

EXPUNERE DE MOTIVE

a proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive

SECȚIUNEA 1	
Titlul proiectului de act normativ	<i>Lege pentru modificarea Legii nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive, cu completările și modificările ulterioare.</i>
SECȚIUNEA A 2-A	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 4/2008 prevede că la începutul fiecărui sezon competițional, toate arenele în incinta cărora se desfășoară competiții sportive cu grad de risc se supun unor verificări privind respectarea condițiilor de siguranță. Verificarea se realizează de o comisie din care face parte un reprezentant al direcției județene pentru sport, un reprezentant al unității de jandarmi competente teritorial, un reprezentant al organizatorului competiției și responsabilul de ordine și siguranță al organizatorului de joc.</p> <p>În condițiile în care se pune problema siguranței spectatorilor, apare ca oportună necesitatea completării componenței comisiei de verificare și cu reprezentanți ai ISU, care pot contribui, prin experiența de specialitate, la realizarea verificărilor necesare. În acest sens, este de reținut și faptul că potrivit art. 1 lit. p) din Hotărârea Guvernului nr. 1739/2006, toate clădirile și amenajările sportive, cu capacitate mai mare sau egală cu 200 de locuri pe scaune în interior ori mai mare sau egală cu 2500 de locuri pe scaune în aer liber se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu. Astfel, includerea unor reprezentanți ai ISU în cadrul comisiei de verificare conduce la eficientizarea măsurilor comune adoptate pentru evacuarea spectatorilor din arena sportivă și, în consecință, creșterea gradului de siguranță a spectatorilor.</p> <p>Ținând cont de natura complexă a obligațiilor ce revin organizatorilor, potrivit art. 10 din lege, membrii comisiei de verificare sunt puși, deseori, în situația de a constata, din punct de vedere strict tehnic, îndeplinirea/neîndeplinirea acestor obligații; în acest context, dispozițiile referitoare la componența comisiei ar trebui flexibilizate, astfel încât să permită desemnarea, în cadrul acesteia, a unui număr suficient de specialiști din Jandarmeria Română și ISU, adecvat situațiilor concrete care necesită o analiză tehnică. O astfel de soluție ar răspunde, în mod eficient, complexității situațiilor întâlnite în practică, în vederea creșterii calității actului de verificare.</p>

	<p>În prezent, comisia de verificare “poate propune organizatorului competiției retragerea dreptului organizatorului de joc de a desfășura jocuri sportive în arena respectivă, desfășurarea jocurilor fără spectatori sau interzicerea accesului spectatorilor în anumite sectoare de tribună.” Pentru întărirea rolului comisiei și responsabilizarea federației de specialitate de a aplica sancțiunile incidente, ar fi mai util dacă din formularea textului art. 11 alin. (4) din Legea nr. 4/2008 ar reieși că “propunerea” comisiei reprezintă, în fapt, o “sesizare” a unui organism specializat.</p> <p>Totodată, aplicarea măsurii administrative de retragere a dreptului organizatorului de joc de a desfășura jocuri sportive în arena respectivă nu mai răspunde imperativului urmărit de comisie. În fapt, nu desfășurarea jocului sportiv în sine reprezintă o amenințare, ci prezența spectatorilor într-o arenă care nu prezintă siguranță pentru aceștia. Ca urmare, retragerea dreptului de a organiza jocuri sportive reprezintă o măsură drastică, ce afectează activitatea sportivă, nu doar prin lipsirea competițiilor de susținători, ci prin însăși blocarea jocului respectiv.</p> <p>Neîndeplinirea de către organizator a anumitor obligații prevăzute la art. 10 din lege, pune în pericol grav siguranța spectatorilor. În acest context, se impune înăsprirea regimului sancționator aplicat pentru nerespectarea acestor obligații.</p> <p>Similar raționamentului anterior prezentat, scopul aplicării sancțiunii prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. c) ar trebui să îl reprezinte siguranța spectatorilor și nu interzicerea desfășurării unor competiții sau jocuri sportive. Prin urmare, sancțiunea privind suspendarea dreptului de a organiza competiții și jocuri sportive pe teren propriu pentru o perioadă de la o lună la 6 luni ar trebui revizuită, în favoarea măsurii administrative a suspendării dreptului de a organiza jocuri sportive cu spectatori în arena respectivă sau interzicerii accesului spectatorilor în anumite sectoare de tribună, pe o perioadă cuprinsă între 30 și 90 de zile.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Intervențiile asupra Legii nr. 4/2008 vizează următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. includerea reprezentanților ISU în cadrul comisiilor care verifică, înainte de începerea fiecărui sezon competițional, îndeplinirea condițiilor de siguranță de către arenele unde se desfășoară competiții sportive cu grad de risc; 2. flexibilizarea textului art. 11 alin. (2), astfel încât în cadrul comisiei (de la pct.1) să poată fi desemnați mai mulți reprezentanți ai Jandarmeriei Române și inspectoratelor pentru situații de urgență; 3. revizuirea rolului comisiei, în sensul indicării în concret a textelor legale care stabilesc obligații pentru organizatorul competiției/jocului sportiv respectiv reconsiderarea naturii observațiilor acesteia transmise federației de specialitate; astfel comisia va „sesiza” (față de situația actuală în care „propune”) federația de specialitate pentru aplicarea sancțiunilor incidente.

	<p>4. înăsprirea regimului sancționator aplicat pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. j), m), n), o), v), x) [în prezent, sancțiunile sunt prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. a)] și a celor prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. d), g), h). ț) [în prezent, sancțiunile sunt prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. b)] prin încadrarea faptelor la art. 26 alin. (1) lit. c);</p> <p>5. înlocuirea sancțiunii suspendării dreptului de a organiza competiții și jocuri sportive pe teren propriu pentru o perioadă de la o lună la 6 luni, cu măsura administrativă a suspendării dreptului de a organiza jocuri sportive cu spectatori în arena respectivă sau interzicerea accesului spectatorilor în anumite sectoare de tribună, pe o perioadă cuprinsă între 30 și 90 de zile, după caz.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Impactul social	- sporirea gradului de siguranță al spectatorilor în arenele sportive.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus / minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si / sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Modificările propuse se vor realiza cu încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne.					

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
1 [^] 1 . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

SECȚIUNEA A 6-A

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. ___/___, 2016
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
SECȚIUNEA A 7-A	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a îndeplinit procedura transparenței decizionale prevăzute de Legea nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
SECȚIUNEA A 8-A	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul *Legii pentru modificarea Legii nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive.*

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI

ELISABETA LIPĂ

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ