

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

**Lege pentru aprobarea
plății contribuției care îi revine României
în calitate de stat parte la Tratatul privind comerțul cu arme,
adoptat la New York, la 2 aprilie 2013,
semnat de România la New York, la 3 iunie 2013,
și ratificat de România prin Legea 32/2014**

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Tratatul privind comerțul cu arme (denumit în continuare ATT) este primul instrument juridic care reglementează comerțul cu arme convenționale, muniții, părți și componente ale acestora la nivel internațional. Adoptarea textului ATT, la 2 aprilie 2013, a finalizat un proces diplomatic amplu de instituire a unui regim internațional de control al exporturilor, inițiat în cadrul Organizației Națiunilor Unite în anul 2006.

România și-a exprimat angajamentul față de principiile ATT printr-o implicare activă pe parcursul întregului proces de negociere, reconfirmându-l prin semnarea tratatului încă din prima zi a deschiderii acestuia spre semnare, la 3 iunie 2013, și prin înscrierea țării noastre între primele 50 de state care au devenit părți la tratat, contribuind direct la intrarea sa în vigoare, la 24 decembrie 2014.

Legea 32/2014 pentru ratificarea Tratatului privind comerțul cu arme, adoptat la New York la 2 aprilie 2013 și semnat de România la New York la 3 iunie 2013 (*publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 252 din 8 aprilie 2014*), desemnează Ministerul Afacerilor Externe, prin Departamentul pentru Controlul Exporturilor, ca autoritate responsabilă de aplicarea ATT.

În baza art. 17 alin. (1) al ATT, la sfârșitul lunii august 2015, a fost convocată prima conferință a statelor părți (CSP1), care a decis aspectele de ordin administrativ pentru crearea infrastructurii viitorului regim internațional.

În baza art. 17 alin. (3) al ATT, CSP1 a adoptat reguli financiare privind funcționarea sa și a oricărui organism subsidiar pe care l-ar putea înființa, acestea vizând și modalitatea de stabilire a bugetului. De asemenea, CSP1 a decis asupra aspectelor cu privire la înființarea Secretariatului regimului ATT, inclusiv cele care vizează finanțarea acestui organism.

România a participat la această reuniune, promovând aspectele cuprinse în mandatul aprobat de președintele țării, prin memorandumul intern nr. W1-1/3189/29.07.2015, emis de Ministerul Afacerilor Externe. Principiile susținute de delegația română pe întreg parcursul procesului de negociere se regăsesc în deciziile adoptate la conferință.

Statele părți au agreeat un model hibrid de finanțare, constând din contribuții obligatorii și voluntare, calculate în baza modelului scalei de contribuții financiare a ONU, ajustată în conformitate cu necesitățile regimului ATT și numărul statelor părți. Ajustarea va ține cont de două condiții:

1. Contribuția niciunui stat nu va depăși 22% din totalul bugetului;

2. Contribuția niciunui stat nu va fi mai mică de 100 USD, astfel încât să poată acoperi costurile administrative de percepere și colectare.

Conform regulii 5 din *Regulile financiare ale Conferinței statelor părți și ale Secretariatului* (doc. ATT/CSP1/CONF/2), contribuțiile pentru CSP și orice organism subsidiar pe care l-ar putea înființa vor fi suportate de toate statele părți, precum și de statele semnatare și nesemnatare care participă la reuniune.

De asemenea, regula 6 din documentul menționat anterior stipulează că statele părți vor avea o contribuție financiară obligatorie care să permită funcționarea Secretariatului ATT și îndeplinirea sarcinilor sale esențiale, conform art. 18 alin. (3) al ATT.

La momentul redactării proiectului de lege, 130 de state au semnat tratatul, dintre care 79 l-au ratificat.

Perioada financiară va fi considerată un an calendaristic.

2. Schimbări preconizate

România, în calitate de stat parte la ATT, are obligația de a achita contribuțiile anuale.

Respectarea tuturor obligațiilor asumate, inclusiv cele de plată anuală, reconfirmă profilul României de susținător activ al unui regim global de control al exporturilor care contribuie direct la pacea, securitatea și stabilitatea internațională și regională, are potențialul de a reduce suferința umană și promovează cooperarea, transparența și acțiunea responsabilă a statelor părți în comerțul internațional cu arme convenționale, dezvoltând în acest mod încrederea reciprocă între state.

Conform regulilor financiare ale ATT, în cazul nerespectării de către un stat a obligațiilor de plată doi ani consecutivi, țării respective i se suspendă dreptul de vot și dreptul de a nominaliza un reprezentat care să ocupe o funcție oficială într-unul dintre organismele instituite în cadrul regimului.

3. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
------------	-------------	-----------------	----------------

	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Bugetul se aprobă anual în cadrul conferinței statelor părți. Conform modelului de finanțare, acesta poate varia în funcție de numărul statelor care devin părți la tratat, precum și în funcție de ajustările care vor fi aduse baremului de contribuții al ONU. Din acest motiv, la momentul redactării proiectului de act normativ, nu se cunoaște impactul financiar asupra bugetului consolidat pe termen lung. Conform estimării bugetare transmise de către Biroul Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), în numele președintelui celei de a 2-a Conferințe a statelor părți la ATT, prin Misiunea permanentă a României la Geneva, contribuția care îi revine României pentru perioada bugetară octombrie 2015 - octombrie 2016 este de aproximativ 6.070,98 USD . PNUD solicită ca plata să fie realizată până la sfârșitul anului 2015, însă documentul transmis nu prevede penalități în cazul nerespectării acestui termen.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații:	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va obține avizul Consiliului Legislativ, conform H.G. nr. 561/2009.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina electronică a Ministerului Afacerilor Externe, secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să îl aprobați.

Ministrul Afacerilor Externe,

Lazăr Comănescu

Avizăm favorabil:

Ministrul Finanțelor Publice,

Anca Dana Dragu

Ministrul Justiției,

Raluca Alexandra Prună