

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind precursorii de droguri

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Precursorii de droguri sunt produse chimice utilizate pentru fabricarea de droguri ilicite. În majoritatea cazurilor, produsele chimice utilizate ca și precursori de droguri au, în general, multiple utilizări legitime și importante (de exemplu, în sinteza materialelor plastice, a produselor farmaceutice, a produselor cosmetice, a parfumurilor, a detergenților sau a aromelor).

Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988, la care România a aderat prin Legea nr.118/1992, conține la art. 12 o referire specifică la măsurile de prevenire a deturnării precursorilor chimici în scopul utilizării pentru fabricarea ilicită a stupefiantelor și a substanțelor psihotrope.

În acest context, Uniunea Europeană a adoptat, încă de la începutul anilor '90, o legislație care vizează prevenirea deturnării precursorilor de droguri prin controlul și monitorizarea comerțului lor legitim.

În prezent, cele mai semnificative acte legislative europene în materia precursorilor de droguri sunt Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.47 din 18 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulamentul nr.273/2004, și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.22 din 26 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulamentul nr.111/2005.

Datorită modificărilor succesive intervenite în materia de referință, aspect reliefat și în recomandările formulate în *Raportul Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind punerea în aplicare și funcționarea legislației comunitare în materie de monitorizare și control al comerțului cu precursori de droguri*¹, la nivelul Uniunii Europene a fost demarat un amplu proces de adaptare a acquis-ului european privind precursorii de droguri.

Astfel, în anul 2013 a fost adoptat Regulamentul (UE) nr. 1258/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 privind precursorii drogurilor și Regulamentul (UE) nr. 1259/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr.330 din data de 10 decembrie 2013.

Modificările aduse de cele două regulamente vizează, pe de o parte, cerințele și obligațiile pentru desfășurarea operațiunilor cu precursori de droguri, iar, pe de altă parte, creează noi obligații în sarcina statelor membre.

Principalele modificări aduse de Regulamentul (UE) nr. 1258/2013 privesc

¹<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52009DC0709:RO:NOT>

următoarele:

- redefinirea unor noțiuni sau introducerea unor concepte noi;
- modificarea listei substanțelor clasificate;
- stabilirea de obligații pentru anumite categorii de utilizatori, în funcție de categoria de substanțe;
- modificări ale obligațiilor generate de diferențierea între noțiunea de „operator” și cea de „utilizator”;
- constituirea unei baze de date europene privind precursorii de droguri;
- împuternicirea Comisiei Europene de a adopta acte delegate în privința: autorizării, înregistrării, înscrierii operatorilor și utilizatorilor în baza de date europeană, documentației privind amestecurile, etichetarea acestora, în privința cerințelor și condițiilor pentru furnizarea informațiilor de către operatori privind tranzacțiile cu precursori și modificării anexelor cu substanțe;
- reglementarea posibilității adoptării de acte de punere în aplicare în ceea ce privește: declarația clientului, furnizarea informațiilor inclusiv în format electronic, norme procedurale pentru acordarea licențelor (termenul folosit de regulament este de „autorizație” însă acesta a fost rectificat în anul 2015, fiind înlocuit în text cu noțiunea de „licență”; în cazul autorizațiilor de export sau de import denumirea acestora nu se modifică) și înregistrărilor și introducerea de informații în baza de date europeană.

O altă categorie de modificări vizează obligativitatea pentru autoritățile competente din cadrul statelor membre de a introduce, în baza europeană de date, a anumitor categorii de date privind precursorii de droguri, adoptarea de măsuri necesare monitorizării tranzacțiilor suspecte cu substanțe neclasificate, modificarea măsurilor vizând îndeplinirea obligațiilor de supraveghere și control, transmiterea situațiilor statistice etc.

Modificări principale aduse de Regulamentul (UE) nr. 1259/2013 privesc următoarele:

- redefinirea unor noțiuni sau introducerea unor concepte noi;
- modificarea listei substanțelor clasificate;
- introducerea unor noi condiții generale pentru acordarea licenței (termenul folosit de regulament este de „autorizație” însă acesta a fost rectificat în anul 2015, fiind înlocuit în text cu noțiunea de „licență”; în cazul autorizațiilor de export sau de import denumirea acestora nu se modifică) și a înregistrării;
- reglementarea suspendării și revocării înregistrării;
- modificarea reglementărilor privind efectuarea prenotificărilor și autorizarea exporturilor raportat la noile categorii de substanțe clasificate, așa cum au fost modificate;
- constituirea unei baze de date europene;
- reglementarea posibilității de monitorizare temporară a unor noi substanțe neclasificate;
- împuternicirea Comisiei Europene de a adopta acte delegate în ceea ce privește: acordarea licențelor și înregistrărilor sau excepțiile de la licențiere și înregistrare, modalitatea în care se pot demonstra scopurile licite ale tranzacției în cazul anumitor operațiuni, stabilirea informațiilor ce trebuie transmise de către operatori autorității competente, modificarea listei de substanțe neclasificate, proceduri comune și criterii ce trebuie adoptate de state pentru aplicarea procedurii simplificate de acordare a autorizației de export, modificarea anexei conținând categoriile de substanțe clasificate, stabilirea cerințelor și condițiilor pentru furnizarea informațiilor privind tranzacțiile cu precursori de droguri precum și acte de punere în aplicare în

	<p>ceea ce privește modele de licențe, norme procedurale privind furnizarea de informații de către operatori, inclusiv transmiterea informațiilor către baza de date europeană, formulare de autorizații de export și import.</p> <p>În ceea ce privește normele care stabilesc prerogativele și obligațiile statelor se introduc prevederi referitoare la adoptarea de măsuri necesare monitorizării tranzacțiilor suspecte cu substanțe neclasificate, precum și cu privire la introducerea unor date în baza europeană de date privind precursorii de droguri.</p> <p>Nu în ultimul rând, în anul 2015 au fost adoptate două noi regulamente, Regulamentul delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei de completare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1013 al Comisiei din 25 iunie 2015 de stabilire a normelor privind Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind precursorii drogurilor și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului între Uniune și țările terțe cu precursori ai drogurilor, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015.</p> <p>În contextul evoluțiilor legislative europene recente, apare necesară adaptarea cadrului normativ național în scopul asigurării armonizării depline cu textul regulamentelor precitate.</p> <p>În prezent, materia precursorilor de droguri este reglementată, la nivel național, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 186/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Hotărârea Guvernului nr.358/2008 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1489/2002 privind înființarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Cu toate acestea, având în vedere modificările semnificative intervenite la nivel european, în scopul asigurării aplicării eficiente a regulamentelor europene precitate, cea mai optimă soluție o reprezintă adoptarea unui nou cadru legislativ privind precursorii de droguri.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de lege conține dispoziții care asigură aplicarea prevederilor europene privitoare, în principal, la următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ înlocuirea termenului „autorizație” cu noțiunea de „licență” (în considerarea rectificărilor publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în cursul anului 2015, cu privire la regulamentele europene precitate); în cazul „autorizațiilor de import” și a „autorizațiilor de export”, terminologia nu suferă modificări, acestea păstrându-se în continuare; ✓ reglementarea posibilității de solicitare a introducerii pe lista a substanțelor neclasificate, de către Comisia Europeană, la solicitarea Agenției Naționale Antidrog (ANA), a unor noi astfel de substanțe; ✓ posibilitatea ca ANA să poată solicita date și informații relevante entităților publice sau private care dețin date utile în vederea verificării legitimității operațiunilor cu precursori de droguri sau a realității datelor cuprinse în cererile formulate de operatorii sau utilizatorii de precursori de droguri; ✓ limitarea perioadei de valabilitate a licenței la 3 ani; în vederea acordării unei noi licențe, titularul are obligația de a depune o solicitare în acest sens cu minim 30 de zile înaintea expirării perioadei pentru care a fost eliberată; ✓ reglementarea perioadei de valabilitate a înregistrării speciale, aceasta fiind

	<p>propusă a fi acordată pe o perioadă nelimitată, cu certificarea la fiecare 3 ani a menținerii condițiilor pentru care a fost acordată;</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ aspecte legate de acordarea licențelor și înregistrărilor, precum și refuzul, suspendarea sau retragerea acestora; ✓ obligațiile stabilite în sarcina persoanelor interesate în scopul desfășurării operațiunilor cu substanțe clasificate; ✓ constituirea bazei de date europene în domeniul precursorilor de droguri precum și referitoare la desemnarea punctului de contact responsabil de introducerea datelor în acest sistem; ✓ în privința precursorilor confiscați care nu pot fi valorificați sau a celor depreciați calitativ care se distrug, se are în vedere corelarea terminologică specifică regimului deșeurilor; ✓ adaptarea dispozițiilor referitoare la infracțiuni în consonanță cu prevederile Legii nr.187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal etc. <p>Elementele evidențiate anterior se disting față de actuala reglementare. O serie de aspecte conținute în prezent de OuG nr.121/2006 sunt preluate și în textul legii, însă cu adaptarea corespunzătoare a prevederilor la regulamentele europene incidente în materia precursorilor de droguri.</p>
2.3. Alte informații	Nu este cazul.
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ furnizează mediului de afaceri un grad sporit de certitudine juridică prin reglementarea unitară a aspectelor legate de desfășurarea operațiunilor cu precursori, în deplină concordanță cu prevederile legislative europene în materie.
3.2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
3.2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3.3. Impactul social	Proiectul de act normativ conține dispoziții menite a descuraja deturnarea precursorilor de droguri către fabricarea ilicită de stupefiante sau de substanțe psihotrope. De asemenea, prevederile conținute de proiect, care facilitează aplicarea directă și eficientă a regulamentelor europene în materie, asigură o monitorizare riguroasă a comerțului cu aceste substanțe atât în interiorul Uniunii Europene cât și în relația cu țările terțe. Toate acestea se traduc printr-un impact pozitiv asupra societății întrucât reducerea cazurilor de utilizare a precursorilor de droguri în scopul fabricării de stupefiante contribuie la o scădere a ofertei de stupefiante, pe piață, și implicit, la o creștere a calității vieții.

3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
3.5. Alte informații	Nu este cazul.					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
						Mii lei
Indicatori	Anul curent 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate (i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli de capital b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2006 privind regimul juridic al precursorilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.186/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.425 din 26 iunie 2007, cu modificările și completările ulterioare (abrogare);</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr.358/2008 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1489/2002 privind înființarea Agenției Naționale Antidrog, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.269 din 4 aprilie 2008 (abrogare);</p> <p>- Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii privind precursorii de droguri;</p>					
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația	Proiectul de act normativ nu asigură transpunerea de directive					

comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<p>Prezentul proiect de act normativ asigură aplicarea directă a următoarelor regulamente europene:</p> <p>a) Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.47 din 18 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>b) Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.22 din 26 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>c) Regulamentul delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei de completare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015</p> <p>d) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1013 al Comisiei din 25 iunie 2015 de stabilire a normelor privind Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind precursorii drogurilor și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului între Uniune și țările terțe cu precursori ai drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015</p>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest lucru
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988, la care România a aderat prin Legea nr.118/1992
6. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ respectă drepturile fundamentale și aderă la principiile consacrate în special prin Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de	Nu este cazul.

cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ se avizează de: a) Consiliul Legislativ

<p>c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii</p>	<p>c) Consiliul Economic și Social f) Consiliul Superior al Magistraturii</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de 06.04.2016.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.</p>
<p>2. Alte informații</p>	

În forma prezentată, **proiectul de Lege privind precursorii de droguri** a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Petre TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Cristiana PAȘCA - PALMER

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ