

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

privind stabilirea criteriilor pentru oprirea funcționării ori utilizării construcțiilor sau amenajărilor determinate de încălcarea gravă a cerinței de securitate la incendiu în ceea ce privește periclitarea vieții ocupanților și forțelor de intervenție, neasigurarea stabilității elementelor portante, respectiv a limitării propagării focului și fumului în interiorul edificiului și la vecinătăți

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației
actuale

Promovarea prezentului act normativ este întemeiată pe dispozițiile *Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor*, cu modificările și completările ulterioare, fiind justificată de întărirea rolului autorității statului în domeniul prevenirii situațiilor de urgență, care are ca scop principal protecția vieții cetățenilor și a proprietății publice și private, dar și de necesitatea instituirii unui cadru unitar și coerent de acțiune cu prilejul activității de prevenire a situațiilor de urgență.

Potrivit dispozițiilor art. 44 punctul VI din *Legea nr. 307/2006*, modificată și completată de *Legea nr. 170/2015*, oprirea funcționării ori utilizării construcțiilor sau amenajărilor, ca sancțiune contravențională complementară se poate dispune numai pentru încălcarea gravă a cerinței fundamentale *securitate la incendiu*, pe care trebuie să o asigure respectivele construcții și amenajări, pe baza criteriilor stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Cerința „*securitate la incendiu*” este prevăzută în *Regulamentul UE nr. 305/2011 al Parlamentului European și Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului*, fiind a doua ca importanță între cerințele fundamentale ale construcțiilor.

În contextul în care, în România, incendiul este cel mai frecvent tip de risc care poate genera situații de urgență, au fost stabilite o serie de criterii care vizează periclitarea vieții ocupanților și forțelor de intervenție, neasigurarea stabilității elementelor portante, respectiv a limitării propagării focului și fumului în interiorul edificiului și la vecinătăți.

Continuarea funcționării construcțiilor sau amenajărilor cu încălcarea gravă cerința „*securitate la incendiu*”, în sensul criteriilor propuse poate avea consecințe deosebit de grave mai ales în cazul clădirilor civile, cu aglomerări de persoane, în care prezența este una pasageră. Statistica internațională relevă consecințe grave, cu multiple decese, în cazul unor incendii produse la construcții din categoria menționată.

Pe de altă parte, stările de pericol create ca urmare a încălcării normelor de apărare împotriva incendiilor s-au manifestat într-o serie de incendii ce au afectat obiective puse în funcțiune fără autorizație de securitate la incendiu.

Criteriile prevăzute în prezentul act normativ constituie elemente cuantificabile și transparente care oferă agenților constataatori suportul juridic și

	<p>tehnic în dispunerea sancțiunii contravenționale complementare de oprire a funcționării ori utilizării construcțiilor sau amenajărilor.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul vizează stabilirea criteriilor necesare în vederea aplicării sancțiunii contravenționale complementare privind oprirea funcționării ori utilizării construcțiilor ori spațiilor amenajate, prevăzută la art. 44 pct. VI din Legea nr. 307/2006; în acest sens, prin proiect se reglementează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - criteriile cumulative pe baza cărora se dispune oprirea funcționării ori utilizării clădirilor ori spațiilor amenajate în clădiri, cu aria desfășurată mai mare de 200 mp, având destinația de comerț, cultură și turism, autorizate din punct de vedere al securității la incendiu/care nu sunt autorizate din punct de vedere al securității la incendiu; - obligația autorităților competente în emiterea autorizațiilor de construire de a pune la dispoziția reprezentanților inspectoratelor pentru situații de urgență județene și București-Ilfov documentele care au stat la baza obținerii acestora, precum și elementele de identificare ale construcției, data și numărul autorizației, denumirea lucrărilor executate, precum și data realizării documentației tehnice de autorizare a construcțiilor; - desemnarea personalul inspectoratelor pentru situații de urgență împreună cu personal desemnat din cadrul Poliției Române precum și cel al Jandarmeriei Române să constate depășirea numărului maxim de utilizatori; - stabilirea duratei măsurii complementare de oprire a funcționării ori utilizării clădirilor precum și spațiilor amenajate, pentru o perioadă de 60 de zile calendaristice, de la data comunicării procesului-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor, respectiv până la obținerea autorizației. <p>Reglementarea va avea ca efect:</p> <ul style="list-style-type: none"> - descurajarea proprietarilor sau beneficiarilor construcțiilor ori amenajărilor autorizate din punct de vedere al securității la incendiu de a efectua intervenții asupra acestora în afara cadrului legislativ care vizează apărarea împotriva incendiilor; - exploatarea corectă a construcțiilor din punct de vedere al apărării împotriva incendiilor, în conformitate cu cerințele prevăzute în documentația tehnică care a stat la baza emiterii autorizației de securitate la incendiu; - determinarea proprietarilor sau beneficiarilor construcțiilor ori amenajărilor de a intra în legalitate atunci când acestea funcționează fără autorizație de securitate la incendiu; <p>Având în vedere cele prezentate se consideră oportună promovarea prezentului act normativ.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ urmărește sporirea nivelului de securitate la incendiu al cetățenilor și înlătură orice barieră în ceea ce privește libera circulație a produselor și serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus,						

din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu are incidență asupra altor reglementări.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În procedura de elaborare a proiectului au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Aviz consiliul legislativ nr. /
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de reglementare a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , prin afișarea pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta *Hotărâre privind stabilirea criteriilor pentru oprirea funcționării ori utilizării construcțiilor sau amenajărilor determinate de încălcarea gravă a cerinței de securitate la incendiu în ceea ce privește periclitarea vieții ocupanților și forțelor de intervenție, neasigurarea stabilității elementelor portante, respectiv a limitării propagării focului și fumului în interiorul edificiului și la vecinătăți*

**VICEPRIM – MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Gabriel OPREA

AVIZĂM FAVORABIL

Ministrul justiției

**Ministrul dezvoltării regionale și
Administrației Publice**

Robert – Marius CAZANCIUC

Sevil SHHAIDEH

Ministrul energiei, întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri

Andrei Dominic GERA

