

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1372/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea 1

TITLUL ACTULUI NORMATIV

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1372/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc a fost înființat și organizat potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1372/2009, având la bază nr. crt. 1 din anexa nr. 2 la Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional. De la data înființării Institutului și până în prezent, actul normativ ce reglementează activitatea acestuia a fost modificat de două ori, prin Hotărârea Guvernului nr. 134/2010, care a vizat atribuțiile principale și organizarea Institutului, precum și prin Hotărârea Guvernului nr. 768/2012, care a vizat clarificarea aspectelor legate de activitatea curentă a Institutului.

Institutul se finanțează integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, iar numărul maxim de posturi al Institutului este de 36, cu încadrarea în alocațiile bugetare aprobate. Structura posturilor pe compartimente, statul de funcții și structura de personal se aprobă prin ordin al președintelui executiv, conform art. 7, alin (3) din Hotărâre. Personalul care funcționează în cadrul Institutului este angajat cu contract individual de muncă și este salarizat potrivit reglementărilor legale aplicabile personalului contractual din sectorul bugetar.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta modificare se urmărește realizarea unei transformări la nivelul IICCMER care să faciliteze și să fluidizeze activitatea actuală și viitoarea a Institutului. De asemenea, o serie de modificări, după cum se va vedea în cele de mai jos, vizează clarificarea statutului juridic al unor activități și competențe ale Institutului, astfel încât baza legală în virtutea căreia IICCMER

desfășoară unele proiecte și evenimente să aibă o mai bună fundamentare.

Cea mai importantă modificare adusă prin această propunere, cel puțin din punct de vedere al impactului social, constă în abilitarea IICCMER de a iniția, coordona și gestiona demersuri muzeale și memorialistice. Această posibilitate reprezintă o evoluție naturală a activității Institutului, în concordanță cu practica altor instituții similare din statele foste membre ale blocului sovietic. Editarea de manuscrise, publicarea a diferite materiale, organizarea a multiple evenimente, toate sunt inițiative „temporare”. Posibilitatea realizării unor astfel de demersuri reprezintă fixarea în timp și spațiu a tuturor activităților trecute, prezente și viitoare ale Institutului.

Modificările vizează următoarele aspecte:

1. Posibilitatea legală de a iniția, coordona și gestiona inițiative muzeale, a medierii între structurile memoriale și muzeale și societatea civilă și a gestionării unor baze de date de specialitate.
2. Punerea în executare a Hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului în cauza *Niculescu c. României* (cererea nr. 3044/09), conexată la cauza *Căpitan și alții c. României*, prin înființarea postului de Vicepreședinte al IICCMER.
3. Posibilitatea identificării și analizei ideologice a regimului comunist din România, a amenajării unor spații memoriale în colaborare cu alte organizații, a primirii cu titlu de donație a unor bunuri specifice, de a aduce la cunoștința publicului a mai multor date despre structura de partid a regimului comunist din România.
4. Clarificarea posibilităților de a acționa ale IICCMER în materia acordării de burse, organizării de evenimente și proiecte, oferirii de consultanță.
5. Clarificarea rolului Consiliului Științific în activitatea IICCMER și stabilirea sau clarificarea unor competențe ale acestuia.
6. Clarificarea rolului Președintelui Executiv și al Comitetului Director în activitatea IICCMER.
7. Optimizarea procedurii în materia normativelor de cheltuieli, conform propunerilor înaintate de Corpul de Control al Primului-Ministru.
8. Clarificarea posibilității IICCMER de a folosi bunuri primite cu titlu de donație în activitatea sa.
9. Clarificarea posibilității IICCMER de a deține și folosi în activitatea sa un număr de 3 autoturisme și un microbuz.

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic

Posibilitatea stimulării turismului în regiune demersuri muzeale și memorialistice.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Posibilitatea micilor întreprinzători de a deschide o serie de afaceri conexe în preajma demersurilor muzeale ale IICCMER, precum și ale partenerilor săi.

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu se prevăd modificări în acest sens.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Stimularea sectorului privat prin diferite contracte de prestări servicii, editare etc.
3. Impactul social	<p>Posibilitatea unei mai bune diseminări în rândul populației a valorilor democratice și a realităților specifice regimului comunist din România.</p> <p>Stimularea dialogului între societatea civilă și instituțiile publice de profil prin implicarea directă a IICCMER.</p> <p>Posibilitatea mediului educațional de a desfășura activități în colaborare cu IICCMER, în relație cu proiectele și evenimentele IICCMER sau în relație cu demersurile muzeale sau memorialistice ale acestuia.</p> <p>Prevenirea dezvoltării unor concepții greșite despre comunism în rândul unor segmente mai largi de populație</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>	
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	<p>Nu există modificări ale veniturilor bugetare pe termen scurt, pentru anul curent.</p> <p>Pe termen lung, pentru următorii 5 ani, în momentul de față nu se prevăd modificări ale veniturilor bugetare.</p>
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p>	.

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Pe termen scurt, cheltuielile de personal se majorează după cum urmează: Postul de vicepreședinte este remunerat prin indemnizație unică brută lunară de 5210 lei. Pentru anul 2016, finanțarea funcției de vicepreședinte se realizează cu încadrarea în cheltuielile bugetare aprobate. În vederea înființării postului de vicepreședinte se transformă un post vacant din schema IICCMER
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Prin prisma proiectelor pe care le dezvoltă, IICCMER are un contact continuu cu societatea civilă și instituțiile specializate din țară și străinătate. Astfel, în cadrul fiecărui proiect dezvoltat de Institut, modificările aduse prin proiectul de act normativ au fost supuse atenției partenerilor noștri, aceștia ajutând la desăvârșirea variantei finale.</p> <p>În plan intern, un bun exemplu de consultare publică îl reprezintă dezbaterile de la <i>Adevărul Live</i>, desfășurate în perioada iulie-octombrie 2014 la inițiativa IICCMER.</p> <p>Campania mediatică a încercat să răspundă la o serie de întrebări: Cui folosește un Muzeu al Comunismului? Cui folosește amintirea? Cât de subiectivă poate fi, de fapt, amintirea despre comunism? Ar trebui să trateze ideologia utopică ori suferința pe care a provocat-o? Ar trebui să vorbească despre viața de zi cu zi, despre oamenii care s-au bucurat pentru prima Dacie și pentru concediul gratuit la munte și la mare? Despre marile realizări industriale ori despre marile drame din satele colectivizate?</p> <p>Dezbaterile din cadrul campaniei au avut loc în fiecare joi, de la ora 11.00, la Adevărul Live, alături de reprezentanți ai instituțiilor implicate în acest proiect și de personalități care au trăit vremurile regimului dictatorial. S-a vorbit despre oameni, despre fericirile și dramele lor în comunism, fără pasiuni personale, fără uri și fără nostalgii.</p> <p>Sursa: http://www.iiccr.ro/ro/presa/comunicate/despre_prabusirea_comunismului_la_adevarul_live_in_cadrul_dezbaterii_dreptul_la_memorie/</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată actul</p>	<p>Alegerea organizațiilor consultate a avut la bază calitatea acestora inițială de parteneri ai IICCMER pentru un proiect sau eveniment. Astfel, s-au avut în vedere calitatea muncii depuse de aceștia în proiecte sau activități anterioare, disponibilitatea spre comunicare,</p>

normativ	resursele și experiența pe care o puteau oferi la acel moment.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Necesitatea înființării la București a unui muzeu central al comunismului este subliniată de seria inițiativelor locale de realizare a unor muzee care să reflecte istoria recentă din anumite regiuni (ex. Făgăraș, Galați, Tg Ocna, Oradea etc.).
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către:	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Informarea societății civile asupra inițiativei IICCMER de a elabora prezentul act normativ s-a desfășurat în mod continuu, în cadrul proiectelor și activităților organizate de Institut sau la care Institutul a fost parte în calitate de partener. Proiectul a fost redactat cu respectarea procedurilor prevăzute de Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul a fost redactat cu respectarea procedurilor prevăzute de Legea nr. 52/2003.

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru această etapă, nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1372/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc, cu modificările și completările ulterioare.

**Președinte executiv al
Institutului de Investigare a Crimelor
Comunismului și Memoria Exilului Românesc**

RADU PREDA

Secretar General al Guvernului

SORIN SERGIU CHELMU

Șeful Cancelariei Primului - Ministru

IOAN DRAGOȘ TUDORACHE

Avizăm favorabil:

Ministrul Finanțelor Publice,

ANCA DANA DRAGU

Ministrul Justiției,

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

Ministerul Culturii

CORINA ȘUTEU

**Ministerul Muncii, Familiei, Protecției
Sociale și Persoanelor Vârstnice**

DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU