost supus dezbaterii publice în data de 28.09.2016.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ și Nota de fundamentare sunt supuse procesului de dezbatere publică, prevăzut la punctul precedent.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru implementarea acestui act normativ nu este necesară înființarea sau reorganizarea unor instituții. Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură și structurile teritoriale de specialitate ale acesteia dețin capacitatea administrativă pentru aplicarea acestuia.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 Codul silvic, care în forma prezentată a fost avizată de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

Costin BORG

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

Vasile DÎNCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Ioan - Dragoș TUDORACHE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

**MINISTRUL
EDUCAȚIEI NAȚIONALE ȘI
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

Mircea DUMITRU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Florin Marius TACU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ