

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.966/2010 privind drepturile de acces al autorităților publice române la Sistemul Informatic Național de Semnalări	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Odată cu dobândirea calității de stat membru al Uniunii Europene, la 1 ianuarie 2007, România a intrat într-o nouă etapă, care presupune pregătirea și adoptarea măsurilor necesare eliminării controalelor la frontierele interne, în vederea aderării la Spațiul Schengen. Asigurarea condițiilor necesare participării depline a României la schimbul de date cu statele membre Schengen prin intermediul Sistemului de Informații Schengen este o măsură obligatorie în vederea definitivării cu succes a procesului de aderare a României la Spațiul Schengen. În data de 22 iulie 2010 a fost publicată în Monitorul Oficial al României Legea nr.141/2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, act normativ ce asigură cadrul juridic necesar participării României la schimbul de date cu statele membre Schengen, așa cum este reglementat la nivel european prin Regulamentul (CE) nr. 1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen din a doua generație (SIS II) și Decizia 2007/533/JAI a Consiliului din 12 iunie 2007 privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II). În baza prevederilor art.5 din Legea nr.141/2010, au fost stabilite, prin HG nr. 966/2010, drepturile de acces ale autorităților publice române la Sistemul Informatic Național de Semnalări (SINS). La data de 09.04.2013 a fost operaționalizată noua versiune a Sistemului de Informații Schengen, SIS II, sens în care sistemului informatic i-au fost implementate noi funcționalități. Cele mai importante dintre acestea prevăd posibilitatea de a introduce noi categorii de date (fotografii, amprente, date referitoare la ambarcațiuni, avioane, echipamente industriale, motoare de ambarcațiuni, containere și la certificatele de înmatriculare ale vehiculelor), o platformă comună cu VIS care poate asigura o interoperabilitate a sistemelor și posibilitatea de a crea conexiuni între semnalări.

	Având în vedere timpul trecut de la operaționalizarea componentei naționale a SIS (N.SIS) și experiența acumulată în utilizarea sistemului informatic de către autoritățile naționale competente, s-a conturat necesitatea operațională de modificare și completare a drepturilor de tranzacționare a datelor.
2. Schimbări preconizate	1. Prin proiectul de hotărâre se propune extinderea drepturilor de acces acordate Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Autovehiculelor (DRPCIV) la nivelul Serviciilor Publice Comunitare Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor (SPCRPCIV). Potrivit art.11⁵ din Ordonanța Guvernului nr.83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, SPCRPCIV-urile se află în coordonarea DRPCIV. Din punct de vedere al infrastructurii tehnice, aplicația informatică nu a permis până în prezent conectarea online a SPCRPCIV-urilor la SINS, însă aplicația informatică existentă la nivelul DRPCIV este în curs de upgradare (termenul estimat de finalizare a proiectului fiind vara anului 2016), astfel încât să poată asigura accesul serviciilor sus-menționate la N.SIS. Implementarea tehnică și legislativă a acestei modificări va permite SPCRPCIV-urilor să elibereze certificatele de înmatriculare într-un timp mai scurt (aproximativ 2 ore), impactul resimțit la nivelul publicului larg urmând a fi unul de natură pozitivă. 2. Proiectul de hotărâre vizează modificarea drepturilor de acces pentru Ministerului Public, astfel: - acordarea drepturilor de consultare pentru semnalările cu privire la persoane dispărute, raportat la faptul că, în unele dosare, competența de efectuare a urmăririi penale revine în mod direct procurorului. - acordarea drepturilor de consultare pentru semnalările cu privire la persoane căutate în vederea participării la o procedură judiciară în scopul exercitării atribuțiilor generale ale procurorilor. La momentul actual, Ministerul Public are drept de furnizare pentru datele specifice acestui tip de semnalare dar, în conformitate cu prevederile art.5 alin.(3) din Legea nr.141/2010 instituțiile din sistemul judiciar vor avea obligația de a furniza datele atunci când sistemele informatice vor permite transmiterea automată a acestora. Până la expirarea termenului prevăzut de alineatul sus-menționat, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(2) din OMAI nr.212/2010 privind procedurile de lucru pentru activitățile autorităților naționale competente din cadrul Ministerului Afacerilor Interne aferente semnalărilor din Sistemul Informatic Național de Semnalări sau Sistemul de Informații Schengen, introducerea acestor date la momentul actual se realizează prin intermediul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră. Acordarea dreptului de consultare asigură îndeplinirea obligației de analizare a compatibilității și priorității semnalărilor anterior introducerii acestora de către instituția responsabilă. - acordarea drepturilor de consultare pentru semnalările cu privire la persoane sau bunuri în scopul efectuării de controale discrete, raportat la faptul că, în unele dosare, competența de efectuare a urmăririi penale

	revine în mod direct procurorului; - acordarea drepturilor de consultare pentru semnalările privind străinii în scopul refuzului intrării sau în scopul executării unei măsuri prin care se interzice șederea pe teritoriul României, în scopul îndeplinirii atribuțiilor Ministerului Public raportat la subiectul de referință; - acordarea drepturilor de consultare pentru semnalările privind bunuri căutate pentru a fi confiscate sau folosite ca probe în cursul procedurilor penale, raportat la atribuțiile Ministerului Public de strângere a probelor și recuperare a prejudiciului produs prin infracțiune; - acordarea dreptului de furnizare pentru semnalările cu privire la persoane sau bunuri în scopul efectuării de controale discrete și a semnalărilor privind bunuri căutate pentru a fi confiscate sau folosite ca probe în cursul procedurilor penale, raportat la atribuțiile Ministerului Public de strângere a probelor și recuperare a prejudiciului produs prin infracțiune, precum și raportat la faptul că, în unele dosare, competența de efectuare a urmăririi penale revine în mod direct procurorului. Sunt avute în vedere atât prevederile art.40 alin.(2) din Decizia 2007/533/JAI a Consiliului din 12 iunie 2007 care stipulează faptul că <i>„dreptul de acces la datele introduse în SIS II și dreptul de a consulta astfel de date în mod direct poate fi exercitat și de autorități naționale judiciare, inclusiv cele responsabile cu inițierea urmăririi penale în acțiunile penale și cu anchete judiciare anterioare punerii sub acuzare, în îndeplinirea sarcinilor lor, în conformitate cu legislația națională, precum și de către autoritățile lor coordonatoare.”</i>, cât și prevederile art.5 alin.(1) și (4) lit.e) din <i>Legea nr.141/2010</i>, care stipulează faptul că dreptul de acces la SINS pentru consultarea datelor pentru <i>organele de urmărire penală și instanțele de judecată</i> se stabilesc prin hotărâre a Guvernului. 3. În cuprinsul proiectului se propune modificarea drepturilor de acces pentru Ministerul Justiției, în sensul acordării drepturilor de consultare pentru semnalările cu privire la persoane căutate în vederea participării la o procedură judiciară, pentru îndeplinirea obligației de analizare a compatibilității și priorității semnalărilor anterior introducerii acestora. Până la momentul la care sistemele informatice de la nivelul Ministerul Justiției vor permite transmiterea automată a datelor, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(2) din OMAI nr.212/2010 se realizează prin intermediul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră. 4. Prin proiectul de hotărâre se propune modificarea drepturilor de acces pentru Ministerului Afacerilor Externe, în vederea acordării dreptului de consultare a semnalărilor referitoare la: - documente oficiale în alb care au fost furate sau utilizate în mod fraudulos; - documente oficiale în alb care au fost pierdute sau notificate autorităților emitente ca fiind furate în străinătate; - documente de identitate eliberate, de tipul pașapoartelor, cărților de identitate, permiselor de conducere, documentelor care atestă șederea, respectiv rezidența pe teritoriul României și documentelor de călătorie furate sau însușite ilegal; - documente de identitate eliberate, de tipul pașapoartelor, cărților de identitate, permiselor de conducere, documentelor care atestă șederea,
--	---

	respectiv rezidența pe teritoriul României și documentelor de călătorie pierdute, anulate sau notificate autorităților emitente ca fiind furate în străinătate; Potrivit art.27 alin.(3) din <i>Regulamentul (CE) nr.1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen din a doua generație (SIS II)</i> dreptul de a consulta direct astfel de date poate fi exercitat și de către autoritățile care au competențe privind eliberarea vizelor sau examinarea cererilor de viză. La art.30 din <i>OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, se prevede posibilitatea MAE de a acorda viză de scurtă ședere, fără avizul Inspectoratului General pentru Imigrări. Această situație poate conduce la acordarea vizei române unor persoane ale căror documente fac subiectul unei semnalări introduse în SIS, sens în care modificările propuse conduc la eliminarea acestor situații.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
21. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul social	Proiectul de act normativ contribuie la menținerea unui grad sporit de securitate în România dar și în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție al Uniunii Europene, prin consolidarea unui instrument eficient al cooperării operaționale dintre autoritățile polițienești și autoritățile judiciare în materie penală.
5. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- Mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2015	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) contribuții de asigurări (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de	Este necesară modificarea și completarea OMAI nr.212/2010 privind procedurile de lucru pentru activitățile autorităților naționale competente din cadrul Ministerului Afacerilor Interne
---	--

act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	aferente semnalărilor din Sistemul Informatic Național de Semnalări sau Sistemul de Informații Schengen.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ asigură aplicarea dispozițiilor art.40 din Decizia 2007/533/JAI a Consiliului din 12 iunie 2007 privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II) și art.27 din Regulamentul (CE) nr.1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen din a doua generație (SIS II).
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene de Justiție	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Proiectul de act normativ se supune avizării Consiliul Legislativ și Consiliului Superior al Magistraturii.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	

În forma prezentată, proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.966/2010 privind drepturile de acces al autorităților publice române la Sistemul Informatic Național de Semnalări a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU
CARACTER PERSONAL**

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LAZĂR COMĂNESCU

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ