

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Hotărâre pentru stabilirea Listei sectoarelor ce cuprind activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor

2. Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al străinilor în țara noastră, în vederea asigurării conformității cu legislația Uniunii Europene în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte.

Implementarea măsurilor adoptate la nivelul Uniunii Europene în cadrul politicilor legate de imigrare asigură participarea în mod adecvat a României la gestionarea eficientă a fluxurilor de imigrare la nivelul întregii Uniuni, în special prin aplicarea unor standarde comune cu celelalte state membre în ceea ce privește tratamentul străinilor aflați în situație de ședere legală, dar și prin prevenirea imigrării ilegale.

Regimul străinilor, inclusiv aspectele privitoare la condițiile de imigrare și la protecția drepturilor acestora, se integrează în domeniul principal de competență partajată al Uniunii Europene denumit „spațiul de libertate, securitate și justiție”.

Potrivit art.79 alin.(1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, „uniunea dezvoltă o politică comună de imigrare, al cărei scop este de a asigura, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrare, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, precum și prevenirea imigrării ilegale și a traficului de persoane și combaterea susținută a acestora”.

Pentru realizarea acestei politici comune, la nivelul Uniunii Europene au fost adoptate diferite acte normative, atât regulamente cât și directive, în funcție de elementele principale ce compun regimul străinilor pe teritoriul Uniunii, printre care se numără și materia încadrării în muncă a lucrătorilor sezonieri.

În raport cu materia încadrării în muncă a lucrătorilor sezonieri, la nivelul Uniunii Europene a fost adoptată *Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 martie 2014 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri*. Această directivă vizează gestionarea eficace a migrației temporare sezoniere prin asigurarea unor condiții decente de viață și de muncă pentru lucrătorii sezonieri, proveniți din țări terțe, în sectoarele de ocupare a forței de muncă ce includ activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor.

O mare parte a prevederilor Directivei 2014/36/UE a fost transpusă în legislația română prin modificarea și completarea în mod corespunzător a principalelor acte normative în domeniul străinilor, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România*,

	<p><i>republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, prin Ordonanța Guvernului nr.25/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, cealaltă parte, cu o singură excepție, fiind considerată transpusă prin dispozițiile legislației române în vigoare, fie în materia regimului străinilor, fie în materii precum legislația muncii sau legislația civilă și procesual civilă.</i></p> <p>Excepția menționată mai sus este reprezentată de obligația stabilită la art.2 alin.(2) din Directiva 2014/36/UE, potrivit căreia statele membre trebuie să determine în cadrul unei liste „<i>acele sectoare de ocupare a forței de muncă care includ activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor</i>”.</p> <p>Pentru asigurarea transpunerii respectivei dispoziții, la art.11 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.25/2014 (astfel cum a fost completată prin Ordonanța Guvernului nr.25/2016), se prevede competența Guvernului de a stabili, prin hotărâre, „Lista sectoarelor ce cuprind activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor, prin raportare la Clasificarea activităților din economia națională”, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>În contextul celor prezentate mai sus, este necesar a preciza și faptul că, potrivit definiției cuprinse la art.3 lit.c) din Directiva 2014/36/UE, transpusă în legislația română prin art.2 alin.(1) lit.u) din OG nr.25/2014 (astfel cum a fost completată prin Ordonanța Guvernului nr.25/2016), prin „<i>activitate care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor</i>” se înțelege activitate care depinde, într-o anumită perioadă a anului, de un eveniment periodic sau de o succesiune de evenimente legate de condiții sezoniere pe durata cărora nivelul de forță de muncă necesar îl depășește considerabil pe cel obișnuit pentru operațiunile curente.</p> <p>Totodată, arătăm și faptul că Ordinul Institutului Național de Statistică nr.337/2007 stabilește ediția revizuită a Clasificării activităților din economia națională (CAEN), la care face referire art.11 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.25/2014.</p>
2.2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de act normativ se are în vedere stabilirea Listei sectoarelor ce cuprind activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor, prin raportare la Clasificarea activităților din economia națională, asigurându-se completarea cadrului național de transpunere a Directivei 2014/36/UE, astfel încât aceasta să fie considerată transpusă în totalitate.</p>
2.3. Alte informații	
<p align="center">Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului act normativ</p>	
3.1. Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
3.1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de hotărâre asigură completarea cadrului normativ stabilit prin Ordonanța Guvernului nr.25/2014, în ceea ce privește facilitatea accesului străinilor pe piața forței de muncă din România în calitate de lucrători sezonieri dar și a mobilității ulterioare a acestora, determinând un efect pozitiv asupra mediului de afaceri.					
3.2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.					
3.2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.					
3.3. Impactul social	Prin stabilirea <i>Listei sectoarelor ce cuprind activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor</i> , se determină domeniul de aplicare al procedurilor legale privind accesul străinilor pe piața forței de muncă din România în calitate de lucrători sezonieri și sunt eficientizate și simplificate serviciile prestate de autorități.					
3.4. Impactul asupra mediului	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.					
3.5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent 2016	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
	mii lei	mii lei	mii lei	mii lei	mii lei	mii lei
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) contribuții de asigurări (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.					
5.1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.					
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar;	Proiectul de act normativ este conform cu legislația Uniunii Europene din domeniul migrației a) Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 martie 2014 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri b) Stabilește condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri, inclusiv obligația statelor membre de a					

<p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală;</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	<p>determina, în cadrul unei liste, sectoarele de ocupare a forței de muncă care includ activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor.</p> <p>c) <u>transpunere parțială</u>. Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere transpunerea dispozițiilor art.2 alin.(2) din Directiva 2014/36/UE. Prin aceasta se asigură completarea cadrului național de transpunere a Directivei 2014/36/UE, astfel încât aceasta să fie considerată transpusă în totalitate.</p> <p>d) termenul de transpunere - 30.09.2016</p>
5.3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul se transmite pentru aviz Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6. Alte informații	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 28.11.2016.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

În forma prezentată, *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea Listei sectoarelor ce cuprind activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor* a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

LIA-OLGUȚA VASILESCU

PETRE DAEA

MINISTRUL TURISMULUI

MINISTRUL ECONOMIEI

MIRCEA-TITUS DOBRE

ALEXANDRU PETRESCU

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI,
COMERȚ ȘI ANTREPRENORiat**

FLORIN NICOLAE JIANU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE**

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

ANA BIRCHALL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

FLORIN IORDACHE