

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului

privind aprobarea categoriilor de construcții la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă, precum și a celor la care se amenajează puncte de comandă de protecție civilă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, stabilește că una din atribuțiile protecției civile este protecția populației, a bunurilor materiale, a valorilor culturale și arhivistice, precum și a mediului împotriva efectelor dezastrelor și a conflictelor armate.

Protecția populației și a bunurilor din patrimoniul cultural național de efectele atacurilor din aer se realizează prin sistemul național de adăpostire, care cuprinde:

- adăposturi pentru puncte de comandă destinate Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență;
- adăposturi publice de protecție civilă aflate în administrarea consiliilor locale;
- fondul privat de adăpostire realizat de operatorii economici și proprietarii de imobile.

Adăposturile de protecție civilă sunt spații special proiectate, executate, dotate, echipate și autorizate.

Ca urmare a prezentării în cadrul ședinței Consiliul Suprem de Apărare a Țării a unei „*Informări privind situația actuală a fondului național de adăpostire a populației și direcții de acțiune viitoare*”, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – instituție cu atribuții în domeniul reglementării și controlului adăpostirii, a fost responsabilizat, de către acest for, cu elaborarea proiectului *Concepției naționale de protecție prin evacuare și adăpostire a personalului autorităților administrației publice centrale și locale, instituțiilor publice, operatorilor economici și a populației, în situații de conflict armat*. La nivelul Executivului, Concepția a fost însușită printr-un Memorandum semnat de către toate ministerele și instituțiile cu responsabilități în domeniu, ulterior *Concepția* a fost aprobată prin Hotărârea CSAT nr. 107/2015.

Potrivit art. 21 alin.(2) lit. a) din *Concepție*, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență elaborează proiectul hotărârii de amendare, în vederea conformării, a *Hotărârii Guvernului nr. 560/2005 privind categoriile de construcții la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă și a celor la care se amenajează puncte de comandă, cu modificările și completările ulterioare*.

Concepția are în vedere situația în care întrebuintarea instrumentelor politice, economice și diplomatice pentru detensionarea unei posibile situații de criză a eșuat, iar pentru gestionarea efectelor unui potențial conflict armat asupra economiei, populației și instituțiilor publice trebuie întreprinse măsuri de protecție prin evacuare și adăpostire.

Scopul măsurilor de protecție prin evacuare și adăpostire îl reprezintă limitarea

pierderilor de vieți omenești și asigurarea continuității conducerii politice și administrative a țării, în special, prin scoaterea unor categorii de personal și materiale/echipamente din zona de conflict sau din cea în care sunt planificate acțiuni militare în locații/zonă care asigură condiții de desfășurare a activității.

Potrivit art. 7 din *Conceptie*, protecția prin adăpostire a personalului autorităților administrației publice centrale și locale, instituțiilor publice, operatorilor economici și a populației în situații de conflict armat se realizează în trei faze (1. fondul de adăpostire realizat din timp de pace, 2. fondul de adăpostire completat prin amenajarea, în timp scurt, a unor subsoluri și a altor spații, 3. fondul de adăpostire de la pct.2 consolidat și completat potrivit necesarului).

În acest context, amendarea *Hotărârii Guvernului nr. 560/2005* urmărește realizarea protecției prin adăpostire în faza 1, respectiv a adăposturilor construite din timp de pace. Din cauza modificării structurii *Hotărârii Guvernului nr. 560/2005*, raportat la normele de tehnică legislativă, s-a impus elaborarea unui alt act normativ, nefiind posibil doar amendarea hotărârii în discuție.

În plus, s-au constatat unele impedimente în aplicarea *Hotărârii Guvernului nr. 560/2005*, astfel, categoriile de construcții la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă, în prezent, sunt enumerate la modul general, individualizarea lor practică fiind anevoioasă. Pentru a se depăși acest impediment se impune detalierea și gruparea acestor categorii în funcție de criteriile impuse de norma de nivel superior și de caracteristicile construcțiilor unde se pot realiza adăposturi de protecție civilă și puncte de comandă, în condiții optime de construcție și juste din punct de vedere al costurilor de execuție a acestor construcții. Acest fapt a generat ridicarea pragului ariei desfășurate a construcțiilor în funcție de care se stabilesc categoriile de construcții la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă.

Tot astfel, în actuala reglementare nu este clar prevăzută construirea adăposturilor de protecție civilă în stațiile de metrou; din acest motiv stațiile de metrou realizate după intrarea în vigoare a *Hotărârea Guvernului nr. 560/2005* au fost construite fără adăposturi de protecție civilă. Această situație determină imposibilitatea valorificării acestor spații subterane din punct de vedere al protecției civile, remedierea reclamă o prevedere expresă în acest sens.

De asemenea, din cauza caracteristicilor constructive improprii deservirii scopului declarat din punct de vedere al protecției civile, se impune reducerea categoriilor de construcții la care este obligatorie realizarea punctelor de comandă de protecție civilă.

2. Schimbări preconizate

Prin proiect se propune:

- a) asigurarea unui grad corespunzător de protecție a populației și a bunurilor materiale prin adăpostire;
- b) detalierea categoriilor de construcții la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă;
- c) eliminarea obligativității executării adăposturilor de protecție civilă pentru clădirile proiectate cu subsol cu o suprafață mai mică de 600 mp, din cauza costurilor mari pentru proiectarea, executarea și dotarea acestora;
- d) specificarea suprafețelor necesare pentru fiecare categorie de clădire la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă;

- e) introducerea unor categorii noi de clădiri la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă:
- clădiri cu destinație lăcașuri de cult și spații de cazare aferente, cu aria desfășurată mai mare sau egală cu 300 mp;
 - clădiri din categoria amenajărilor sportive închise, cu un număr maxim de 400 de locuri pe scaune, indiferent de aria desfășurată;
- f) introducerea separată a unei categorii noi de construcții, respectiv stațiile de metrou, având în vedere faptul că acestea nu fac parte din categoria clădirilor prevăzute cu subsol iar potențialul acestora în domeniul este de notorietate;
- g) reducerea categoriilor de construcții la care este obligatorie realizarea punctelor de comandă de protecție civilă, prin excluderea următoarelor categorii de construcții:
- consiliile locale ale municipiilor (altele decât municipiile reședință de județ);
 - consiliile locale ale orașelor;
 - sediile centrale ale instituțiilor financiare - bancare;
 - sediile centrale ale companiilor naționale și regiilor autonome;
 - sediile centrale ale posturilor de radio și televiziune;
 - sediile centrale ale operatorilor economici din industria de apărare.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

1¹ Impactul asupra mediului concurenței și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se evidențiază un impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin eliminarea obligativității executării adăposturilor de protecție civilă pentru clădirile proiectate cu subsol cu o suprafață mai mică de 600 mp fapt ce diminuează cheltuielile de proiectare și execuție a clădirilor sub acest prag care pot aparține inclusiv operatorilor economici.

2¹ Impact asupra sarcinilor administrative

Se evidențiază un impact pozitiv asupra sarcinilor administrative prin eliminarea obligativității executării adăposturilor de protecție civilă pentru clădirile proiectate cu subsol cu o suprafață mai mică de 600 mp fapt ce determină o scădere a documentației de proiectare a acestor construcții prin eliminarea implicită a documentației de proiectare a adăposturilor de protecție civilă.

2² Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Se evidențiază un impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin eliminarea obligativității executării adăposturilor de protecție civilă pentru clădirile proiectate cu subsol cu o suprafață mai mică de 600 mp fapt ce diminuează cheltuielile de proiectare și execuție a clădirilor sub acest prag care pot aparține inclusiv operatorilor economici (pragul sub 600 mp implică clădiri mici utilizate în special de întreprinderile mici și mijlocii).

3. Impactul social

Se evidențiază, pe termen lung, un impact social pozitiv prin asigurarea unui grad corespunzător de protecție a populației în situație de conflict armat.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Eliminarea obligativității executării adăposturilor de protecție civilă pentru clădirile proiectate cu subsol cu o suprafață mai mică de 600 mp nu afectează asigurarea necesarului de adăposturi de protecție civilă deoarece fondul astfel constituit se completează, potrivit *Concepției*, în fazele 2 și 3, în situație de conflict armat.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) contribuții de asigurări de sănătate						
3. Impact financiar,						

plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Alte informații	Aplicarea reglementării propuse nu are impact asupra bugetului general consolidat, efectuându-se în limita fondurilor aprobate instituțiilor implicate prin legile anuale bugetului de stat și alocate conform prevederilor legale în vigoare.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Norme tehnice privind proiectarea și executarea adăposturilor și a punctelor de comanda de protecție civilă care vor fi aprobate prin ordin al ministrului afacerilor interne, conform Legii nr. 481/2004.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.

Nu este cazul

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G.R. nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către:	Avizul Consiliului Legislativ
a) Consiliul Legislativ	nr. ____ din data de ____/2016
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social	nr. ____ din data de ____/2016
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte activități	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
Nu este cazul	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Nu este cazul	
3. Alte informații	
Nu este cazul	
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice, operatorii economici și populația au obligația de a pune în aplicare prevederile viitorului act normativ, potrivit legii.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate a fost elaborat prezentul *proiect de hotărâre pentru aprobarea categoriilor de construcții la care este obligatorie realizarea adăposturilor de protecție civilă, precum și a celor la care se amenajează puncte de comandă de protecție civilă*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Petre TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

VASILE DÎNCU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU
MEDIUL DE AFACERI**

COSTIN GRIGORE BORC

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MIHNEA IOAN MOTOC

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

