

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1 Titlul proiectului*

**HOTĂRÂRE**  
**pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 535/2014 privind înființarea Grupului Interministerial Strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale**

### *Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii proiectului*

1. Descrierea situației actuale și schimbări preconizate

H.G. nr. 535/2014 a fost adoptată în baza prevederilor art. 12 din Legea nr. 90/2001, potrivit căreia *Executivul poate constitui consilii, comisii și comitete interministeriale, în scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării politicii Guvernului destinate realizării obiectivelor din programul de guvernare.*

Hotărârea a avut în vedere înființarea unui organism interministerial, cu rol strategic de platformă de cooperare între structurile cu atribuții în domeniul securității naționale, precum și cu alte instituții guvernamentale și neguvernamentale.

GIS funcționează în subordinea prim-ministrului și instituie, în sarcina viceprim-ministrului pentru securitate națională, atribuții de coordonare/coordonare operațională a acestuia cât și a componentelor subsecvente acestuia (grupuri și subgrupuri speciale de evaluare, coordonare și acțiune).

GIS se întrunește în ședințe convocate și prezidate de către prim-ministru sau de viceprim - ministrul pentru securitate națională și își desfășoară activitatea în baza unui regulament aprobat de către acesta din urmă.

Regulamentul menționat anterior stabilește faptul că Secretariatul tehnic al GIS este asigurat de Direcția Specială din cadrul Secretariatului General al Guvernului, iar Secretariatul tehnic al Componentei de Securitate Națională a Guvernului României este asigurat de Ministerul Afacerilor Interne. Același regulament prevede că subgrupurile, platformele, birourile operaționale specializate, constituite în cadrul GIS, în vederea îndeplinirii obiectivelor acestuia sunt sub coordonarea operațională a viceprim – ministrului pentru securitate națională.

1<sup>1</sup> Acte comunitare în cauză

Nu este cazul

2. Schimbări preconizate

Abrogarea H.G. nr. 535/2014 privind înființarea Grupului Interministerial Strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale are ca fundament următoarele aspecte:

a) GIS a fost înființat având în vedere structura Guvernului României din anul 2014 care prevedea funcția de viceprim-ministru pentru securitate națională, ale cărei atribuții au fost stabilite prin Decizia nr. 79 din 10.03.2014 pentru stabilirea atribuțiilor domnului Gabriel Oprea, viceprim-ministru pentru securitate națională, ministrul afacerilor interne.

Însă, urmare intrării în vigoare a H.P. nr. 45/2015 *pentru acordarea încrederii Guvernului României*, **funcția de viceprim-ministru pentru securitate națională nu mai este prevăzută.**

În contextul noului Program de Guvernare și, în conformitate cu legislația în vigoare privind procesul decizional la nivelul Guvernului, cooperarea, atât pentru structurile guvernamentale cu atribuții în domeniul securității naționale, cât și pentru cele de aplicare a legii, se realizează prin mecanismele existente.

Prin Memorandumul adoptat de Executiv la data de 16.12.2015, Cancelaria Primului – Ministru și Secretariatul General al Guvernului au implementat un mecanism îmbunătățit de coordonare a luării deciziei, predictibil și coerent, capabil să sprijine implementarea priorităților guvernamentale, printr-o abordare planificată și disciplinată. Acest mecanism în care ministerele, Cancelaria Primului – Ministru și Secretariatul General al Guvernului au roluri bine definite, este construit pe trei piloni, unul dintre aceștia având ca obiect asigurarea coordonării interinstituționale și a calității reglementărilor.

b) În cuprinsul H.G. 535/2014 sunt stipulate atribuții pentru GIS care se regăsesc în responsabilitatea altor instituții. Relevant este art. 4 lit. b) din această hotărâre, care instituie faptul că GIS *coordonează activitatea* structurilor guvernamentale pentru cunoașterea, prevenirea și înlăturarea riscurilor în domeniul prevenirii și combaterii criminalității ce constituie amenințări în domeniul securității naționale.

Or, regimul C.S.A.T. de instituție fundamentală a statului este dat de statutul său constituțional, art. 119 din Legea fundamentală menționând expres rolul său în cadrul autorităților publice respectiv acela de a *organiza și coordona unitar activitățile care privesc apărarea țării și securitatea națională (...).*

Totodată, printre atribuțiile C.S.A.T., astfel cum sunt acestea prevăzute la art. 4 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, se regăsesc și cele privind analizarea și/sau propunerea, potrivit legii, spre promovare, a Strategiei de securitate națională a României și a Strategiei naționale de apărare a țării, respectiv avizarea proiectelor de acte normative inițiate sau emise de Guvern privind securitatea națională.

Astfel, în conformitate cu prevederile Constituției României, republicată și ale Legii nr. 203/2015 *privind planificarea apărării*, **Strategia națională de apărare a României pentru perioada 2015-2019**, aprobată prin H.P. nr. 33/2015, este principalul instrument care fundamentează planificarea apărării la nivel național și asigură cadrul strategic pentru organizarea și coordonarea unitară a activităților care privesc apărarea țării și securitatea națională, prin C.S.A.T.

În context, una dintre direcțiile de acțiune vizează asigurarea unui cadru legal adaptat, atât pentru coordonarea unitară a activităților privind apărarea țării și securitatea națională la nivelul C.S.A.T., cât și pentru organizarea și funcționarea instituțiilor cu responsabilități în domeniu, în conformitate cu noile provocări de securitate.

c) Legislația în vigoare instituie diferite mecanisme de cooperare inter-instituțională care, deși organizate distinct, pe diverse paliere strategice, sunt subsumate îndeplinirii obiectivelor de realizare a securității naționale, instituțiile componente acționând sinergic și în strânsă concordanță cu competențele conferite prin legile care reglementează organizarea și funcționarea lor, respectiv prin acte normative, protocoale și acorduri subsecvente.

Astfel, arhitectura Sistemului național de securitate dispune deja de mecanisme și instrumente utile pentru armonizarea și clarificarea liniilor de cooperare, condiționate de aplicarea constantă și corectă a procedurilor de lucru aprobate, luând ca exemplu următoarele:

- În cadrul CSAT funcționează Comunitatea Națională de Informații (CNI). Aceasta reprezintă rețeaua funcțională a autorităților publice din sistemul securității naționale bazată pe unitatea de scop, obiective și strategie, asigurată prin informațiile furnizate de următoarele structuri, denumite și componente ale CNI: Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Direcția generală de informații a apărării și Departamentul de Informații și Protecție Internă din Ministerul Afacerilor Interne.

Colaborarea în cadrul CNI, dar și în alte formate naționale inter-instituționale are drept scop: asigurarea unui mod de acțiune coordonat și unitar în realizarea politicilor naționale în domeniul securității, eficientizarea comunicării între autorități pentru a fundamenta deciziile ce se impun a fi adoptate, asigurarea unei mai bune planificări a resurselor disponibile, identificarea vulnerabilităților la adresa securității țării, operativitatea schimbului de date/informații, dar și adaptarea rapidă a modului de acțiune în cazurile derulate în comun, valorificarea corespunzătoare a posibilităților potrivit ariei de competență a fiecărei instituții.

- Legislația asigură cooperarea inter-instituțională în cadrul unor domenii asociate obiectivelor naționale de securitate, precum:

- **spălarea banilor:** Legea nr. 656/2002 *pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării actelor de terorism*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Mecanismul național de cooperare în domeniul prevenirii și combaterii spălării banilor este Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor - Unitatea de Informații Financiare a României, care are rolul de a coordona și implementa Sistemul național de combatere a spălării banilor și finanțării terorismului.

- **terorism:** în baza Legii nr. 535/2004 *privind prevenirea și combaterea terorismului*, S.R.I. este autoritatea națională în domeniul prevenirii și combaterii terorismului și deține rolul de coordonator tehnic al Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului, atribuție exercitată prin intermediul Centrului de Coordonare Operativă Antiteroristă;

- **corupție:** Legea nr. 78/2000 *pentru prevenirea, descoperirea și*

*sanționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare.*

Pentru monitorizarea implementării *Strategiei naționale anticorupție 2015-2018*, aprobată prin H.G. nr. 215/2012, au fost introduse mecanisme cu caracter permanent având ca obiect derularea de misiuni tematice de evaluare, la nivelul instituțiilor publice și de evaluare periodică a eficienței reacției instituționale și a măsurilor adoptate de managementul instituțiilor publice, cu privire la riscurile și vulnerabilitățile identificate în baza cazuisticii DNA, PÎCCJ, ANI, DGA, DIF, precum și a altor instituții cu atribuții de control.

În perspectivă, se vizează crearea unui nou document de reglementare strategică de prevenire și combatere a corupției, care va prevedea funcționarea unor mecanisme inter-instituționale cu atribuții în monitorizarea și evaluarea obiectivelor asumate, atât în ceea ce privește rezultatele de ansamblu, cât și în ceea ce privește indicatorii de rezultat.

- **securitate cibernetică:** H.G. nr. 494/2011 *privind înființarea Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO și Strategia de securitate cibernetică a României și a Planului de acțiune la nivel național privind implementarea Sistemului național de securitate cibernetică*, aprobate prin H.G. nr. 271/2013.

- **criminalitate organizată:** Legea nr. 39/2003 *privind prevenirea și combaterea criminalității organizate*, H.G. nr. 508/2004 *privind înființarea, organizarea și funcționarea în cadrul Ministerului Public a Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism* - structură specializată în combaterea infrațiunilor de criminalitate organizată și terorism.

- **securitate națională:** potrivit Legii nr. 51/1991 *privind securitatea națională a României*, republicată, organele de stat cu atribuții în domeniul sunt SRI, SIE, SPP, precum și MApN, MAI și MJ, prin structuri interne specializate. Manifestările infracționale subsumate categoriilor de infracțiuni contra securității naționale sau a actelor de terorism sunt incriminate de Codul penal.

Prin urmare, în planul dimensiunilor în care aceste domenii se manifestă/raportează sau al instituțiilor abilitate să asigure identificarea, anticiparea, prevenirea, diminuarea și contracararea acestora, procesul colaborării inter –instituționale constituie un rol pro-activ pentru consolidarea capacității naționale de securitate și de apărare a ordinii și valorilor constituționale.

- Printre mecanismele de cooperare inter-instituțională care se realizează prin intermediul unor protocoale/hotărâri CSAT ce vizează fie domeniile specifice instituțiilor beneficiare, fie situații punctuale, limitate temporal, se regăsesc cele referitoare la evaziunea fiscală, respectiv:

- Grupul de lucru interinstituțional pentru prevenirea și combaterea activităților specifice evaziunii fiscale – constituit prin HCSAT nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare;

- Grupului de lucru interinstituțional privind cunoașterea, prevenirea și combaterea fenomenului infracțional la nivelul

	<p>porturilor maritime, constituit prin HCSAT nr. 38/2011, cu modificările și completările ulterioare și al cărui scop vizează cunoașterea, prevenirea și combaterea activităților specifice criminalității organizate, contrabandei și evaziunii fiscale;</p> <p>- Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (GIRMIFS): H.G. nr. 943/2001 <i>privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În context, prin folosirea eficientă a întregului spectru de capacități și mecanisme interinstituționale, precum cele anterior menționate, sunt create instrumentele operaționale comune de gestionare a crizelor din domeniul securității naționale, flexibile și capabile să asigure reacții adecvate la nivel guvernamental.</p>
2. Alte informații	<p>Prin proiect se are în vedere și prevederea expresă a încetării activității grupurilor de lucru, subgroupurilor, platformelor, birourilor operaționale specializate sau a altor forme de lucru, constituite prin acte ale autorităților sau instituțiilor guvernamentale, cu atribuții în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscriu amenințărilor în domeniul securității naționale și care funcționau în cadrul GIS.</p> <p>Propunerea are în vedere faptul că, odată cu intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului prin care se desființează Grupul Interministerial Strategic <i>pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale</i>, activitatea acestora nu se mai justifică.</p>

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al prezentului proiect**

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

**Secțiunea a 4 - a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -						
Indicatori	Anul curen t	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2 2016	3 2017	4 2018	5 2019	6 2020	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prevederile proiectului nu au impact financiar asupra bugetului de stat					

***Secțiunea a 5 - a***  
***Efectele prezentului proiect asupra legislației în vigoare***

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate:	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Decizia Primului – ministru de abrogare a <b>Deciziei Primului - ministru nr. 233/10.06.2013 privind înființarea Grupului interministerial strategic pentru prevenirea și combaterea macrocriminalității ce afectează siguranța cetățeanului și funcționarea instituțiilor publice</b> , își încetează aplicabilitatea, în contextul încetării activității Grupului Interministerial Strategic, creat prin H.G. nr. 535/2014, cu atât mai mult cu cât:	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Grupul interministerial nu mai poate fi sub coordonarea viceprim – ministrului pentru securitate națională, întrucât această funcție nu mai există în actuala structură a Executivului.</li> <li>•mecanismul privind prevenirea și combaterea macrocriminalității ce afectează siguranța cetățeanului, reprezintă activități și responsabilități ce revin, și în prezent, structurilor guvernamentale, precum și altor instituții aparținând statului, acestea fiind stabilite prin legile proprii de organizare și funcționare sau prin alte acte normative.</li> <li>•viziunea <i>Strategiei naționale de ordine și siguranță publică 2015-2020</i>, aprobată prin H.G. nr. 779/2015, urmărește eficientizarea sistemului de ordine publică și siguranță printr-o abordare proactivă, orientată către nevoile de securitate în serviciul cetățeanului, precum și prin asigurarea unui mediu caracterizat prin ordine, libertate și justiție. În context, direcțiile de acțiune din cadrul obiectivului general nr. 3 - Creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului, vizează, în esență, <i>dezvoltarea de politici coerente în domeniul prevenirii criminalității și promovarea rolului activ al comunității și cetățeanului în asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, respectiv creșterea capacității de intervenție și a mobilității structurilor de ordine și siguranță publică, în vederea asigurării unei reacții rapide și eficiente în cazul producerii unor situații speciale și de criză.</i></li> </ul>
--	--

6. Alte informații	
--------------------	--

***Secțiunea a 6 - a***  
***Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului proiect***

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului proiect	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Nu este cazul

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Avizul Consiliul Legislativ nr. _____/2016
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului proiect</b></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului	Proiectul de hotărâre nu reprezintă un <i>act cu aplicabilitate generală</i> , în sensul art. 3 lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul are caracter individual, prin aceea că efectele sale se produc instantaneu, într-o singură aplicare, prin abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 535/2014.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului proiect, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului proiect de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate



În forma prezentată, *proiectul hotărârii Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 535/2014 privind înființarea Grupului Interministerial Strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale* a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**IOAN-DRAGOȘ TUDORACHE**

**Avizăm favorabil:**

**ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-MINISTRULUI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**PAUL GHEORGHIU**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ**