

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</p>	<p>Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar</p>
<p>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p> <p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p><i>Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”) cuprinde anumite prevederi privind exercitarea profesiei de medic veterinar și recunoașterea calificărilor profesionale specifice.</i></p> <p>Aceste prevederi au fost transpuse în cadrul unei propuneri legislative, respectiv <i>propunerea legislativă privind exercitarea profesiei de medic veterinar (Plx. 722/2015)</i>, care a fost respinsă de Senat.</p> <p>În prezent, plenul Camerei Deputaților a transmis propunerea legislativă respectivă, spre analiză, la comisiile de specialitate, în condițiile în care, inițial, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și Comisia pentru sănătate și familie din cadrul Camerei Deputaților au respins această propunere.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din <i>Directiva 2013/55/UE</i>, „Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 18 ianuarie 2016.”</p> <p>În contextul expirării termenului de transpunere, potrivit Mesajului internet al Reprezentanței Permanente a României pe lângă Uniunea Europeană nr. 2074/24.03.2016, la data de 23.03.2016, autorităților române le-a fost transmisă scrisoarea Comisiei Europene C(2016) 2500/23 final din 23 martie 2016, prin care a fost transmisă autorităților române punerea în întârziere în cauza 2016/0228 pentru neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2013/55/UE.</p> <p>Având în vedere faptul că termenul pentru transpunerea directivei mai sus menționate a expirat la data de 18.01.2016, Comisia Europeană a invitat autoritățile române să îi comunice măsurile naționale adoptate în acest sens, atrăgând atenția asupra sancțiunilor pecuniare pe care le poate impune Curtea de Justiție a Uniunii Europene, în temeiul art. 260 alin. (3) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și pe care Comisia le va aplica astfel cum se prevede în Comunicarea sa din 11 noiembrie 2010 privind punerea în aplicare a art. 260 alin. (3) din TFUE.</p> <p>În acest sens, Comisia poate solicita Curții de Justiție a Uniunii Europene ca, de la prima sa hotărâre, să impună sancțiuni pecuniare. Potrivit Comunicării Comisiei Europene C(2015)5511, adoptată în data de 5 august 2015, sumele forfetare au fost majorate, pentru România suma forfetară fiind, în prezent, de 1.855.000 euro, iar factorul special „n” este de 3,34.</p> <p>Orice amânare a intrării în vigoare a actelor normative de transpunere crește riscul sesizării Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În condițiile mai sus prezentate, este necesară modificarea și completarea <i>Legii nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar</i>, republicată, în vederea transpunerii în legislația națională a prevederilor art. 2 alin. (2), art. 3 alin. (3), art. 4, art. 8 alin. (1), art. 21 alin. (1) și (6), art. 22, art. 50, art. 53, art. 56 alin. (2) și (2a), art. 56a alin. (2) și art. 57a alin. (1) și (2) din <i>Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale</i>, modificată prin <i>Directiva 2013/55/UE</i>.</p> <p>În acest sens, articolul 2 din legea mai sus menționată se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 2. – (1) Profesia de medic veterinar se exercită, pe teritoriul României, în</p>

condițiile prezentei legi, de către persoane fizice posesoare ale unui titlu oficial de calificare în medicina veterinară, după cum urmează:

- a) cetățeni ai statului român;
- b) cetățeni ai unui stat membru al Uniunii Europene, al Spațiului Economic European, respectiv al Confederației Elvețiene, denumit în continuare stat membru;
- c) soțul/soția unui cetățean român, precum și descendenții și ascendenții în linie directă, aflați în întreținerea unui cetățean român, indiferent de cetățenia acestora;
- d) persoanele prevăzute la art. 2 alin. (1) pct. 3, 6 și 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- e) cetățenii statelor terțe beneficiari ai statutului de rezident permanent în România, conform dispozițiilor legale în vigoare;
- f) beneficiarii statutului de rezident acordat de către unul dintre statele membre, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care transpune Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 16 din 23 ianuarie 2004.

(2) Medicii veterinari prevăzuți la alin. (1) lit b)-f), care exercită profesia de medic veterinar în România, au obligația de a se informa la Colegiul Medicilor Veterinari cu privire la legislația din domeniul veterinar, precum și cu privire la prevederile Statutului medicului veterinar și ale Codului de etică și deontologie medicală veterinară și să aibă cunoștințele de limba română necesare.

(3) În cazul unor îndoieli justificate, Colegiul Medicilor Veterinari poate solicita autorităților competente ale unui stat membru să furnizeze orice informație relevantă pentru legalitatea stabilirii și buna conduită a prestatorului de servicii, o confirmare a faptului că solicitantul nu este suspendat sau nu are interdicție de exercitare a profesiei ca urmare a unei erori profesionale grave sau a unei condamnări pentru infracțiuni legate de exercitarea activităților sale profesionale.

(4) Colegiul Medicilor Veterinari colaborează îndeaproape cu autoritățile competente omoloage ale statelor membre, inclusiv prin sistemul de informare al pieței interne - IMI, asigurând confidențialitatea informațiilor transmise.

(5) Schimbul de informații dintre Colegiul Medicilor Veterinari și autoritățile competente din statele membre privind sancțiunile disciplinare sau penale aplicate în caz de fapte grave și precise, susceptibile de a avea consecințe asupra activităților de medic veterinar, se va face cu respectarea prevederilor Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Prelucrarea datelor cu caracter personal se va realiza în conformitate cu prevederile Legii nr. 677/2001, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Medicii veterinari, cetățeni români cu domiciliul în străinătate, precum și medicii veterinari cetățeni ai statelor membre, care exercită profesia de medic veterinar în România, au aceleași drepturi și obligații cu privire la exercitarea acesteia ca și medicii veterinari membri ai Colegiului Medicilor Veterinari.”

De asemenea, după articolul 2 se introduc trei noi articole, articolele 2¹ – 2³, cu următorul cuprins:

„Art. 2¹. - (1) Deține titlul oficial de calificare medic veterinar absolventul cu diplomă de licență de «doctor medic veterinar» eliberată de o instituție de învățământ superior de medicină veterinară acreditată din România, care îndeplinește condițiile minime de formare pentru profesia de medic veterinar prevăzute de Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 255 din 30 septembrie 2005, cu modificările ulterioare, denumită în continuare Directivă.

(2) Deține titlul oficial de calificare medic veterinar, absolventul cu diplomă, certificat sau cu alt document similar eliberat de instituțiile de învățământ superior de medicină veterinară recunoscute de statele membre, care îndeplinesc condițiile minime de formare pentru profesia de medic veterinar prevăzute de Directivă, conform

certificatului de conformitate eliberat de autoritatea competentă din statul membru de origine.

(3) Titlurile oficiale de calificare în medicina veterinară obținute în afara României și a statelor membre se echivalează potrivit legii; excepție de la aceste prevederi fac titlurile oficiale de calificare în medicina veterinară care au fost recunoscute de unul dintre statele membre.

(4) Colegiul Medicilor Veterinari este autoritatea competentă pentru recunoașterea titlurilor oficiale de calificare în profesia de medic veterinar, obținute în unul dintre statele prevăzute la alin. (2) și alin. (3), pentru eliberarea certificatelor de conformitate în scopuri profesionale, în vederea recunoașterii de către statele membre a titlurilor de calificare în profesia de medic veterinar, eliberate de instituții de învățământ superior, pentru recunoașterea titlului de medic veterinar specialist, pentru gestionarea dosarelor din sistemul de informare al pieței interne - IMI și emiterea cardului profesional european în cazul în care dispoziții adoptate la nivelul Uniunii Europene vor prevedea această emitere, pentru înregistrarea medicilor veterinari și a unităților medicale veterinare, precum și pentru dezvoltarea profesională continuă din domeniul medical veterinar.

(5) Recunoașterea titlurilor oficiale de calificare permite accesul în România la aceeași profesie cu cea pentru care persoana solicitantă este calificată în statul membru de origine, precum și exercitarea activităților profesionale pe teritoriul României în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români.

(6) Titlul de «medic veterinar» este protejat prin lege; este interzisă utilizarea titlului de medic veterinar de către persoanele care nu dețin această calificare profesională în baza unui titlu oficial de calificare.

(7) Instituțiile de învățământ superior din România acreditate sau autorizate să funcționeze provizoriu care au programe de studii de medicină veterinară trebuie să garanteze că respectă condițiile minime de formare profesională pentru calificarea de medic veterinar prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 469/2015 pentru aprobarea criteriilor minime obligatorii de autorizare și acreditare pentru programele de studii universitare de medicină, medicină dentară, farmacie, asistență medicală generală, moașe, medicină veterinară, arhitectură, care transpune Directiva.

Art. 2². - (1) Pentru recunoașterea titlurilor oficiale de calificare în profesia de medic veterinar, Colegiul Medicilor Veterinari se asigură că toate cerințele, procedurile și formalitățile legate de accesul la aspecte reglementate de prezenta lege pot fi îndeplinite de la distanță și prin mijloace electronice, în condițiile legislației în vigoare, și informează inclusiv prin mijloace electronice despre toate cerințele, procedurile și formalitățile privind accesul la aspecte reglementate ale profesiei de medic veterinar în România.

(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul desfășurării stagiilor profesionale sau a procedurilor de evaluare a cunoștințelor, aptitudinilor și experienței profesionale relevante.

Art. 2³. - (1) Colegiul Medicilor Veterinari adoptă proceduri proprii, specifice, pentru încurajarea dezvoltării profesionale continue și se asigură că medicii veterinari din România au posibilitatea să-și actualizeze cunoștințele, abilitățile și competențele pentru a-și exercita profesia în mod sigur și eficient, în pas cu dezvoltările din domeniul lor profesional.

(2) Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 68/2010, și cu prevederile Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare, în măsura în care nu sunt contrare prevederilor prezentei legi.”

Totodată, după articolul 41 se introduce un nou articol, articolul 41¹, cu următorul cuprins:

„Art. 41¹. - Colegiul Medicilor Veterinari pune în aplicare mecanismul de alertă potrivit prevederilor Directivei, conform procedurii aprobate de către Consiliul național al Colegiului Medicilor Veterinari.”

În condițiile în care preluarea *Directiva 2013/55/UE* asigură condiții necesare și

	<p>obligatorii în realizarea armonizării legislației privind recunoașterea calificărilor profesionale, este necesară adoptarea, în regim de urgență a acestui proiect de act normativ, având în vedere având în vedere consecințele negative cu privire la posibilitatea exercitării profesiei de medic veterinar pe teritoriul României.</p> <p>Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului transpune acele dispoziții ale <i>Directivei 2013/55/UE</i> care vizează modalitățile și procedurile de recunoaștere a calificărilor profesionale dobândite într-un alt stat membru al Uniunii Europene de cetățeni români sau de cetățeni din alte state membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European sau din Confederația Elvețiană.</p> <p>În aceste condiții, netranspunerea dispozițiilor respective conduce la nerecunoașterea sau recunoașterea neconformă cu normele europene obligatorii a acestor calificări profesionale, ceea ce este de natură a restrânge exercitarea dreptului la liberă circulație a persoanelor, libertate fundamentală consacrată la nivelul Uniunii Europene în art. 45-53 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ratificat de România.</p> <p>Totodată, se impune a se lua în considerare scrisoarea Comisiei Europene C(2016) 2500/23 final din 23 martie 2016, prin care a fost transmisă autorităților române punerea în întârziere în cauza 2016/0228 pentru neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2013/55/UE, precum și necesitatea evitării riscului iminent al declanșării unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, potrivit art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.</p> <p>Toate elementele prezentate vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.</p> <p>Guvernul este abilitat din punct de vedere constituțional ca, prin mijloacele pe care le are la îndemână, să garanteze îndeplinirea obligațiilor României față de Uniunea Europeană.</p> <p>În condițiile mai sus prezentate, a fost elaborat prezentul <i>proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar.</i></p>
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macro-economic	NU ESTE CAZUL
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL
2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	NU ESTE CAZUL
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	NU ESTE CAZUL
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL

4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL					
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,						
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
NU ESTE CAZUL						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii				Media pe 5 ani
		4 ani				
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
(i) contribuții de asigurări						
e) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	NU ESTE CAZUL					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Legea nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar, republicată. NU ESTE CAZUL
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	NU ESTE CAZUL
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ asigură conformitatea cu prevederile Directivei 2013/55/UE, conform celor menționate mai sus.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Colegiului Medicilor Veterinari.

este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	NU ESTE CAZUL
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	NU ESTE CAZUL
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea pe site-ul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a prezentului proiect de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și	NU ESTE CAZUL

efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	NU ESTE CAZUL
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

În sensul celor prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar*, pe care îl propune spre aprobare.

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Radu ROATIȘ CHEȚAN

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Achim IRIMESCU

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

Adrian CURAJ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

VICEPREȘEDINTE, Dr. Laszlo CSUTAK NAGY	
SECRETAR GENERAL Dr. Stelian CARAMITRU	
DIRECȚIA GENERALĂ CONTROL OFICIAL DIRECTOR GENERAL Dr. Mihai NICULESCU	
DIRECȚIA GENERALĂ SANITARĂ VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR DIRECTOR GENERAL, Dr. Marius GRIGORE	
DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI INTERNE ȘI ADMINISTRAȚIE DIRECTOR GENERAL Gabriel Vasile DRĂGAN	
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE DIRECTOR Ion Tudor COMAN	
SERVICIUL JURIDIC Șef Serviciu Luminița MOLDOVEANU Expertiză juridică: Consilier juridic Mihail PĂUN	
COMPARTIMENTUL CONSILIERI AFACERI EUROPENE COORDONATOR Codrin BORTIȘCĂ	
Pentru afișare pe site-ul ANSVSA ȘEF SERVICIU COMUNICARE Dr. Alina MONEA	