

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1.1. Descrierea situației actuale

Adoptarea O.U.G. nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare, a creat baza legală necesară reglementării domeniului protecției infrastructurii critice în România în concordanță cu abordările comunitare consacrate prin Directiva Consiliului 2008/114/CE din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora.

În prezent prevederile art. 2 stabilește domeniul de aplicare a actului normativ, cu referire la sectoarele de infrastructuri critice naționale/europene, fără a explicita în mod clar care sunt entitățile cărora se adresează și care au obligativitatea de a participa la procesul de identificare și desemnare a ICN/ICE.

Totodată, domeniul este coordonat [conform art. 4 alin. (1)] de primul-ministru însă pârghiile manageriale privind conducerea și controlul activităților sunt limitate la nivelul autorităților publice responsabile.

Responsabilitatea pentru implementarea legislației în domeniu, revine Ministerului Afacerilor Interne prin Centrul de coordonare a protecției infrastructurilor critice îndeplinește toate atribuțiile specifice unei structuri care are competențe în materie la nivelul întregii țări, fără a avea calitatea de centru național; la nivelul Centrului sunt elaborate inclusiv proiectele documentelor de planificare strategică (strategii, metodologii, planuri, etc.) care sunt supuse dezbaterii în cadrul Grupului de lucru interinstituțional pentru PIC și ulterior promovate spre aprobare prin acte normative de nivel superior. În concordanță cu atribuțiile și competențele ce îi revin, este necesară transformarea centrului în centru național, concomitent cu stabilirea atribuțiilor principale ale acestuia la nivelul legii.

Actul normativ în vigoare nu clarifică modul în care se desfășoară activitatea de verificare și control al activităților privind PIC sens în care se impune crearea unui mecanism care să permită exercitarea acestor funcții în mod eficient de către consilierul desemnat de către Primul ministru.

În ceea ce privește procesul de identificare și desemnare a ICN/ICE s-au produs situații în care anumite persoane juridice de drept public sau privat care, în lipsa unei reglementări clare referitoare la sectoarele de activitate în care se pot identifica ICN, nu au participat la solicitarea autorităților publice responsabile la procesul menționat [art. 9 alin (6)].

Reglementarea în vigoare referitoare la colaborarea dintre autorități pentru stabilirea criteriilor și a pragurilor critice aferente identificării ICN [art. 9 alin (7)] creează confuzii în ceea ce privește termenul „criterii”, având în vedere că acestea pot fi atât sectoriale cât și intersectoriale.

În prezent reprezentanții unor autorități publice responsabile și ai proprietarilor/operatorilor/administratorilor de ICN/ICE participă la activități internaționale pe domeniul de referință fără a informa punctul național de contact ceea ce poate conduce la situații în care, la nivel național, există poziții diferite în abordarea problematicii [art. 9 alin (9)].

Există sincope în centralizarea și înaintarea propunerilor autorităților publice responsabile și proprietarilor/operatorilor/administratorilor de ICN/ICE referitoare la activitatea desfășurată în domeniul de responsabilitate. În lipsa unei informări în timp real asupra evoluțiilor din domeniu eficiența măsurilor stabilite este scăzută.

Din formularea actuală a art. 10 alin (1) nu rezultă în mod explicit faptul că autoritățile publice responsabile au obligația de a transmite MAI prin CCPIC propunerile privind desemnarea ICN/ICE în vederea inițierii proiectului de act normativ de desemnare.

Conținutul reglementării actuale referitoare la termenul pentru elaborarea PSO acordă posibilitatea prelungirii acestuia atât pentru ICN cât și pentru ICE, deși Directiva 114/2008 CE creează această posibilitate doar în cazul ICE. Acest fapt poate genera apariția de riscuri la adresa ICN nou desemnate, a căror PSO trebuie elaborate în termenul cerut de Directiva 114/2008 CE, fără a putea fi prelungit. Reglementarea actuală nu creează explicit posibilitatea revizuirii / actualizării PSO ori de câte ori este necesar [art. 11 alin (6)].

Actul normativ în vigoare nu prevede sancțiuni pentru conducătorii autorităților publice responsabile care gestionează ICN/ICE deși au aceleași obligații prevăzute de lege ca și proprietarii/operatorii/administratorii de ICN/ICE . De asemenea, reglementarea în vigoare nu conține norme privind competența de constatare și aplicare a sancțiunilor în cazul nerespectării de către conducătorii autorităților publice responsabile a obligațiilor ce le revin conform legii [art. 12].

Prevederile actuale referitoare la atribuțiile autorităților publice responsabile și proprietarilor/operatorilor/administratorilor de ICN/ ICE privind asigurarea resurselor financiare sunt neclare în ceea ce privește alocarea fondurilor necesare protecției infrastructurilor critice naționale/europene desemnate [art. 7 lit. j)].

În acest context, cheltuielile ocazionate de asigurarea unui nivel adecvat de protecție a ICN/ICE pentru proprietarii/operatorii/ administratorii de ICN/ICE de drept privat trebuie susținute financiar având în vedere faptul că acestea sunt furnizoare de servicii esențiale pentru cetățeni și stat, fiind realizate în mod evident și în interes public.

În prezent, din conținutul listei cu sectoare și subsectoare potențial deținătoare de infrastructuri critice lipsesc o serie de sectoare și subsectoare, astfel că este necesară actualizarea acesteia având în vedere recomandările CE și bunele practici promovate de unele state membre (anexa nr. 1, pct. 1.1).

În acest sens se impune stabilirea autorităților publice responsabile pentru sectoarele și subsectoarele nou introduse. Menționăm că sectoarele și subsectoarele au fost stabilite prin Hotărâre a Grupului de lucru interinstituțional pentru PIC și aprobată de către Primul-ministru conform Regulamentului de organizare și funcționare al acestuia.

Totodată, se impune identificarea potențialelor infrastructuri critice naționale care în prezent nu au identificate autorități publice responsabile, astfel încât având în vedere responsabilitatea MAI prin CCPIC pentru implementarea prevederilor legislației în domeniul PIC stabilită la art. 4 alin. 2 din OUG nr. 98/2010, apreciem că este necesar ca MAI prin CCPIC să se implice în clarificarea acestor situații.

Pentru eliminarea oricăror neclarități privind fluxul informațional-decizional, dar și desfășurarea activităților de coordonare și control se impune stabilirea în cuprinsul legii a responsabilităților generale atât pentru CCPIC ca structură a MAI cu rol de coordonare și control la nivel național, cât și pentru autoritățile publice responsabile și proprietarii/operatorii/ administratorii de ICN/ICE .

Actul normativ în vigoare instituie pentru autoritățile publice responsabile și proprietarii/operatorii/administratorii de ICN/ICE doar obligativitatea pregătirii ofițerilor de legătură pentru securitatea ICN/ICE. În aceste condiții având în vedere complexitatea domeniului se impune pregătirea întregului personal care încadrează compartimentele desemnate în domeniul PIC[art. 8 alin (5)].

Totodată, pentru a asigura condițiile unei pregătiri continue se impune instituirea obligativității autorizării ofițerilor de legătură pentru ICN/ICE desemnate o dată la doi ani.

Stabilirea autorităților publice responsabile prin anexa 1 la actul normativ îngreunează procesul de desfășurare a activităților având în vedere dese schimbări în arhitectura Guvernului care generează redistribuirea responsabilităților în ceea ce privește protecția infrastructurilor critice naționale și europene.

Deși protecția infrastructurilor critice este una din componentele principale ale securității naționale în prezent prin OUG nr. 98/2010 nu sunt stabilite măsuri de ordin financiar – fiscal menite să sprijine consolidarea protecției acestor obiective furnizoare de servicii esențiale.

Din reglementarea în vigoare nu reiese în mod explicit care este organismul la nivel național care are obligația de a transmite CE documentele stabilite de Directiva Europeană [art. 6 alin (5)]

Reglementarea actuală prevede obligativitatea autorităților publice responsabile de a participa la activități organizate de CE fără a menționa în mod explicit mecanismul de comunicare în cadrul acestui proces, respectiv cooptarea MAI prin CCPIC în calitate de punct național de contact în domeniu [art. 6 alin (6)].

1.2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora

Prezenta lege face parte din seria de acte normative necesare actualizării legislației naționale care transpune prevederile Directivei Consiliului 2008/114/CE din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, publicată în Jurnalul Oficial nr. L 345/75 din 23.12.2008.

2. Schimbări preconizate

- întregirea competențelor de conducere ale primului – ministru în contextul în care autoritățile publice

responsabile sunt singurele instituții cu atribuții de conducere în domeniul PIC;

- instituie explicit la nivelul legii competența primului-ministru de a conduce activitățile în domeniul PIC și de a emite decizii referitoare la atribuțiile ce-i revin;
- instituie obligativitatea, pentru toate persoanele de drept public și privat de a participa la procesul de identificare și desemnare a ICN/ICE dacă acestea desfășoară activități în sectoarele și subsectoarele menționate în anexa nr. 1 a prezentului act normativ;
- pentru a asigura informarea în timp real a primului-ministru cu privire la evoluțiile din domeniul de referință se instituie un mecanism de comunicare între CCPIC și autoritățile publice responsabile;
- asigură o mai bună înțelegere obligațiilor ce revin tuturor actorilor implicați în respectarea prevederilor legislative privind protecția informațiilor clasificate prin enunțarea acestora într-o secțiune distinctă;
- instituie mecanismul pentru identificare a potențialelor infrastructuri critice naționale care în prezent nu au identificate autorități publice responsabile;
- creează temeiul pentru stabilirea autorităților publice responsabile prin hotărâre a Guvernului, concomitent cu abrogarea prevederilor O.U.G. nr. 98/2010 care nominalizau, la nivelul legii, aceste autorități, îngreunând astfel procesul de desemnare a APR imediat după momentul identificării lor;
- se transformă CCPIC în Centru Național PIC având în vedere responsabilitățile ce vor reveni acestuia la nivel național, odată cu extinderea competențelor MAI în ceea ce privește planificarea strategică, coordonarea, monitorizarea permanentă și controlul exercitate la celelalte APR, în vederea verificării stadiului implementării activităților în domeniul PIC;
- stabilește responsabilitățile generale ale CNCPIC, autorităților publice responsabile și proprietarilor/operatorilor/administratorilor de ICN/ICE;
- aduce clarificări în ce privește conducerea, coordonarea și controlul la nivel național în domeniul de referință;
- instituie obligativitatea autorizării ofițerilor de legătură pentru securitatea ICN/ICE desemnați la nivelul fiecărei autorități publice responsabile, în condițiile stabilite prin decizie a primului-ministru;
- completează normele referitoare la pregătirea personalului în sensul că instituie obligativitatea pregătirii întregului personal care desfășoară activități în domeniu și nu numai a ofițerilor de legătură pentru securitatea ICN/ICE;
- întregește lista definițiilor și completează definiția protecției infrastructurilor critice;
- clarifică mecanismul de transmitere a unor documente către CE;
- completează lista cu sectoare și subsectoare potențial deținătoare de infrastructuri critice în domeniile financiar-bancar, respectiv cultură și patrimoniu, având în vedere recomandările CE, CSAT și bunele practici promovate de unele state membre;
- creează posibilitatea acordării de facilități fiscale pentru a sprijini entitățile de drept privat deținătoare de ICN /ICE în asigurarea resurselor necesare îmbunătățirii măsurilor de protecție pentru ICN/ICE.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea 3

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Impactul social	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Adoptarea reglementării conduce la creșterea nivelului de protecție a infrastructurilor critice, fiind importantă pentru dezvoltarea economică, menținerea funcțiilor vitale ale societății și siguranța cetățenilor. Totodată reglementarea încurajează operatorii economici deținători ai unor infrastructuri critice să dezvolte măsurile de protecție a acestora, beneficiind în acest sens de facilități fiscale, aferente cheltuielilor realizate în acest scop.

Secțiunea 4

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	
<p>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(iii) bunuri și servicii</p>	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.					

Secțiunea 5

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>b) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) - Hotărârea Guvernului nr. 1110 /2010 privind componența, atribuțiile și modul de organizare ale Grupului de lucru interinstituțional pentru protecția infrastructurilor critice</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele MAI, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) Hotărârea Guvernului pentru stabilirea autorităților publice responsabile.</p>
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene.	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene.	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 6

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai autorităților publice responsabile desemnați în Grupul de lucru interinstituțional pentru protecția infrastructurilor critice. Punctele de vedere ale acestora au fost integrate în conținutul proiectului de act normativ.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea are la bază prevederile anexei nr. 1 a OUG nr. 98/2010 precum și Decizia nr. 174/2015 a primului ministru pentru înlocuirea anexei nr. 1 a Deciziei nr. 53/2011 privind aprobarea componenței Grupului de lucru interinstituțional pentru protecția infrastructurilor critice precum și a Regulamentului de organizare și funcționare al acestuia.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu autoritățile publice responsabile desemnate în cadrul anexei nr. 1 a OUG nr. 98/2010.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea 7

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 8

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt autoritățile publice responsabile desemnate și proprietarii/operatorii/administratorii de infrastructuri critice naționale/europene desemnate conform legislației în vigoare.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiectul Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,

Ioan Dragoș TUBORACHE

AVIZĂM FAVORABIL

**Ministrul dezvoltării regionale
și administrației publice,
Viceprim-ministru**

Vasile DÎNCU

Ministrul sănătății,

Vlad Vasile VOICULESCU

Ministrul mediului, apelor și pădurilor,

Cristiana PAȘCA PALMER

**Ministrul agriculturii și
dezvoltării rurale,**

Achim IRIMESCU

**Ministrul educației naționale
și cercetării științifice,**

Mircea DUMITRU

Ministrul energiei,

Victor Vlad GRIGORESCU

**Directorul Serviciului Român
de Informații,**

Eduard HELLVIG

**Președintele Agenției Spațiale
Române,**

Marius-Ioan PISO

**Președintele Autorității Naționale
Sanitare Veterinare și pentru
Siguranța Alimentelor,**

Radu ROATIȘ CHETAN

**Ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu
mediul de afaceri,
Viceprim-ministru**

Costin BORC

Ministrul transporturilor,

Petru Sorin BUȘE

Ministrul apărării naționale,

Mihnea Ioan MOTOC

**Ministrul comunicațiilor și pentru
societatea informațională,**

DELIA POPESCU

Ministrul culturii,

Corina Ioana ȘUTEU

Ministrul finanțelor,

Anca Dana DRAGU

**Directorul Serviciului de
Informații Externe,
General**

Silviu PREDOIU

**Directorul Serviciului de
Telecomunicații Speciale,**

Marcel OPRIȘ

Ministrul justiției,

Raluca Alexandra PRUNĂ