

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă și evidența persoanelor
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>La data de 30.06.2016 a intrat în vigoare <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români</i>.</p> <p>Pentru implementarea dispozițiilor actului normativ de referință este necesară instituirea unui cadru normativ metodologic unitar, sens în care se impune modificarea și completarea următoarelor acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none">- Metodologia cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.64/2011;- Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006;- Hotărârea Guvernului nr.1103/2014 pentru aprobarea metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți în unități sanitare.
2. Schimbări preconizate	<p>În conformitate cu dispozițiile O.U.G. nr. 33/2016, prezentul demers legislativ urmărește realizarea cadrului normativ în ceea ce privește:</p> <ol style="list-style-type: none">1. ansamblul procedural realizat de personalul cu atribuții în materia înregistrării nașterii în termenul legal, precum și a înregistrării tardive a nașterii;2. activitățile desfășurate în scopul înregistrării nou-născutului și a identificării mamei neînregistrate în registrele de stare civilă și stabilirea conținutului documentelor ce urmează a fi întocmite cu privire la situația acesteia;3. condițiile tehnice și aspectele procedurale privind colectarea și ștergerea impresiunilor papilare ale mamei cu identitate declarată (neînregistrată în registrele de stare civilă);4. activitățile desfășurate în scopul soluționării cererii de eliberare a unui nou act de identitate, pentru persoana internată într-o instituție sanitară, de către serviciul public comunitar de evidență a persoanelor în a cărei rază administrativ-teritorială funcționează instituția sanitară. <p>De asemenea, se abrogă prevederile din Metodologia aprobată prin HG nr.64/2011 referitoare la înregistrarea tardivă a nașterii în temeiul unei hotărâri judecătorești.</p>
3. Alte informații	<p>Modificările aduse cadrului normativ cu privire la înregistrarea nașterii vizează debirocratizarea procedurii de înregistrare tardivă a nașterii, în sensul simplificării și reducerii costurilor prin eliminarea expertizei medico-legale.</p> <p>Înregistrarea nașterii, ca regulă generală, într-un termen de 30 de zile de la data nașterii</p>

copilului, față de 15 zile cât prevedea textul de lege, vine în sprijinul părintelui/părinților, dar și al autorităților statului, care vor avea posibilitatea ca, prin parcurgerea unor proceduri administrative, să clarifice toate aspectele care interesează la înregistrarea evenimentului de stare civilă (în principal, cele legate de identitatea mamei).

În cadrul termenului de 30 zile, ca element de noutate, se stabilesc reguli privind înregistrarea nașterii copilului chiar dacă, la internarea în unitatea sanitară, mama nu poate face dovada identității sale cu un act de identitate.

Astfel, înăuntrul acestui termen persoana care declară nașterea copilului nu mai trebuie să obțină o aprobare suplimentară în acest sens sau să prezinte documente care să justifice declararea nașterii peste termenul stabilit de lege (în reglementarea anterioară, dacă nașterea copilului se realiza după 15 zile de la naștere, era necesar să se prezinte o cerere scrisă, motivată, însoțită de documente care să justifice depășirea termenului legal, iar înregistrarea nașterii se făcea numai cu aprobarea primarului).

De asemenea, au fost identificate două situații care, prin prezentul demers, sunt detaliate:

1. mama nu deține un act de identitate, din diferite motive (nu s-a eliberat, l-a pierdut sau a fost distrus), dar figurează în evidențele de stare civilă; în acest caz, la solicitarea unității sanitare, polițistul desemnat va face verificări specifice pentru identificarea mamei, iar documentul întocmit de acesta (rezultatul verificărilor) va sta la baza stabilirii identității mamei care a născut.

2. mama nu a fost înregistrată în evidențele de stare civilă și, implicit, nu a deținut niciodată un certificat de naștere; în situația prezentată, a fost introdusă obligația întocmirii unui proces-verbal privind identitatea declarată de mamă, semnat de reprezentantul direcției generale de asistență socială și protecția copilului, de reprezentantul poliției și de cel al unității sanitare (această modalitate de lucru este consacrată de legislația în domeniu, fiind utilizată în cazul procesului-verbal de constatare a părăsirii copilului, prevăzut de H.G. nr.1103/2014 și de H.G. nr.64/2011).

În plan administrativ, serviciile de stare civilă vor efectua mențiuni în registrele de stare civilă cu privire la atribuirea unui nume de familie declarat de mamă (consemnat în procesul-verbal și stabilit prin dispoziție a primarului), urmând ca, după clarificarea stării civile a mamei să se procedeze la efectuarea unor noi mențiuni (privind înregistrarea acesteia) pe documentele care-l privesc pe copil.

Un alt aspect de noutate este acela că înregistrarea nașterii se va putea realiza, ca situație de excepție, și după termenul de 30 de zile, însă doar prin parcurgerea unor proceduri administrative. Pe lângă faptul că se elimină limitarea de un an în care era posibilă stabilirea stării civile pe cale administrativă, prezentul proiect reglementează cadrul normativ metodologic prin care este înlocuită procedura judiciară de înregistrare tardivă a nașterii, cu cea administrativă.

Astfel, prin transferul competenței către primar cu privire la înregistrarea tardivă a nașterii (peste termenul de 30 de zile) se va reduce termenul de soluționare a cererii de înregistrare a nașterii, se elimină taxelor percepute etc., toate acestea asigurând condițiile pentru înregistrarea nașterii într-un termen cât mai scurt (de la cca 2 ani la maxim 90 de zile de la data depunerii cererii).

Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic			Nu este cazul.			
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat			Nu este cazul.			
2. Impactul asupra mediului de afaceri			Nu este cazul.			
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative			În aplicarea prevederilor OUG nr. 33/2016, se instituie cadrul metodologic pentru eliminarea mecanismelor care presupuneau parcurgerea unor proceduri în instanță și efectuarea unor expertize medico-legale, pentru înregistrarea nașterii. De asemenea, se reglementează cadrul metodologic pentru posibilitatea soluționării cererilor privind eliberarea actelor de identitate ale persoanelor internate în unități sanitare, de către serviciul public comunitar de evidență a persoanelor în a căruia rază administrativ-teritorială funcționează unitatea sanitară respectivă.			
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii			Nu este cazul.			
3. Impactul social			Implementarea proiectului este de natură să elimine obstacole procedurale în ceea ce privește înregistrarea nașterii, astfel încât, în interesul copilului, stabilirea identității acestuia să se realizeze într-un timp foarte scurt, pentru a avea acces la diverse servicii (medicale, învățământ etc.)			
4. Impactul asupra mediului			Nu este cazul.			
5. Alte informații			Nu este cazul.			
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) - Metodologia cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.64/2011; - Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1375/2006; - Hotărârea Guvernului nr. 1103/2014 pentru aprobarea metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți în unități sanitare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p style="text-align: center;"><i>Secțiunea a 6-a</i></p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul va fi supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	Nu este cazul.

<i>Secțiunea a 7-a</i> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul va fi supus procedurii de transparență decizională, în conformitate cu Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat **proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă și evidența persoanelor**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

VASILE DÎNCU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI
SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU

VLAD VASILE VOICULESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LAZĂR COMĂNESCU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE
A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ