

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 8 alin (3¹) și art. 37 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, domeniul violenței în familie a fost reglementat în sfera de competență a actualei ANES(fostul DESFB).

Prin Legea nr. 229/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 749 din 7 octombrie 2015, au fost introduse o serie de reglementări importante care vizează domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și altele care se referă la înființarea, organizarea și funcționarea la nivel instituțional a ANES, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Astfel, potrivit art. 23 din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare a fost înființată Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați(fostul DESFB), denumită în continuare ANES, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, care promovează principiul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați în vederea eliminării tuturor formelor de discriminare bazate pe criteriul de sex, în toate politicile și programele naționale.

Totodata, a fost întărită capacitatea administrativa si institutionala și au fost reglementate următoarele funcții indeplinite de către ANES:

- de strategie, prin care se asigură fundamentarea, elaborarea și aplicarea strategiei și politicilor Guvernului în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați;
- de armonizare cu reglementările Uniunii Europene a cadrului legislativ din domeniul său de activitate;
- de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate;
- de autoritate de stat, prin care se asigură integrarea activă și vizibilă a perspectivei de gen în toate politicile și programele naționale, controlul aplicării și respectării reglementărilor din domeniul său de activitate și funcționare a organismelor din subordinea și coordonarea sa.

Potrivit art. 23 alin. (3) din aceeași lege, atribuțiile ANES se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

De asemenea, potrivit noii reglementări, ANES finanțează sau, după caz, cofinanțează proiecte specifice și proiecte din cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al prevenirii și combaterii violenței în familie și împotriva femeii.

Una dintre noutățile legislative prevede posibilitatea ca secretarul de stat al ANES să poată consulta în exercitarea atribuțiilor sale, experți în domeniul egalității de șanse și de tratament, cu recunoaștere la nivel național și internațional.

Totodată, este consolidat rolul activ al ANES care, în îndeplinirea atribuțiilor sale, poate solicita informații de la autorități ale administrației publice centrale și locale, alte instituții și autorități publice, societăți la care statul este acționar sau asociat, organizații patronale și sindicale reprezentative la nivel național, cu obligația corelativă a acestora de a furniza datele solicitate.

În ceea ce privește bugetarea activității sale, legea prevede că ANES elaborează și propune proiectul de buget propriu pe care îl înaintează Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice spre aprobare, în condițiile legii.

Potrivit art. 23⁴ alin.(2) din Legea nr. 229/2015, se prevede că numărul maxim de posturi și structura organizatorică a ANES se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

O altă schimbare importantă vizează posibilitatea ca ANES să beneficieze de donații și sponsorizări în condițiile legii. Astfel, pentru finanțarea activității ANES, pot fi utilizate și fonduri externe rambursabile și nerambursabile."

La art. II alin.(2) din Legea nr. 229/2015 se prevede ca "În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice va propune Guvernului, spre aprobare, numărul maxim de posturi, structura organizatorică și atribuțiile Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, potrivit prevederilor art. 23 alin. (3) și art. 23⁴ alin. (2) din Legea nr. 202/2002, republicată, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege.

Totodată art. IV din aceeași lege prevede ca "În tot cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, prin Direcția Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați", sintagma "Direcția Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați" și sintagma "Departamentul pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați" se înlocuiesc cu sintagma "Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați".

Potrivit art. 8 alin (3¹) și art. 37 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, domeniul violenței în familie a fost reglementat în sfera de competență a actualei ANES(fostul DESFB).

În prezent, organizarea și funcționarea instituției sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 250/2014 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit acestei hotărâri sunt reglementate atribuții principale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie.

La nivel european, problematica egalității de gen este abordată împreună cu cea a violenței în familie. În

acest context, este necesară reglementarea în mod concret a tuturor funcțiilor și atribuțiilor specifice celor două domenii de competență.

România continuă să se confrunte cu situații de discriminare și inegalitate de gen la toate nivelurile, în domenii precum munca, educația și accesul la luarea deciziilor, precum și în ceea ce privește menținerea rolurilor și responsabilităților stereotipale în familie. Impactul crizei economice se resimte încă dramatic în cazul femeilor, preponderent aflate în situația de a avea locuri de muncă nesigure, de a fi mai expuse concedierilor, de a nu avea asigurări sociale, de a fi unic susținător în cazul majorității familiilor monoparentale și de a avea în mod covârșitor responsabilitatea îngrijirii copiilor, a vârstnicilor și a persoanelor dependente, fără alternative viabile în condițiile în care serviciile de îngrijire sunt greu accesibile. În acest context, este nevoie în mod special de politici care vizează egalitatea de gen în toate aceste domenii, dar și de capacitatea instituțională de implementare a acestora care să dețină mijloace materiale și resurse umane suficiente.

De asemenea, la nivel național, în ceea ce privește fenomenul violenței în familie se constată că amploarea și gravitatea acestuia sunt de natură să lanseze semnale îngrijorătoare, mergând adeseori până la vătămare corporală gravă și chiar decesul victimelor. Mai mult decât atât, prin prisma iminentei ratificări a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, adoptată la Istanbul, la 11 mai 2011, în mod imperios, sunt necesare măsuri legislative și instituționale menite, pe de o parte, să limiteze fenomenul prin măsuri punitive față de agresori, iar, pe de altă parte, să vină în sprijinul victimelor acestor violențe. Toate aceste măsuri au ca punct de convergență ANES, care trebuie să reprezinte o structură instituțională puternică și capabilă să facă față provocărilor complexe generate de problematica existentă, atât în domeniul egalității de șanse, cât și în cel al prevenirii și combaterii violenței în familie.

Principalele îmbunătățiri pe care le aduce prezentul proiect de Hotărâre de Guvern vizează:

- Întărirea capacității instituționale și funcționale a ANES în domeniul egalității de șanse și tratament între femei și bărbați și al violenței în familie .
- Determinarea rolului activ al ANES care, în îndeplinirea atribuțiilor sale, poate solicita informații de la autorități și alte instituții.
- Instituirea obligației corelative de a furniza datele solicitate de către ANES, în sarcina instituțiilor administrației publice centrale și locale, altor instituții și autorități publice, societăți la care statul este acționar sau asociat, organizații patronale și sindicale reprezentative la nivel național.
- Crearea cadrului legal necesar funcționării și organizării ANES, adaptat cerințelor și standardelor Uniunii Europene în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și al violenței în familie.
- elaborarea, propunerea, implementarea, finanțarea sau, după caz, cofinanțarea proiectelor specifice și proiectelor din cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și în domeniul violenței în familie și violenței împotriva femeilor.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Rolul ANES este acela de a promova principiul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, în

vederea eliminării tuturor formelor de discriminare pe criteriul de sex și asigurării integrării perspectivei de gen în toate politicile și programele naționale și de a elabora, coordona și aplica strategiile și politicile Guvernului în domeniul violenței în familie.

Prezentul proiect de Hotărâre are în vedere:

- **înființarea ANES** : Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați(fostul DESFB), denumită în continuare ANES, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, care promovează principiul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați în vederea eliminării tuturor formelor de discriminare bazate pe criteriul de sex, în toate politicile și programele naționale și, care, exercită funcțiile de strategie, reglementare, reprezentare și autoritate de stat în domeniul violenței în familie, cu atribuții în elaborarea, coordonarea și aplicarea strategiilor și politicilor Guvernului în domeniul violenței în familie.

- **întărirea funcțiilor ANES:**

- de strategie, prin care se asigură fundamentarea, elaborarea și aplicarea strategiei și politicilor Guvernului în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și în domeniul violenței în familie;

- de armonizare cu reglementările Uniunii Europene a cadrului legislativ din domeniile sale de activitate;

- de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniile sale de activitate;

- de autoritate de stat, prin care se asigură integrarea activă și vizibilă a perspectivei de gen în toate politicile și programele naționale, controlul aplicării și respectării reglementărilor din domeniile sale de activitate și funcționarea organismelor din subordinea și coordonarea sa.

- **instituirea de prerogative și atribuții**, foarte importante pentru buna desfășurare a activității ANES în domeniul egalității de șanse și în domeniul violenței în familie și violenței împotriva femeilor, cum sunt: elaborarea, propunerea, implementarea, finanțarea sau, după caz, cofinanțarea proiectelor specifice și proiectelor din cadrul programelor de interes național în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și în domeniul violenței în familie și violenței împotriva femeilor, consultarea de către secretarul de stat a unor experți în domeniul egalității de șanse și de tratament, cu recunoaștere la nivel național și internațional, solicitarea de informații de la autorități ale administrației publice centrale și locale, alte instituții și autorități publice, societăți la care statul este acționar sau asociat, organizații patronale și sindicale reprezentative la nivel național, acestea având obligația de a furniza datele solicitate.

- **posibilitatea ca ANES să beneficieze de donații și sponsorizări în condițiile legii.** Pentru finanțarea activității ANES, se prevede că pot fi utilizate și fonduri externe rambursabile și nerambursabile."

La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se va abroga Hotărârea Guvernului nr. 250/2014 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 248 din 7 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare.

3.Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Impactul social Egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați se referă la relațiile sociale între indivizi atât în spațiul public cât și în cel privat. De asemenea, problematica din domeniul violenței în familie impune reanalizarea și reorientarea măsurilor legislative și instituționale menite, pe de o parte, să limiteze fenomenul de discriminare pe criteriul de sex și contribuie la împuternicirea femeilor. Direcțiile de acțiune din aceste domenii își propun să aducă îmbunătățiri asupra vieții sociale, să corecteze atitudini și comportamente ce ar conduce la excluderea sau marginalizarea persoanelor de un sex sau altul, să promoveze beneficiile construirii unei societăți incluzive și nediscriminatorii în care dimensiunea de gen este integrantă, astfel încât să se înregistreze beneficii asupra vieții femeilor și bărbaților și să se elimine orice formă de discriminare. Fenomenul violenței în familie și violența împotriva femeilor nu afectează numai familia și victima, în sine, efectele acestora fiind extinse și resimțite în mod negativ și la nivelul societății. Ocrotirea și sprijinirea familiei, dezvoltarea și consolidarea solidarității familiale, bazată pe prietenie, afecțiune și înțelegere morală și materială a membrilor familiei, constituie potrivit Legii 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, un obiectiv de interes național. Totodată, potrivit aceleiași legi, prevenirea și combaterea violenței în familie fac parte din politica integrată de ocrotire și sprijinire a familiei și reprezintă o importantă problemă de sănătate publică. În acest context, având în vedere importanța socială a celor două domenii specifice de activitate și, în egală măsură dimensiunea națională a aplicării politicilor și strategiilor aferente acestora, este absolut necesară crearea unui cadru instituțional și legal, adaptat cerințelor și realităților din societatea contemporană.
4. Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 4 – a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 5 – a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul a fost transmis spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației	

Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale Nu este cazul.
2.Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, supunem spre aprobare Guvernului prezentul proiect de Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați.

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale
și Persoanelor Vârstnice
Claudia-Ana Costea**

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-Ministru
Ministrul Dezvoltării Regionale
și
Administrației Publice**

Vasile DÎNCU

Ministrul Afacerilor Interne

Petre TOBĂ

**Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI**

Ministrul Afacerilor Externe

Lazăr COMĂNESCU

**Ministerul Sănătății
Patriciu-Andrei CADIMAȘ-CADARIU**

**Președintele
Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
József BIRTALAN**

Ministrul Finanțelor Publice

Anca Dana DRAGU

Ministrul Justiției

Raluca Alexandra PRUNĂ