

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului privind funcționarea structurii naționale de coordonare
a implementării Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre privind funcționarea structurii naționale de coordonare a implementării Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării
Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ
1. Descrierea situației actuale România împreună cu Republica Austria au promovat, în 2008, la nivel european, propunerea elaborării unei Strategii pentru regiunea dunăreană cu viziunea de a coagula interesele convergente de dezvoltare ale regiunii din interiorul UE și din vecinătate. La 24 iunie 2011, Consiliul European aprobă Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD), după ce la 8 decembrie 2010, Comisia Europeană adoptase Planul de Acțiuni al Strategiei. La nivelul Uniunii Europene, au fost promovate, până în prezent, patru macrostrategii, respectiv cea privind Marea Baltică/2009, Regiunea Dunării/2011, Adriatică-Ionică/2014, Regiunea Alpină/2015. Dintre acestea, România participă doar la Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării care are 14 state participante, dintre care 9 state membre UE (Republica Federală Germania – landurile Bavaria și Baden-Württemberg, Republica Austria, Ungaria, Republica Cehă, Slovacia, Slovenia, Croația, Bulgaria și România) și 5 state ne-membre UE (Serbia, Muntenegru, Bosnia și Herțegovina, Republica Moldova și Ucraina). <i>Raportul Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind guvernarea strategiilor macro-regionale (COM(2014) 264/20.05.2014) și Concluziile Consiliului Afaceri Generale privind guvernarea strategiilor macro-regionale din 21 octombrie 2014 fac referire la „înstituirea conducerii strategice generale la nivel ministerial. Miniștrii care găzduiesc punctele de contact naționale ar trebui să fie factori de decizie superiori și, împreună, să alcătuiască un grup de luare a deciziilor în mod regulat”. Astfel, se consideră că „o strategie macroregională puternică și operațională necesită gestionare și coordonare profesională, atât la nivel național, cât și la nivel macroregional”.</i> România a susținut constant promovarea SUERD ca model inovativ de implementare a politicii europene de coeziune, în vederea articulării unei cooperări regionale consolidate care să contribuie, în mod direct, la întărirea coeziunii teritoriale, economice și sociale din bazinul hidrografic al Dunării. Prin modelul de integrare regională SUERD, România încurajează, în mod eficient și eficient, apropierea statelor ne-membre UE, din Balcani și din vecinătatea estică, de standardele și valorile UE. O dată cu intrarea în noua perioadă financiară de programare europeană 2014-2020, accentul la nivelul macrostrategiilor europene, inclusiv SUERD, cade asupra implementării acestora printr-un management adecvat al surselor de finanțare deja existente la nivel european (e.g. programe gestionate direct de către Comisia Europeană, programe de cooperare teritorială europeană, programe operaționale naționale), în condițiile în care macrostrategiile europene nu au prevăzute surse de finanțare proprii, și prin proiecte ce contribuie, în mod direct, la realizarea obiectivelor asumate prin macrostrategii. În prezent, nu există un act normativ care să reglementeze coordonarea, la nivel național, în vederea unei implementări eficiente a Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării. Necesitatea unui astfel de

act normativ se impune pentru a crește eficiența coordonării, în plan național și a cooperării, în plan european cu perspectiva unei mai bune consolidări a profilului regional al României în macroregiunea Dunării și luând în considerare că scopul strategiilor macroregionale europene este de a sprijini dezvoltarea statelor participante.

Conform art. 2, alineatul (1), punctul 37 din Hotărârea nr.8/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, acesta este „punctul de contact și coordonator al Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării; prezidează Grupul interministerial pentru implementarea Strategiei și asigură secretariatul Forumului național pentru implementarea acesteia”.

Instituțiile și autoritățile publice cu responsabilități în implementarea obiectivelor stabilite în cadrul celor 11 arii prioritare ale Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării sunt următoarele:

Ministerul Transporturilor pentru **Aria Prioritară 1a** (căi navigabile interioare) și **1b** (legături rutiere, feroviare și aeriene)

Ministerul Energiei pentru **Aria Prioritară 2** (încurajarea energiilor durabile)

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri și Ministerul Culturii pentru **Aria Prioritară 3** (promovarea culturii și a turismului, a contactelor directe dintre oameni)

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru **Aria Prioritară 4** (restaurarea și întreținerea calității apelor), **Aria Prioritară 5** (gestionarea riscurilor de mediu), **Aria Prioritară 6** (conservarea biodiversității, a peisajelor și a calității aerului și solurilor)

Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice pentru **Aria Prioritară 7** (dezvoltarea societății bazate pe cunoaștere prin cercetare, educație și tehnologii ale informației)

Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri pentru **Aria Prioritară 8** (sprijinirea competitivității întreprinderilor, inclusiv dezvoltarea grupurilor)

Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice pentru **Aria Prioritară 9** (investiția în oameni și capacități)

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru **Aria Prioritară 10** (ameliorarea capacității instituționale și a cooperării)

Ministerul Afacerilor Interne pentru **Aria Prioritară 11** (conlucrarea în vederea promovării securității și pentru soluționarea problemelor generate de criminalitatea organizată și de infracțiuni grave)

2. Schimbări preconizate

Actul normativ prevede constituirea: (1) **Forumului Național al Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării**, comitet interministerial fără personalitate juridică, aflat în subordonarea primului ministru și în coordonarea Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Fondurilor Europene și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice care urmează să ia decizii de planificare strategică în vederea promovării priorităților României în procesul de implementare al Strategiei UE pentru Regiunea Dunării; (2) **instituției Coordonatorului Național al Strategiei** în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și (3) a **Grupului de Lucru Interministerial al Strategiei** pentru coordonare și implementare sectorială a obiectivelor din Planul de Acțiune al Strategiei.

Actul normativ prevede preluarea responsabilității de coordonare, la nivel național, a SUERD de către Ministerul Afacerilor Externe, și a responsabilității de implementare a obiectivelor celor 11 arii prioritare

ale SUERD de către ministerele sectoriale.

3. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijloci

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea						

veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt						
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> Hotărârile de organizare și funcționare ale instituțiilor și autorităților publice prezentate în Anexa actului normativ. <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>						
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Actul normativ nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Concluziile Consiliului Afaceri Generale privind guvernarea strategiilor macro-regionale din 21 octombrie 2014 Raportul Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind guvernarea strategiilor macro-regionale (COM(2014) 264/20.05.2014) Concluziile Consiliului Afaceri Generale privind valoarea adăugată a strategiilor macro-regionale din 22 octombrie 2013 Concluziile Consiliului Afaceri Generale privind Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării din 13 aprilie 2011 Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării (COM(2010) 715/8.12.2010) și Planul de Acțiune (SEC(2010)1489)						
6. Alte informații Nu sunt						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ						

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ prevede posibilitatea participării la procesul de implementare, la nivel național, a Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării a reprezentanților altor instituții și autorități publice centrale și locale, precum și ai mediului academic, ai mediului de afaceri și ai societății civile.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații Nu sunt
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ prevede constituirea: (1) Forumului Național al Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării , comitet interministerial fără personalitate juridică, aflat în subordonarea primului ministru și în coordonarea Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Fondurilor Europene și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice care urmează să ia decizii de planificare strategică în vederea promovării priorităților României în procesul de implementare al Strategiei UE pentru Regiunea Dunării; (2) instituției Coordonatorului Național al Strategiei în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și (3) a Grupului de Lucru Interministerial al Strategiei pentru coordonare și implementare sectorială a obiectivelor din Planul de Acțiune al Strategiei.

2. Alte informații Nu sunt

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Lazăr Comănescu
Ministrul afacerilor externe



Avizam favorabil

Costin Grigore Bore
Viceprim-ministru
Ministrul economiei, comerțului și
relațiilor cu mediul de afaceri

Vasile Dâncu
Viceprim-ministru
Ministrul dezvoltării regionale și
administrației publice

Aura Carmen Răducu
Ministrul fondurilor europene

Dan Marian Costescu
Ministrul transporturilor

Victor Vlad Georgescu
Ministrul energiei

Corina Șuteu
Ministrul culturii

Cristiana Pașca Palmer
Ministrul mediului, apelor și
pădurilor

Adrian Curaj
Ministerul educației naționale și
cercetării științifice

Petre Tobă
Ministrul afacerilor interne

Ioan Dragoș Tudorache
Șeful Cămariei Primului Ministru

Raluca Alexandra Prună
Ministrul justiției

2. Alte informații Nu sunt

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Lazăr Comănescu
Ministrul afacerilor externe

Avizăm favorabil

Costin Grigore Borc
Viceprim-ministru
Ministrul economiei, comerțului și
relațiilor cu mediul de afaceri

Vasile Dîncu
Viceprim-ministru
Ministrul dezvoltării regionale și
administrației publice

Cristian Ghinea
Ministrul fondurilor europene

Petru Sorin Bușe
Ministrul transporturilor

Victor Vlad Grigorescu
Ministrul energiei

Corina Șuteu
Ministrul culturii

Cristiana Pașca Palmer
Ministrul mediului, apelor și
pădurilor

Mircea Dumitru
Ministerul educației naționale și
cercetării științifice

Petre Tobă
Ministrul afacerilor interne

Ioan Dragoș Tudorache
Șeful Cămarilor Primului Ministru

Raluca Alexandra Prună
Ministrul justiției