

Ordonanță
pentru modificarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice,
republicată, cu modificările ulterioare

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. VIII. 3 din Legea nr. 346/2015 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Articol unic.

Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu numărul 938 din data de 20 noiembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Punctul 7 al alineatului (1) al articolului 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 26

...

„**Pct. 7.** emite avizul privind documentațiile de urbanism și regulamentele de construcție din zonele de protecție a monumentelor istorice și în zonele construite protejate;”

2. Alineatele (1) și (2) ale articolului 30 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„**Art. 30**

(1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se reorganizează Comisia Națională a Monumentelor Istorice, organism științific de specialitate în domeniul protejării patrimoniului cultural imobil, fără personalitate juridică, care funcționează pe lângă Ministerul Culturii.

(2) Comisia Națională a Monumentelor Istorice avizează strategiile și metodologiile, normativele și măsurile tehnico-științifice din domeniul protejării monumentelor istorice.”

3. La articolul 33, alin.(1), literele a), c) – k) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„**Art. 33**

(1) Comisia Națională a Monumentelor Istorice are următoarele atribuții:

a) avizează strategia națională privind protejarea monumentelor istorice, elaborată de Institutul Național al Patrimoniului;

b) formulează prioritățile privind lucrările și măsurile necesare pentru asigurarea protejării monumentelor istorice, indiferent de situația lor juridică și de sursa de finanțare;

c) avizează metodologii, norme, normative și reglementări din domeniul protejării monumentelor istorice, elaborate de Ministerul Culturii sau de instituțiile specializate din subordinea acestuia;

d) propune clasarea, declasarea, neclasarea sau nedeclasarea și schimbarea grupei de clasare a monumentelor istorice;

e) stabilește criteriile de atestare a specialiștilor și experților din domeniul protejării monumentelor istorice;

f) avizează Planul de amenajare a teritoriului național - secțiunea "Zone construite protejate";

g) avizează secțiunile de specialitate din planurile privind amenajarea teritoriului care au ca obiect monumentele istorice sau zone construite protejate;

- h)** avizează studiile de fundamentare istorico-științifică pentru delimitarea zonelor de protecție a monumentelor istorice clasate în grupa A sau a zonelor construite protejate care cuprind monumente istorice clasate în grupa A;
- i)** propune avizul privind secțiunile de specialitate din planurile de amenajare a teritoriului și planurile urbanistice, precum și pentru proiectele de restaurare a monumentelor istorice clasate în grupa A;
- j)** avizează studiile de fundamentare și secțiunile de specialitate din planurile urbanistice generale ale unităților administrativ-teritoriale și din planurile urbanistice zonale, precum și pentru planurile urbanistice de detaliu, care au ca obiect monumente istorice clasate în grupa A sau zone construite protejate care cuprind monumente istorice clasate în grupa A;
- k)** propune avizul pentru documentațiile privind intervențiile asupra monumentelor istorice sau inscripționarea monumentelor istorice, având la bază texte avizate de organisme sau instituții științifice de specialitate;
- l)** propune avizul pentru intervenții asupra imobilelor situate în zonele de protecție a monumentelor istorice și în zonele construite protejate, pentru care nu există reglementări avizate conform art. 26 alin. (1) pct. 7;
- m)** avizează documentațiile privind intervențiile asupra componentelor artistice ale monumentelor istorice grupa A și B.”

4. La articolul 33, după alin.(1), se introduc două alineate noi , alin (1¹) și alin (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) Ministrul Culturii poate emite ordinul de declasare a unui monument istoric sau decide neclasarea, numai în cazul în care, Comisia Națională a Monumentelor Istorice a propus declasarea, respectiv neclasarea.

(1²) Ministrul Culturii poate emite avizele prevazute de art. 33 alin. 1, lit. i), k), l) doar in forma propusa de Comisia Națională a Monumentelor Istorice.”

5. Alineatul (1) al articolului 34 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 34

(1) Comisii zonale ale monumentelor istorice funcționează pe lângă serviciile publice deconcentrate ale Ministerului Culturii, ca organisme științifice de specialitate în domeniul protejării patrimoniului cultural imobil, descentralizate ale Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice, fără personalitate juridică.”

6. Alineatul (4) al articolului 34 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Componenta comisiilor zonale a monumentelor istorice se aprobă prin ordin al ministrului culturii la propunerea compartimentului de specialitate din Ministerul Culturii. Din componenta acestora vor face parte cel puțin un arhitect, un arheolog, un istoric de artă și un inginer constructor.”

7. La articolul 34, alin.(5), literele d) – h) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(5) Comisiile zonale a monumentelor istorice au următoarele atribuții:

d) avizează documentațiile de urbanism și amenajarea teritoriului pentru instituirea, delimitarea și reglementarea construirii zonelor de protecție a monumentelor istorice clasate în grupa B sau a zonelor construite protejate cu monumente istorice clasate în grupa B;

e) propune avizarea studiilor de fundamentare din planurile de amenajare a teritoriului, planurile urbanistice generale, planurile urbanistice zonale și de detaliu care cuprind monumente istorice clasate în grupa B;

f) propun avizarea planurilor urbanistice de detaliu și a proiectelor de execuție în zonele de protecție a monumentelor istorice din grupa A și în zonele protejate cu monumente istorice clasate în grupa A, pentru care există reglementări avizate conform art. 26 alin. (1) pct. 7;

g) propun avizul pentru documentațiile tehnice care cuprind lucrări de cercetare, investigații, expertize tehnice, proiecte tehnice și detalii de execuție pentru monumentele istorice clasate în grupa B, care nu presupune intervenția pe componentele artistice;

h) propun avizul pentru documentațiile pentru lucrări de întreținere și reparații curente la monumentele istorice clasate în grupa A, care nu aduc modificări de arhitectură în condițiile în care lucrările se execută cu materiale și tehnici de lucru specifice epocii de edificare a monumentului istoric, sau care nu presupune intervenția pe componentele artistice.”

8. La articolul 34, după alin. (5), se introduce un alineat nou, alin. (5') cu următorul cuprins:

„(5¹) Serviciul deconcentrat al Ministerului Culturii poate emite avizul prevăzut de art. 34 alin. 5, lit. e) – h) doar în forma propusă de Comisia Zonală a Monumentelor Istorice.”

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță

pentru modificarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 30 alin. (4) și ale art. 34 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Comisia Națională a Monumentelor Istorice (CNMI) este organism științific de specialitate, fără personalitate juridică, cu rol consultativ în domeniul protejării monumentelor istorice, care funcționează pe lângă Ministerul Culturii, potrivit regulamentului propriu, aprobat prin ordin al ministrului culturii. Comisiile zonale ale monumentelor istorice funcționează ca organisme științifice de specialitate descentralizate ale Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice, fără personalitate juridică, cu rol consultativ în domeniul protejării monumentelor istorice. În decursul activității acestor organisme științifice au fost semnalate unele deficiențe de organizare, care fac necesară adaptarea rolului și modului de organizare și funcționare a acestui organism, precum și relația administrativă între aceste organisme și minister, în special în legătură cu procedura de evidentă și cea de avizare.

Din experiența și din dinamica activităților practice de avizare în domeniul protejării monumentelor istorice, s-a constatat, nu de puține ori, adoptarea unor decizii neconforme punctului de vedere al acestui for științific și în detrimentul patrimoniului construit. Un rol mai important al acestui organism a fost solicitat în dezbaterile publice și în documente precum: Raportul Comisiei Prezidențiale pentru Patrimoniul Construit, Siturile Istorice și Naturale (2009).

În practică, argumente care nu aparțin domeniului științific al protecției patrimoniului cultural construit au prevalat în detrimentul monumentelor istorice. Problema este surprinsă și de Programul Operațional Regional (versiunea finală, aprobată de Comisia Europeană în 2015) „Creșterea economică accentuată, înregistrată în ultima decadă, la care se adaugă măsurile de „urbanism derogatoriu” permis prin legislația actuală pun o presiune imobiliară imensă asupra obiectivelor de patrimoniu cultural, amenințându-le identitatea și chiar existența.”

Astfel de cazuri nu ar fi fost posibile dacă ar fi existat un rol decisiv și nu doar consultativ al forului științific de specialitate, CNMI pentru situațiile în care documentații care fundamentează pierderea de substanță construită, pierderea unui context natural sau antropic al obiectivului de patrimoniu sau lăsa ca posibile aceste variante (când documentațiile se referă la declasări, diminuarea valorii culturale a unui monument istoric sau părți a acestuia, schimbarea contextului obiectivului de patrimoniu).

2. Schimbări preconizate	În temeiul art. I pct. VIII. 2 din Legea nr. 346/2015 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare. Urmare a acestor considerente propunem modificarea art. 30, 33 și 34, care să asigure în anumite cazuri rolul decisiv al CNMI și al comisiilor zonale. Aceste măsuri legislative sunt necesare pentru asigurarea protejării monumentelor istorice. În acest scop, se propune completarea textului de lege cu prevederi care să asigure rolul decizional al CNMI în anumite situații. Astfel, Ministrul Culturii poate emite ordinul de declarare a unui monument istoric sau decide neclasarea doar în condițiile în care Comisia Națională a Monumentelor Istorice a propus declararea, respectiv neclasarea. Totodată, Ministrul Culturii poate emite avizele prevăzute de art. 33 alin. 1, lit. i, k și l doar în forma propusă de Comisia Națională a Monumentelor Istorice. De asemenea, se propune modificarea componenței comisiilor zonale ale monumentelor istorice, în sensul ca din componența acestora vor face parte cel puțin un arhitect, un arheolog, un istoric de artă și un inginer constructor.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor						
si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Se modifică Legea 422/2001
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	b) Se actualizează corespunzător O.M.C. pentru aprobarea ROF CNMI
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente	Nu este cazul.

internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost supus consultării Comisiei Naționale a Monumentelor istorice în ședința din 8 ianuarie a.c.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost comunicat în vederea consultării cu autoritățile administrației publice locale în condițiile H.G. nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită Avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În considerarea celor evocate, supunem Guvernului spre adoptare, prezentul proiect de **Ordonanță pentru modificarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare.**

**VLAD ALEXANDRESCU,
MINISTRUL CULTURII**

AVIZĂM:

**VASILE DÎNCU,
VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ,
MINISTRUL JUSTIȚIEI**