

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.572/2008 privind constituirea Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Din informațiile disponibile la nivelul autorităților române, pe teritoriul Turciei se află un număr mare de cetățeni sirieni care s-au refugiat din calea conflictului, cea mai mare parte dintre aceștia manifestându-și intenția de a părăsi această țară cu destinația „spațiul Schengen”, în special Germania, dar și Suedia – țară care a făcut cunoscut că va acorda drept de azil și rezidență permanentă tuturor cetățenilor sirieni.

Printre posibilitățile de părăsire a Turciei, dată fiind așezarea geografică a acestei țări, se numără ruta „clasică”, pe cale terestră – prin tranzitarea teritoriului Greciei și Bulgariei, sau după cum s-a constatat în anul precedent (având în vedere grupurile de străini depistate de Garda de Coastă în cursul anului 2014) – pe mare, către România.

Având în vedere măsurile stricte de control și combatere a imigrației ilegale impuse de autoritățile elene la frontiera comună cu Turcia, care îngreunează tranzitarea ilegală a acesteia, precum și măsurile preconizate de autoritățile bulgare, în contextul situației de criză din această țară, coroborat cu intenția străinilor aflați pe teritoriul acestei țări de a ajunge în state membre ale Uniunii Europene, în ultimii ani a apărut ca alternativă utilizarea rutei de imigrație ilegală pe mare, între Turcia și România, atunci când condițiile meteo sunt favorabile. Astfel, în anii 2013 și 2014 Poliția de Frontieră Română a interceptat la frontiera maritimă a țării noastre ambarcațiuni care au transportat peste 400 imigranți ilegali, din care 323 numai în anul 2014. Ruta a continuat să fie utilizată și în anul 2015 când, la începutul lunii martie, a fost interceptată o ambarcațiune având la bord 70 de imigranți ilegali. Imigranții ilegali care utilizează această rută provin în special din Siria, Afganistan, Pakistan, Irak și Iran.

În cazul menținerii presiunii asupra frontierei terestre a Bulgariei cu Turcia, există posibilitatea ca autoritățile bulgare să nu mai facă față situației, ceea ce poate conduce la încercări de părăsire ilegală a teritoriului statului vecin către România și, implicit, la creșterea numărului de solicitări de azil, dar și a numărului de imigranți ilegali împotriva cărora vor fi dispuse măsuri de îndepărtare de pe teritoriul României. În acest context, există posibilitatea unei presiuni crescute asupra capacității de cazare a centrelor de azil din subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări, iar ulterior, în situația respingerii cererilor de azil, asupra celor două centre de cazare a străinilor luați în custodie publică.

Sub aspect statistic, arătăm faptul că pe parcursul anului trecut au existat 13 situații în care grupuri de străini (totalizând un număr de 459 persoane), au fost depistate de către structuri din cadrul Poliției de Frontieră Române și Inspectoratului General pentru Imigrări, ulterior aceștia depunând cereri de protecție internațională (Afganistan 187, Siria

112, Irak 100, Iran 50, Somalia 6, Pakistan 3 și Albania 1). Un număr de 98 dintre acești solicitanți au obținut protecție internațională (dintre care 56 statut de refugiat și 42 protecție subsidiară). În cursul lunii septembrie 2014 a fost înregistrat cel mai mare grup de străini depistați de către Garda de Coastă și care și-au manifestat dorința de a obține protecție internațională (130 de persoane), proveniți din Afganistan - 60, Irak - 38, Iran - 29 și Siria - 3. Cererile acestora au fost înregistrate la Centrul regional de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil Galați, iar la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări au fost luate măsuri pentru transferarea acestora și la alte centre regionale în vederea asigurării atât a cazării solicitanților, cât și a procesării adecvate a cererilor de azil ale acestora.

Anul 2014 a fost caracterizat de situații dificile înregistrate în domeniul azilului în Grecia, Bulgaria sau Italia, state care au beneficiat de asistență operațională din partea Biroului European de Sprijin pentru Azil și sprijin financiar din partea Comisiei Europene pentru remedierea deficiențelor înregistrate în sistemele de azil. Din această perspectivă, cât și având în vedere jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții de Justiție a Uniunii Europene, procesarea cererilor transmise de România altor State Membre s-a efectuat pe baza unor analize individuale atente, întemeiate pe informații din surse deschise și închise, care au condus la următoarele linii directoare: menținerea asumării responsabilității pentru cazurile potențiale cu Grecia, asumarea responsabilității pentru unele cazuri vulnerabile (minori, familii cu copii, familii monoparentale) în relație cu Bulgaria și obținerea de suficiente garanții privind recepția cazurilor Dublin în momentul transferului pentru cererile adresate Italiei.

Ținând cont de problemele cu care s-au confruntat statele din imediata vecinătate a României, proiectul Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2015-2018 (care urmează a fi aprobat prin hotărâre a Guvernului) are ca scop gestionarea eficientă a fenomenului imigrației, având printre obiective și gestionarea unitară și coerentă a eventualelor situații de criză în domeniul imigrației (*situații determinate de apariția pe teritoriul României sau la frontieră, într-o perioadă de timp scurtă, a unui aflux de imigranți ilegali și/sau persoane aflate în nevoie de protecție internațională care generează depășirea capacității operaționale a Inspectoratului General pentru Imigrări*).

În contextul geopolitic și geostrategic actual la nivel regional și mondial, care indică posibilitatea apariției și în România a unei situații de criză în domeniul imigrației (generată de motive politice, sociale, economice, conflicte interne sau internaționale, încălcarea drepturilor omului, persecuție sau tortură), se identifică următoarele două direcții principale de acțiune:

- stabilirea unui sistem de corelare și monitorizare a aplicării politicilor Guvernului în situația unui aflux de imigranți ilegali și persoane aflate în nevoie de protecție internațională pe teritoriul României sau la frontieră;
- asigurarea capacității instituționale de intervenție rapidă, precum și de gestionare eficientă a problematicii din ce în ce mai complexe din domeniul migrației și azilului, la nivel național și la frontierele României.

Astfel, apare ca necesară elaborarea unui proiect de act normativ care să completeze Hotărârea Guvernului nr. 572/2008 prin care s-a constituit Grupul de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, ca organism consultativ, fără personalitate juridică și a

	fost instituit Mecanismul de cooperare interinstituțională în domeniul imigrației, care are un caracter permanent și constituie elementul principal pentru implementarea eficientă a strategiei, politicilor și legislației în domeniu.
2. Schimbări preconizate	<p>Propunerile de modificare a Hotărârii Guvernului nr.572/2008 vizează completarea componenței actuale a Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația prin desemnarea a câte unui reprezentant permanent din partea următoarelor instituții:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Departamentul de Informații și Protecție Internă din cadrul MAI; - Ministerul Apărării Naționale; - Ministerul Finanțelor Publice; - Ministerul Transporturilor; - Serviciul Român de Informații; - Serviciul de Informații Externe; - Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale. <p>De asemenea, se are în vedere stabilirea unor reguli speciale privind desfășurarea reuniunilor Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația în cazurile în care apar situații de criză în domeniul imigrației. Astfel, se propune ca reuniunile grupului să se desfășoare în situații extraordinare, la apariția situației de criză și, periodic, pe timpul crizei.</p> <p>În același timp, se are în vedere completarea atribuțiilor Secretariatului tehnic al grupului, astfel încât acesta să îndeplinească și următoarele activități:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elaborarea, pe baza propunerilor reprezentanților instituțiilor din cadrul Grupului, a Planului integrat de acțiune pentru gestionarea crizei în domeniul imigrației și a revizuirilor acestuia; - monitorizarea permanentă pe timpul crizei a evoluției acesteia și întocmirea de informări periodice privind situația operativă sau stadiul îndeplinirii activităților prevăzute în Planul integrat de acțiune. <p>Aprobarea Planului integrat de acțiune pentru gestionarea crizei în domeniul imigrației și a revizuirilor acestuia a fost stabilită în competența conducătorilor ministerelor și instituțiilor publice autonome în sarcina cărora se stabilesc activități în cuprinsul planului. Primul plan integrat de acțiune a fost stabilit a fi aprobat în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ.</p>
2.3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Asigurarea capacității instituționale de intervenție rapidă, precum și de gestionare eficientă a problemicii din ce în ce mai complexe din domeniul migrației și azilului, la nivel național și la frontierele României determină stabilirea unui statut corespunzător oricărui cetățean al statelor terțe sau apatrid care are nevoie de protecție internațională, asigurarea respectării principiului nereturnării, gestionarea eficientă a fluxurilor de

	migrație, tratamentul echitabil al resortisanților statelor terțe aflați în situație de ședere legală, precum și prevenirea imigrării ilegale.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
						(mii lei)
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2014	2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordin comun pentru aprobarea Planului integrat de acțiune pentru gestionarea unei situații de criză în domeniul imigrației.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În forma prezentată, proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.572/2008 privind constituirea Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM – MINSTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

GABRIEL OPREA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

BOGDAN AURESCU

MIRCEA DUȘA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
ȘTIINȚIFICE**

NICOLAE BĂNICIOIU

SORIN MIHAI CÎMPEANU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

ROVANA PLUMB

IULIAN MATACHE

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
INFORMAȚII EXTERNE**

EDUARD HELLVIG

MIHAI-RĂZVAN UNGUREANU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

EUGEN TEODOROVICI

ROBERT-MARIUS CAZANCIUC