

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 445/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al frontierelor în țara noastră, în vederea asigurării conformității cu legislația comunitară în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte.

Cadrul normativ actual prin care se reglementează organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române este:

- O.U.G. nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, cu modificările și completările ulterioare,
- O.U.G. nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare,

În contextul creat de statutul României de stat membru al Uniunii Europene, autoritățile române trebuie să întreprindă o serie de măsuri în scopul asigurării unui climat de ordine și siguranță publică, securizării frontierelor aeriene, terestre, maritime și fluviale, combaterii migrației ilegale, asigurării respectării regimului juridic al frontierei de stat, etc.

Următorul obiectiv prioritar pentru România îl reprezintă aplicarea în totalitate a acquis-ului Schengen, aspect care presupune stabilirea unor noi principii ale controlului navelor care circulă pe fluviul Dunărea, aplicabile după data stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene de eliminare a controlului la frontierele interne pentru frontierele terestre comune, inclusiv frontierele fluviale.

La data de 12 decembrie 2011 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.877, Legea nr. 280/2011 *privind modificarea Legii nr. 265/2010 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României.*

Prin Legea nr. 280/2011 a fost modificat și art. 27 din OUG nr.105/2001, care consacră normativ elemente ale *Concepției privind principiile controlului navelor care circulă pe fluviul Dunărea, aplicabile după data eliminării controalelor la frontierele interne*; aceste reglementări vizează frontierele terestre comune, inclusiv frontierele fluviale, și se vor aplica de la data ce va fi stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene.

Urmare acestor modificări ale legislației primare care reglementează activitatea Poliției de Frontieră Române, se impune actualizarea dispozițiilor de nivel secundar din HG nr.445/2002.

De asemenea, modificările intervenite în Legea nr. 280/2011, în ceea ce privește structura Poliției de Frontieră Române, impun actualizarea Normelor metodologice și în ceea ce privește modalitatea de acordare a avizelor pentru desfășurarea diferitelor activități în zona de frontieră și în punctele de trecere a frontierei de stat.

Având în vedere eliminarea anumitor taxe pentru primirea avizelor

	<p>necesare desfășurării unor activități în zona de frontieră și în punctele de trecere a frontierei de stat, potrivit modificărilor și completărilor aduse de Ordonanța nr. 128/2000 <i>privind stabilirea unor taxe pentru serviciile prestate pentru persoanele fizice și juridice de către Ministerul Afacerilor Interne</i>, aprobată cu modificări prin Legea nr. 570/2002, se impune modificarea și în acest sens a prevederilor Normelor metodologice aprobate prin HG nr. 445/2002.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea HG nr. 445/2002, având în vedere evenimentele legislative care au intervenit asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României aprobată cu modificări prin Legea nr.243/2002, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, aprobată cu modificări prin Legea nr. 81/2002, precum și asupra Ordonanței nr. 128/2000 privind stabilirea unor taxe pentru serviciile prestate pentru persoanele fizice și juridice de către Ministerul Afacerilor Interne, aprobată cu modificări prin Legea nr. 570/2002.</p> <p>Modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ se referă la:</p> <ul style="list-style-type: none"> • atribuțiile unor structuri ale Poliției de Frontieră Române cu privire la administrarea culoarului de frontieră, a fâșiei de protecție a frontierei de stat și a semnelor de frontieră, constituite potrivit legii; • stabilirea procedurii privind aprobarea de către inspectorul general al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin dispoziție, a trecerii frontierei, de către persoane și bunuri, prin alte locuri decât cele prevăzute în anexa nr. 1 la Normele metodologice aprobate prin HG nr. 445/2002, în afara punctelor de trecere a frontierei, ori în afara programului de funcționare stabilit; • procedura privind acordarea avizelor pentru desfășurarea diferitelor activități în zona de frontieră și în punctele de trecere a frontierei de stat; • redefinirea conceptului „<i>consemne la frontieră</i>” și crearea posibilității Ministerului Afacerilor Interne de a stabili alte tipuri de consemne, în funcție de necesitățile operative sau la solicitarea altor autorități, în vederea aplicării măsurilor aferente ale acestora, cu ocazia controlului la frontieră; • implementarea principiilor controlului navelor care circulă pe fluviul Dunărea, aplicabile de la data eliminării controalelor la frontierele interne pentru frontierele terestre comune, inclusiv frontierele fluviale (dată ce va fi stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene). • actualizarea situației punctelor de trecere a frontierei de stat a României, prevăzută la anexa nr. 1 la Normele metodologice, în raport de prevederile următoarelor acte normative privind înființarea punctelor de trecere a frontierei de stat: <ol style="list-style-type: none"> 1. Hotărârea Guvernului nr. 800/2002 privind deschiderea punctului de trecere a frontierei de stat situat în Terminalul RO-LA aflat în incinta Combinatului Chimic "Archim" din comuna Tudor Vladimirescu, județul Arad; 2. Hotărârea Guvernului nr. 987/2014 privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei și a punctului vamal Vălcani - România și Vrbica - Republica Serbia; 3. Hotărârea Guvernului nr. 781/2014 privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei și a Biroului Vamal de Frontieră Vicovu de Sus (România) - Krasnoilsk (Ucraina) și pentru modificarea <u>Hotărârii Guvernului nr. 520/2013</u> privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală; 4. Hotărârea Guvernului nr. 986/2014 privind deschiderea punctului

- internațional de trecere a frontierei și a punctului vamal Lunga - România și Nakovo - Republica Serbia;
5. Hotărârea Guvernului nr. 988/2014 privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei și a punctului vamal Foeni - România și Jasa Tomic - Republica Serbia și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
 6. Hotărârea Guvernului nr. 1.016/2012 privind aprobarea deschiderii punctelor de trecere a frontierei Dobromir (România) - Krushari (Republica Bulgaria) și Lipnița (România) - Kainargea (Republica Bulgaria) pentru traficul internațional de persoane și de mărfuri,
 7. Decretul Consiliului de Stat nr. 143/1985 privind deschiderea unor puncte de control pentru trecerea frontierei de stat;
 8. Hotărârea Consiliului de Miniștri nr. 1.144/1971 privind aprobarea deschiderii punctelor de control pentru trecerea frontierei de stat române pentru trafic internațional de călători Calafat, Călărași (Chiciu) și Ostrov;
 9. Hotărârea Guvernului nr. 158/1994 privind deschiderea Punctului de control pentru trecerea frontierei Turnu Măgurele (România) - Nikopol (Bulgaria) și a Unității vamale "Turnu Măgurele";
 10. Hotărârea Guvernului nr. 524/1997 privind deschiderea Punctului de control pentru trecerea frontierei de stat Zimnicea - România și Svistov - Bulgaria și a Biroului vamal Zimnicea;
 11. Hotărârea Guvernului nr. 701/1993 privind înființarea Punctului de control pentru trecerea frontierei Călărași (România) - Silistra (Bulgaria);
 12. Hotărârea Guvernului nr. 56/1998 privind trecerea din regim de mic trafic în regim de trafic internațional a Punctului de control pentru trecerea frontierei Galați-Giurgiulesti;
 13. Hotărârea Guvernului nr. 772/1999 privind trecerea din regim de mic trafic în regim de trafic internațional a Punctului de control pentru trecerea frontierei Stanca-Costești, județul Botoșani;
 14. Hotărârea Consiliului de Miniștri nr. 2.415 din 28 octombrie 1968 privind punctele de control pentru trecerea frontierei de stat;
 15. Hotărârea Guvernului nr. 1.027/2009 privind deschiderea punctului de trecere a frontierei de stat și a biroului vamal pentru traficul internațional de călători și de mărfuri pe Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea;
 16. Hotărârea Guvernului nr. 1.073/2006 privind aprobarea Protocolului dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei, semnat la Odesa la 4 iulie 2006, pentru modificarea Acordului dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la condițiile călătoriilor reciproce ale cetățenilor, semnat la Kiev la 19 decembrie 2003;
 17. Hotărârea Guvernului nr. 10/1995 privind deschiderea Punctului de control pentru trecerea frontierei "Aeroportul București-Băneasa" și înființarea Unității vamale "București-Băneasa", pentru traficul internațional de călători și mărfuri.

S-a procedat la eliminarea din listă a punctului de trecere a frontierei de stat Caransebeș - aeroportuar, întrucât aeroportul a fost înființat prin Decretul nr. 343/1979 *privind înființarea Aeroportului Caransebeș*, iar acest act normativ a fost abrogat prin Legea nr. 120/2000 *privind declararea ca abrogate a unor acte normative*.

La acest aeroport operau curse internaționale în mod neregulat și erau solicitați polițiști de frontieră din cadrul PTF Naidaș în vederea efectuării controlului

	<p>specific pentru trecerea frontierei. În ultimii 10 ani, PTF Naidaș nu a mai fost solicitat pentru efectuarea controlului specific de trecere a frontierei la aeroportul Caransebeș. Acest aeroport nu mai deține autorizare de operare din anul 2006.</p> <p>De asemenea, a fost actualizată situația punctelor de mic trafic de la frontiera cu Ucraina, respectiv Văscăuți, Chilia Veche, Galați și Sighet, care în prezent sunt neoperaționale.</p>					
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 3-a- Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a- Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu are impact asupra bugetului general consolidat, efectuându-se în limita fondurilor aprobate Ministerului Afacerilor Interne pentru Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.					
Secțiunea a 5-a- Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 6-a- Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) este necesară obținerea avizului Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a-Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a-Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2002**, care a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

DAN MARIAN COSTESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LAZĂR COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ