

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

**Hotărârea Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare**

### Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Descrierea situației actuale

Agenția Națională Antidrog este organizată și funcționează la nivel de direcție, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, având personalitate juridică.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare, „*Agenția stabilește concepția și coordonează, evaluează și monitorizează, la nivel național, politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu.*”

Potrivit art. 6 alin. (5) din H.G. nr. 461/2011, „*Numărul maxim de posturi stabilit pentru Agenție este de 325*”.

Având în vedere următoarele aspecte:

- *tendința de creștere a prevalenței consumului de droguri în rândul populației generale (15-64 ani), corelată cu indicatorii de admitere la tratament ca urmare a consumului de droguri și bolile infecțioase asociate consumului, care conduc la formularea unei ipoteze conform căreia adresabilitatea directă sau indirectă a consumatorilor de droguri la centrele de prevenire, evaluare și consiliere antidrog din cadrul agenției va crește semnificativ în perioada următoare;*
- *necesitatea creării condițiilor reale și posibilităților de perspectivă de asigurare și furnizare a serviciilor sociale, în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite la nivel instituțional;*
- *asigurarea îndeplinirii la un nivel superior a activităților de coordonare, evaluare și monitorizare, la nivel național, a politicilor în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri precum și asistența integrată a consumatorilor de droguri;*
- *asigurarea accesului universal al consumatorilor și consumatorilor dependenți de droguri la programele integrate de asistență medicală, psihologică și socială prin dezvoltarea programelor și politicilor adecvate și necesare adresate populației generale, consumatorilor și consumatorilor dependenți de droguri aflați în sistemul de asistență și în afara acestuia, în scopul reintegrării și reinserției sociale;*
- *creșterea accesibilității prin dezvoltarea cantitativă și calitativă a*

|                                   |  |
|-----------------------------------|--|
|                                   | <p><i>serviciilor și a măsurilor medicale, psihologice și sociale integrate, individualizate prin evaluare, planificare, monitorizare și adaptare continuă pentru fiecare consumator;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>- gestionarea corespunzătoare a problematicii referitoare la relaționarea cauzală a consumului de substanțe noi psihoactive, neplasate încă sub control național, cu un comportament infracțional, precum și la eventuala tranziție a modelelor de consum prin trecerea de la consumul de droguri ilicite la consumul de substanțe cu efecte necunoscute, potențial fatale;</i></li> <li><i>- creșterea capacității de reacție și adaptare instituțională și în planul serviciilor publice adresate consumatorilor de droguri, dar, mai ales, o capacitate adecvată de anticipare și de acțiune proactivă, adaptată nevoilor emergente;</i></li> <li><i>- adaptarea structurii la întreaga gamă de servicii oferite consumatorilor, ca prioritate impusă chiar de caracteristicile beneficiarilor, în sensul asigurării unui set complet de servicii prevăzute de lege;</i></li> <li><i>- oferirea posibilităților reale de asigurare a unor servicii gratuite de asistență medicală, psihologică și socială pentru consumatorii de droguri în regim ambulatoriu, inclusiv tratament substitutiv cu agoniști/antagoniști de opiacee ca alternativă terapeutică orientată spre îmbunătățirea calității vieții beneficiarilor;</i></li> <li><i>- reducerea incidenței bolilor sau riscurilor asociate consumului, reducerea consumului droguri și creșterea nivelului de adaptare și integrare socială, familială și profesională a beneficiarilor;</i></li> <li><i>- lărgirea ariei de selecție a personalului ce va ocupa posturi care necesită expertiză și grad de calificare în funcție de nevoile instituției;</i></li> <li><i>- implementarea acțiunilor și măsurilor la nivel național, precum și corelarea acestora cu cele prevăzute în documentele strategice elaborate, de comun acord, în cadrul instituțiilor și structurilor internaționale pentru domeniul de competență al Agenției, și asumate de către reprezentanții desemnați ai instituției care au asigurat funcția de reprezentare în cadrul acestora (Comisia Națiunilor Unite privind Stupefiantele, Observatorul European de Droguri și Toxicomanie – EMCDDA, Grupul Orizontal de Lucru privind Drogurile Grupul – HDG, Grupul Pompidou, Grupul Dublin ș.a.)</i></li> <li><i>- necesitatea asigurării asistenței financiare nerambursabile acordate pentru implementarea de proiecte/programe/granturi aferente domeniului de competență al Agenției,</i></li> </ul> <p>și, ținând seama de necesitatea reglementării cadrului organizatoric și funcțional al Agenției Naționale Antidrog, pentru evitarea producerii unor dificultăți în ceea ce privește funcționarea optimă a instituției, se impune modificarea acestuia, urmărindu-se stabilirea unui raport între elementele structurale corelative și în legătură directă, precum și asigurarea unei competențe unitare, în funcție de nevoile și necesitățile instituției.</p> <p>Mai mult, reevaluarea organizării instituției din punct de vedere structural are la bază necesitatea realizării Programului de guvernare și a strategiilor în domeniul ordinii publice, precum și a monitorizării și evaluării stadiului îndeplinirii obiectivelor stabilite în Strategia națională antidrog 2013 - 2020 și Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog 2013 – 2016.</p> |
| <b>2.2. Schimbări preconizate</b> | <p>Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește optimizarea activității instituției, acoperirea întregului spectru de activități subsumate problematicii consumului de droguri, creșterea performanței instituționale și, implicit, eficientizarea actului managerial, prin eliminarea limitării numărului maxim de posturi la 325.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ vizează asigurarea unui</p>  |

|                           |   |
|---------------------------|---|
|                           | <p>management strategic coerent și a unei coordonări atât din punct de vedere operațional, cât și funcțional a Agenției Naționale Antidrog, prin conștientizarea sporită a amenințărilor și oportunităților din domeniul de competență al acesteia.</p> <p>Totodată, propunerile de modificare oferă un cadru unitar de decizie și acțiune asupra problematicii consumului de droguri și stupefiante care să conducă la o abordare unitară și susținută în timp a entităților implicate în acest domeniu, la îmbunătățirea percepției publice privind informarea, educarea și asistența medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri, precum și la întărirea rolului de coordonator național al luptei antidrog prin eficientizarea activităților derulate de entitățile cu atribuții în domeniu.</p> <p>Proiectul urmărește și asigurarea unui management optim al resurselor financiare și umane, prin stabilirea priorităților în materia alocării acestora.</p> |
| 2.3. Alte informații (**) | Nu este cazul.  |

### Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

|  |                |
|--|----------------|
| 3.1. Impactul macroeconomic  | Nu este cazul. |
| 3.1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul. |
| 3.2. Impactul asupra mediului de afaceri                                       | Nu este cazul. |
| 3.3. Impactul social   | Nu este cazul. |
| 3.4. Impactul asupra mediului (***)  | Nu este cazul. |
| 3.5. Alte informații   | Nu este cazul. |

### Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –

| - mii lei –  |             |                 |   |   |   |                |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori   | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
| 1  | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |
| 4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit<br>c)bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări |             |                 |   |   |   |                |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>b) bugete locale:   |             |                 |   |   |   |                |

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
| (i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale   |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare   |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Alte informații   | Aplicarea prevederilor proiectului de hotărâre a Guvernului nu are impact asupra bugetului general consolidat. Încadrarea posturilor se efectuează conform prevederilor legale în vigoare, în limita fondurilor aprobate Agenției Naționale Antidrog de către ordonatorul principal de credite, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. |  |  |  |  |  |

#### Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|  |  |
|--|--|
| 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene   | Nu este cazul.   |
| 5.3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente   | Nu este cazul.   |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente   | Nu este cazul.   |
| 5.6. Alte informații   | Nu este cazul.   |

#### Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|  |  |
|--|--|
| 6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate |  |
| 6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor         |  |

|  |   |
|--|---|
| organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ  |   |
| 6.3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative |   |
| 6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  |   |
| 6.5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi   | Este necesar avizul Consiliului Legislativ.   |
| 6.6. Alte informații   |   |
| <b>Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>  |   |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ   | Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice   | Nu este cazul.  |
| 7.3. Alte informații   |   |
| <b>Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare</b>   |   |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente  |   |
| 8.2. Alte informații   |   |

În forma prezentată, *proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare*, a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**IOAN DRAGOȘ TUDORACHE**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**ANCA DANA DRAGU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ**