

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ARTICOL UNIC

Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 139 din 2 martie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Ultimul paragraf de la litera A "Unități aflate în subordinea Ministerului Sănătății", pct.1. Unități finanțate integral de la bugetul de stat se modifică și va avea următorul cuprins :

"Numărul maxim de posturi la unitățile finanțate integral de la bugetul de stat prevăzute la nr. 1 - 10 este de 18.196, din care:

- Spitalul Tichilești (leprozorie) - 28;
- medici rezidenți pe post - 200."

2. Ultimul paragraf de la litera A "Unități aflate în subordinea Ministerului Sănătății", pct.III. Unități finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat se modifică și va avea următorul cuprins :

"Numărul maxim de posturi la unitățile prevăzute la pct. 1 – 8 este de 400."

3. Ultimul paragraf de la litera C "Instituții publice aflate în coordonarea Ministerului Sănătății se modifică și va avea următorul cuprins:

"Numărul maxim de posturi la unitatea prevăzută la pct.1 este de 108"

PRIM - MINISTRU

DACIAN CILOȘ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului

Hotărârea Anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății

**SECȚIUNEA A 2-A
MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV**

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Sănătății este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului care s-a reorganizat prin Hotărârea Guvernului nr.154/2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății.

Ministerul Sănătății funcționează cu un număr de 313, exclusiv demnitari și posturile aferente cabinetului ministrului, din care 25 de posturi aferente Unității de Management al Proiectului, denumită în continuare UMP, structurate pe compartimente, birouri, servicii, direcții și direcții generale.

În Anexa nr.2 la HG nr.144/2010, la litera A punctul I – Unități finanțate integral de la bugetul de stat, în numărul total de posturi alocate acestor instituții era prevăzut un număr de posturi dedicat pentru medicii rezidenți.

Începând cu HG nr.154/2016 care modifică și completează HG nr.144/2010, nu mai apare o poziție distinctă cu număr de posturi dedicat medicilor rezidenți, deoarece numărul de posturi a fost repartizat în integralitate.

Conform prevederilor din OG nr.18/2009 privind privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, cu modificările și completările ulterioare, concursul de rezidențiat se organizează în continuare pe posturi și pe locuri.

La concursurile de rezidențiat pe posturi în specialități paraclinice, epidemiologie, igienă, medicină de laborator, precum și în specialitatea medicină de urgență sau medicină de familie, medicii rezidenți optează pentru

posturi în cadrul serviciilor de ambulanță sau direcțiilor de

sănătate publică.
Pentru direcțiile de sănătate publică posturile vacante și o parte din posturile ocupate au fost reduse în urma aplicării OUG 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

Întrucât numărul de posturi alocat acestor instituții este insuficient pentru încadrarea medicilor rezidenți este necesară suplimentarea numărului de posturi în vederea încadrării medicilor rezidenți care vor promova concursul de rezidențiat și care doresc să ocupe posturi în unitățile finanțate integral de la bugetul de stat.

Astfel propunem suplimentarea numărului de posturi alocate medicilor rezidenți cu 200 posturi care să permită încadrarea medicilor care aleg posturi în specialități deficitare în unități finanțate integral de la bugetul de stat.

Impactul financiar determinat de majorarea numărului maxim de posturi pentru medicii rezidenți este de 501,6 mil lei lunar, fără cote și de 615 mil lei lunar, inclusiv cote. În subordinea Ministerului Sănătății funcționează serviciile de ambulanță, unități cu personalitate juridică finanțate integral de la bugetul de stat cu un număr de 11530 posturi.

În anul 2015 ca urmare a rectificării bugetare din luna septembrie au fost alocate fonduri suplimentare pentru cheltuieli de personal, în vederea finanțării de posturi suplimentare care să permită reducerea deficitului semnificativ de personal care există în sistemul de asistență medicală de urgență, atât pentru unitățile de primire a urgențelor din cadrul spitalelor cât și pentru serviciile de ambulanță. La nivelul serviciilor de ambulanță măsura de suplimentare a numărului maxim de posturi alocat nu a putut fi pusă în practică deoarece serviciile de ambulanță sunt unități finanțate integral de la bugetul de stat, iar pentru unitățile finanțate integral de la bugetul de stat aflate în subordinea Ministerului Sănătății numărul maxim de posturi este aprobat prin anexa nr.2 la Hotărârea de Guvern nr.144/2010.

Ca urmare a analizei efectuate de Comisia interministerială pentru suport tehnic a rezultat că, pentru unele servicii de ambulanță numărul de posturi alocat categoriilor de medici, asistenți medicali și ambulanțieri raportat la numărul populației este mai mic de 90% față de media națională. În vederea ajungerii la media națională de 90% este necesară suplimentarea

numărului maxim de posturi alocate pentru serviciile de ambulanță cu un număr de 500 posturi. Suplimentarea numărului de posturi este determinată și de necesitatea constituirii echipajelor în vederea respectării timpului de răspuns la solicitări atât la sediul central cât și la substațiile de ambulanță.

Influența financiară determinată de creșterea cu 500 de posturi a numărului de posturi finanțat integral de la bugetul de stat este în sumă lunară de 2158 mii lei, fără cote și de 2645,7 mii lei inclusiv cote.

Urmare acestui fapt este necesar a se suplimenta numărul maxim de posturi pentru unitățile aflate în subordinea Ministerului Sănătății finanțate integral de la bugetul de stat cu un număr de 700 posturi.

Se modifică anexa nr.2 la hotărârea de Guvern după cum urmează :

- se suplimentează numărul maxim de posturi prevăzut în Nota de la litera A, Unități aflate în subordinea Ministerului Sănătății, punctul I, Unități finanțate integral de la bugetul de stat, cu un număr de 700 posturi.

Astfel, numărul maxim de posturi la unitățile finanțate integral de la bugetul de stat va fi de 18196, din care pentru medici rezidenți 200 posturi.

Impactul financiar determinat de majorarea numărului maxim de posturi pentru unitățile finanțate integral de la bugetul de stat, pentru ambulanțe și pentru medici rezidenți, este de 2659,6 mii lei lunar, fără cote și de 3260,7 mii lei lunar inclusiv cote.

Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București, denumită în continuare SNSPMPDSB, funcționează în coordonarea metodologică a Ministerului Sănătății, iar din punct de vedere academic, în coordonarea Universității de Medicină și Farmacie "Carol Davila" din București, a Universității de Medicină și Farmacie "Grigore T. Popa" din Iași, a Universității de Medicină și Farmacie "Victor Babeș" din Timișoara și a Universității de Medicină și Farmacie din Târgu Mureș, denumite în continuare UMF București, UMF Iași, UMF Timișoara și UMF Târgu Mureș și are ca principal obiect de activitate cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și formarea în domeniul sănătății publice și al managementului sanitar, în scopul fundamentării științifice a propunerilor de politici și strategii în domeniu, precum și desfășurarea cursurilor de postuniversitare în domeniul sănătății și a cursurilor de master realizate în colaborare cu instituțiile de învățământ superior coordonatoare.

Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București funcționează cu un număr de 75 posturi în urma aplicării OUG 77/2013. În îndeplinirea atribuțiilor sale are ca și organe de conducere Consiliul de Administrație format din 7 persoane, reprezentanți desemnați din partea forurilor coordonatoare, Consiliul Științific și Directorul General. SNSPMPDSB funcționează ca instituție publică finanțată integral din venituri proprii, dobânzi, donații, sponsorizări și taxe percepute în condițiile legii de la persoane fizice și juridice, române sau străine și din alte surse, potrivit legii.

SNSPMPDSB acordă asistență tehnică în domeniul sănătății publice și al managementului sanitar și are rol de strategie și profesional pentru elaborarea propunerilor de strategii specifice sănătății publice.

Numărul de posturi alocat SNSPMPDSB a fost redus prin Anexei nr. 2 la H.G. nr. 144/2010 ca efect al apariției O.U.G. nr. 77/2013 fără a se interveni și asupra numărului de posturi stabilit prin H.G. nr. 1421/2009 și unde școala funcționează cu un număr de 108 posturi.

Prin Decizia nr. 55/2014 Curtea Constituțională a României a declarat neconstituționale prevederile Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013.

Numărul de posturi care se regăsește în art. 15 alin. (3) din H.G. nr. 1421/2009 este justificat și din prisma menținerii unei finanțări corespunzătoare și a derulării activităților fără a aduce prejudicii performanțelor instituționale.

Deoarece, conform H.G. nr. 1421/2009, SNSPMPDSB este "instituție publică care se autofinanțează", numărul insuficient al personalului existent reduce capacitatea funcțională, atrăgând pierderea unor posibile surse de finanțare prin capacitate insuficientă de a derula unele proiecte sau organizare de programe de formare, conform solicitărilor venite de la colaboratori sau beneficiari. Astfel, din 2013 până în prezent au fost numeroase situații în care, datorită personalului insuficient, nu s-a putut accepta oferta de a intra în consorții internaționale pentru a participa la proiecte și nu s-au putut satisface toate cerințele privind

organizarea mai multor serii de curs pentru programele existente sau chiar organizarea de noi programe.

De asemenea, numărul redus de personal este un impediment în buna desfășurare a activităților, având în vedere că unele proiecte necesită deplasare în teritoriu, iar unele cursuri sunt organizate și în alte orașe decât București. De exemplu, în cazul în care personalul din cadrul unui proiect trebuie să se deplaseze în altă localitate (în țară, sau la nivel internațional), există o mare dificultate în a planifica activitățile la sediul instituției astfel încât acestea să fie corect și la timp efectuate de către personalul existent. Un alt exemplu este cel legat de solicitarea Ministerului Sănătății de a realiza studii necesare îndeplinirii condiționalităților ex-ante pentru accesarea finanțării de la UE și care a făcut, datorită personalului necesar acestei activități, sa fie serios diminuate celelalte activități ale SNSMPDDB.

Un alt aspect deosebit de important este faptul că unele din posturile reduse prin efectul OUG 77/2013 sunt absolut necesare pentru ca SNSMPDDB să-și îndeplinească funcțiile prevăzute de lege, cum ar fi posturile de bibliotecar, sau posturile de programator. Aceste posturi erau vacante la momentul aplicării OUG 77/2013 prin plecarea sau pensionarea personalului ocupant, iar reincluderea acestora în structura SNSMPDDB și ocuparea lor este neapărat necesară, având în vedere că activitatea de formare și cercetare nu se pot desfășura corespunzător fără a avea o bibliotecă funcțională și posturile de programator, ca și alte posturi de medici sau cercetători sunt necesare pentru a completa schema de personal descompletată prin plecarea sau pensionarea personalului.

Totodată, implementarea în bune condiții a proiectelor este o condiție obligatorie și din prisma domeniului de importanță majoră în care SNSMPDDB implementează proiecte, respectiv sănătatea publică, domeniu care necesită susținere permanentă, din orice tip de sursă de finanțare disponibilă.

Pe un alt palier de analiză revenirea la numărul de posturi arătat (108), nu presupune nici un fel de efort

financiar din partea Ministerului Sănătății sau a bugetului de stat alocat sănătății, SNSPMFDSB fiind o instituție finanțată integral din venituri proprii, după cum stabilește art. 1, alin. 2 din H.G. nr. 1421/2009.

Academia de Științe Medicale potrivit prevederilor din Legea nr.264/2004 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Medicale este instituția publică de interes național în domeniul cercetării științifice medicale și farmaceutice, de consacrare academică, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Sănătății.

Academia de Științe Medicale conform prevederilor din HG nr.1665/2004 privind aprobarea Statutului Academiei de Științe Medicale dispune de un aparat propriu, format din 15 posturi, încadrat cu personal științific, tehnic, economic, juridic și administrativ, care asigură activitatea curentă, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat Ministerului Sănătății pentru unitățile subordonate.

La aplicarea prevederilor din OUG nr. 77/2013 numărul de posturi alocat pentru Academia de Științe Medicale a fost redus cu 5 posturi.

Academia de Științe Medicale în repetate rânduri, atât în cursul anului 2015 cât și în cursul anului 2016 a solicitat suplimentarea numărului de posturi alocat cu 5 posturi urmând ca unitatea să funcționeze conform prevederilor din Hotărârea de Guvern cu un număr de 15 posturi alocat pentru aparatul propriu.

Instituția Națională de Medicină Legală Mina Minovici este unitate aflată în subordinea Ministerului Sănătății finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat.

Numărul de posturi alocat acestei instituții este de 180. Începând cu anul 2010 ca urmare a constrângerilor bugetare Instituția Națională de Medicină Legală a externalizat serviciile de brancardieri care asigură transportul persoanelor decedate în spațiul Municipiului București, de la locul decesului către INML unde are loc autopsierea medico-legală.

Externalizarea serviciilor de brancardieri s-a dovedit a fi vulnerabilă prin posibilitatea interferării activității entităților publice înzestrate cu atribuții de cercetare judiciară cu unele entități private, cât și cu aspecte specifice ale cadrului procesual și de probațiune care au caracter nepublic, existând totodată riscul epidemiologic și de sănătate publică pe care cazurile din teren le pot determina.

Urmare analizei efectuate de INML Mina Minovici cu privire la eficiențizarea activității în raport cu nevoile medicale, judiciare și publice care i se adresează a rezultat că este necesar ca institutul să aibă propriile

<p>posturi de brancardieri și un sistem de criterii care să permită angajarea în instituție pe aceste posturi a unor persoane responsabile, dedicate acestei munci dificile și fără cazier juridic pentru ca instituția să poată veni în întâmpinarea așteptărilor aparținătorilor, societății și activității de cercetare prin care organele de cercetare desfășoară activitate specifică și la care medicina legală este colaboratoare.</p> <p>Institutul solicită suplimentarea numărului de posturi alocat cu un număr de 15 posturi în vederea angajării de brancardieri și a renunțării la externalizarea acestor servicii.</p> <p>Atât Institutul Național de Medicină Legală Mina Minovici cât și Academia de Științe Medicale sunt instituții finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat și pentru aprobarea solicitării de aprobare a numărului de posturi alocat este necesar a se modifica nota de la pct.III din Anexa nr. 2 la HG nr. 144/2010 care prevede numărul maxim de posturi la unitățile prevăzute la pct.1-8 de la 380 la 400 de posturi.</p> <p>Influența financiară determinată de creșterea cu 20 de posturi la unitățile finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat este în sumă lunară de 72,6 mii lei, fără cote și de 89,2 mii lei inclusiv cote.</p>	<p>Prin acest proiect se propune suplimentarea numărului de posturi pentru unitățile finanțate integral de la bugetul de stat cu 700 de posturi, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 500 de posturi pentru serviciile de ambulanță; • 200 de posturi pentru medicii rezidenți <p>De asemenea, prin acest proiect, se urmărește eficientizarea modului de funcționare al SNSPMPDSB. Prin hotărârea de Guvern de înființare, organizare și funcționare a Școlii Naționale de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București, instituția are aprobat un număr de 108 posturi. Numărul de posturi a fost diminuat ca urmare a aplicării OUG nr.77/2013.</p> <p>Intrucât OUG nr.77/2013 prin Legea de aprobare a fost declarată neconstituțională, propunem pentru SNSPMPDSB revenirea la numărul de posturi avut</p>
	<p>2. Schimbări preconizate</p>
<p>1v1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</p>	

1. Impactul macroeconomic	
1v1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat"	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului (**)	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 3-A IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
3. Alte informații (**)	
	<p>anterior, aprobat prin Hotărâre de Guvern nr.1421/2009, respectiv, 108 posturi.</p> <p>Pentru ducerea la îndeplinire a acestei solicitări, este necesar a se modifica în mod corespunzător și anexa nr.2 la HG nr.144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare, la litera C „Instituții publice aflate în coordonarea Ministerului Sănătății”:</p> <p>Impactul bugetar asupra bugetului general consolidat este în sumă 189 mii lei lunar și va fi acoperit integral din venituri proprii.</p> <p>Bugetul de venituri și cheltuieli al SNSPMPDSB se aprobă de către Consiliul de Administrație la propunerea directorului general, cu acordul Ministerului Sănătății.</p> <p>Urmare majorării numărului de posturi alocate acestei instituții, efortul financiar se suportă integral din venituri proprii întrucât SNSPMPDSB este definită ca fiind o instituție finanțată integral din venituri proprii.</p> <p>Majorarea numărului maxim de posturi alocate pentru unitățile finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat cu 20 posturi.</p> <p>Urmare a modificării HG nr.144/2010, se realizează corelarea acestei hotărâri de Guvern cu HG nr.1421/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Școlii Naționale de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu HG nr.1665/2004 privind aprobarea statutului Academiei de Științe Medicale întrucât ca urmare a reducerii numărului de posturi prin aplicării OUG nr.77/2013, nu au fost modificate și cele două hotărâri de Guvern.</p>

						5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare
						6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare
<p align="center">SECȚIUNEA A 5-A EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE</p>						
				1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
		Nu este cazul		1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
		Nu este cazul		4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	6. Alte informații
<p align="center">SECȚIUNEA A 6-A CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>						
						1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
	2. Fundamentarea alegerii organizațiilor care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
	3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
	4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
	5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
	6. Alte informații
SECȚIUNEA A 8-A MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
	1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.	2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
	3. Alte informații

RALUCA ALEXANDRA PRUNA

MINISTRUL JUSTITIEI

DRAGOȘ NICOLAE PISLARU

MINISTRUL MUNCI, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
ANCA DANA DRAGU

Avizăm favorabil:

VLAD VASILE VOICULESCU



MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

Față de cele menționate, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, pe care vă rugăm să-l aprobați.

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	