

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului</b> <b>de act normativ</b>	<b>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români</b>
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>1. În prezent, în România există persoane a căror naștere nu a fost înregistrată în registrele de stare civilă. Această situație este cauzată, în principal, de faptul că, la momentul nașterii, mamele ori prezintă dezinteres pentru declararea și înregistrarea nașterii nou-născutului, ori nu dețin documente de stare civilă și/sau de identitate.</p> <p>Legea nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă prevede posibilitatea declarării nașterii nou-născutului și de către alte persoane decât părinții acestuia (medic, persoane care au fost de față la naștere, personal desemnat din unitatea sanitară în care a avut loc nașterea sau oricare persoană care a luat cunoștință despre nașterea copilului), însă această procedură este greu de realizat, întrucât este condiționată de prezentarea actului de identitate al mamei care, în unele cazuri, nu este înregistrată în registrele de stare civilă și nu deține act de identitate.</p> <p>2. Înregistrarea nașterii peste termenul de un an de la data producerii faptului de stare civilă, presupune formularea în instanță a unei acțiuni de înregistrare tardivă a nașterii. Și această procedură este îngreunată, având în vedere că Legea nr. 119/1996 prevede că este necesar avizul medicului legist, în condițiile în care există un certificat medical constatator al născutului viu, care poate oferi elementele de identificare ce se regăsesc în expertiza medico-legală.</p> <p>3. Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, stabilește, la art. 414 alin. (1): „copilul conceput sau născut în timpul căsătoriei are ca tată pe soțul mamei”. Prezumția de paternitate acordată soțului mamei poate fi răsturnată prin proba contrară dacă „este cu neputință ca soțul mamei să fie tatăl copilului”. Autoritățile străine înlătură prezumția de paternitate fie printr-o procedură administrativă, de regulă necontencioasă, respectiv în baza unei declarații de recunoaștere a paternității formulate de către tatăl biologic, însoțită, eventual, de o declarație de tăgăduire a paternității din partea soțului sau de o declarație a mamei privind filiația față de tată, fie prin norme prevăzute de legea statului respectiv. Astfel, poate apărea situația în care există două certificate de stare civilă (român și străin), care fac diferit dovada filiației față de tată.</p> <p>4. În ceea ce privește eliberarea actelor de identitate, OUG nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români stabilește competența de soluționare a cererilor în sarcina serviciului public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință solicitantului.</p> <p>Astfel, în prezent, persoanele care sunt internate în unități sanitare și care nu dețin acte de identitate pot solicita eliberarea actelor de identitate numai serviciului public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință, nu și celui pe raza căruia se află unitatea sanitară.</p>
2. Schimbări preconizate	Proiectul urmărește eficientizarea (simplificarea) procedurii de întocmire a actului de naștere, prin: - introducerea posibilității declarării nașterii, după împlinirea termenului de 15 zile de la

	<p>naștere, în baza unei declarații scrise a declarantului, fără a mai fi necesar actul de identitate al mamei;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- eliminarea avizului medicului legist, în cazul înregistrării tardive a nașterii, dacă există certificat medical constatator al nașterii;</li> <li>- introducerea unei prevederi conform căreia certificatele de naștere/ extrasele de naștere/ extrasele multilingve ale actelor de naștere emise de autoritățile străine se transcriu în registrele de stare civilă române cu datele privind numele și filiația, astfel cum au fost stabilite la înregistrarea nașterii;</li> <li>- stabilirea competenței de soluționare a cererilor de eliberare a actelor de identitate, pentru persoanele internate într-o instituție sanitară, de către serviciul public comunitar de evidență a persoanelor pe raza căruia se află instituția sanitară.</li> </ul>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Motivarea situației extraordinare și a urgenței reglementării</p> <p>Având în vedere situația copiilor a căror identitate nu poate fi demonstrată și care, astfel, nu pot beneficia de drepturi fundamentale, întrucât legislația actuală în materie condiționează înregistrarea nașterii de îndeplinirea unor proceduri, respectiv prezentarea unor documente, fapt de natură a întârzia eliberarea certificatului de naștere și, pe cale de consecință, accesul la diverse servicii,</p> <p>ținând seama de faptul că legislația în vigoare oferă posibilitatea declarării nașterii nou-născutului și de către alte persoane decât părinții acestuia – medic, persoane care au fost de față la naștere, personal desemnat din unitatea sanitară în care a avut loc nașterea sau oricare persoană care a luat cunoștință despre nașterea copilului –, însă această procedură este condiționată de prezentarea actului de identitate al mamei care, în unele cazuri, nu este înregistrată în registrele de stare civilă, astfel încât nu deține act de identitate,</p> <p>luând în considerare faptul că pentru înregistrarea nașterii peste termenul legal de un an de la data producerii faptului de stare civilă se utilizează un mecanism administrativ și judiciar greoi – ce presupune formularea în instanță a acțiunii de înregistrare tardivă a nașterii, procedură îngreunată de solicitarea unei expertize medico-legale, în condițiile în care există certificatul medical constatator al născutului viu, ce poate oferi elementele de identificare care se regăsesc în expertiză –, faptul că, în prezent, legea impune anumite bariere administrative pentru persoanele care sunt internate în unitățile sanitare ce nu dețin acte de identitate, în sensul că acestea pot solicita eliberarea actelor de identitate numai serviciului public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință, nu și celui pe raza căruia se află unitatea sanitară,</p> <p>Având în vedere creșterea, constantă, a numărului copiilor a căror naștere nu este înregistrată, inclusiv din cauza unor obstacolele procedurale [Deși nașterea a fost înregistrată la maternitate, fiind emise certificate constatatoare ale nașterii, sunt cazuri (peste 3000) în care părinții nu s-au prezentat la starea civilă pentru emiterea certificatelor de naștere; tot în acest context, numărul acțiunilor în instanță pentru înregistrarea tardivă a nașterii se menține la peste 1.000 de cazuri ],</p> <p>faptul că menținerea unor limitări în legislație afectează drepturi fundamentale ale copiilor, cu privire la identitate, sănătate și educație, că în aceste condiții cei mai afectați sunt copii din familiile defavorizate care, astfel, nu beneficiază de servicii medicale, nu se pot înscrie în sistemul educațional și nu pot fi protejați de autoritățile statului,</p> <p>Luând în considerare faptul că efectele neînregistrării nașterii se produc gradual, că îngrădirea liberului acces la drepturi este direct proporțională cu înaintarea în vârstă și că lipsirea</p>

	<p>copilului de elementele constitutive ale identității sale poate genera riscul excluziunii sociale, atragerea în medii cu potențial criminogen și, mai grav, favorizarea traficului de persoane, a cerșetoriei și prostituției în rândul minorilor lipsiți de protecție,</p> <p>Ținând seama de angajamentele asumate prin <i>Convenția ONU cu privire la drepturile copilului</i>, potrivit cărora autoritățile statului sunt obligate să ia măsurile necesare, de urgență, în vederea înregistrării nașterii, astfel încât interesul superior al copilului să prevaleze în toate demersurile și deciziile întreprinse de autoritățile publice, dar și considerentele din <i>Recomandarea 874 (1979) a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei</i>, document în care se statuează, ca principiu, următoarele: „copiii nu trebuie să mai fie considerați proprietatea părinților ci <i>trebuie să fie recunoscuți ca indivizi având propriile drepturi și nevoi</i>”,</p> <p>În considerarea faptului că toate aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea unor măsuri imediate, pe calea ordonanței de urgență.</p>
--	---

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	<p>Se elimină mecanisme care presupuneau parcurgerea unor proceduri în instanță și efectuarea unor expertize medico-legale, pentru înregistrarea nașterii.</p> <p>Se creează posibilitatea soluționării cererilor privind eliberarea actelor de identitate ale persoanelor internate în unități sanitare, de către serviciul public comunitar de evidență a persoanelor în a cărui rază administrativ-teritorială funcționează unitatea sanitară respectivă.</p>
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	<p>Proiectul vizează simplificarea procedurilor privind întocmirea actului de naștere și înregistrarea tardivă a nașterii. Acest proces va conduce la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reducerea numărului copiilor neînregistrați în registrele de stare civilă;</li> <li>- asigurarea accesului minorilor la serviciile de sănătate, asistență socială, învățământ etc.;</li> <li>- eliminarea posibilității de a exista două certificate de stare civilă, român și străin, care fac diferit dovada filiației față de tată și simplificarea demersurilor pe care părinții trebuie să le efectueze pentru înregistrarea copilului cu tatăl biologic;</li> <li>- reducerea costurilor de înregistrare tardivă a nașterii, prin eliminarea expertizei medico-legale.</li> </ul>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.

5. Alte informații		Nu este cazul.				
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
<b>1</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Nu este cazul				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Nu este cazul				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Nu este cazul				

7. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) 1. se modifică și se completează Legea nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă;</p> <p>2. se completează OUG nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români.</p> <p>b) nu este cazul</p>
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice	

locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Promovarea proiectului s-a făcut cu respectarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Direcția Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din subordinea Ministerului Afacerilor Interne va asigura instruirea personalului serviciilor publice comunitare, pentru aplicarea unitară și corectă a noilor reglementări

Față de cele prezentate, a fost elaborat **proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**PETRE TOBĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**VASILE DÎNCU**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI  
SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU**

**VLAD VASILE VOICULESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**ANCA DANA DRAGU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ**

**AVIZAT**

**MARIA-CRISTINA MANDA**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ**  
**Director general,**  
**Comisar-șef de poliție**

**MARIN LUCIAN**