

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul actului normativ

Hotărâre privind acțiunea de protocol cu caracter deosebit ”Organizarea de către Ministerul Afacerilor Interne a reuniunii Comitetului Interministerial de Nivel Înalt al Forței de Jandarmerie Europeană”, care se va desfășura la București, în perioada 10 – 11 decembrie 2015

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Într-un mediu de securitate internațional din ce în ce mai complex, pacea și securitatea fiecăruia dintre statele membre ale comunității internaționale este strict condiționată de consolidarea cooperării în materie. Înscriindu-se în efortul global colectiv alături de actorii europeni și internaționali, Ministerul Afacerilor Interne, prin Jandarmeria Română, contribuie în mod activ la stabilitatea și securitatea internațională.

Ca structură specializată a Ministerului Afacerilor Interne, Jandarmeria Română este parte a principalei inițiative europene în domeniul Jandarmeriei - Forța de Jandarmerie Europeană - EUROGENDFOR.

În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 148/2014¹, România a aderat la *Tratatul dintre Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Italiană, Regatul Țărilor de Jos și Republica Portugheză privind crearea Forței de Jandarmerie Europeană, EUROGENDFOR*, semnat la Velsen la 18 octombrie 2007, tratat care a intrat în vigoare, pentru partea română, la data de 1 martie 2015². EUROGENDFOR reprezintă un instrument integrat condus de un Comitet Interministerial de Nivel Înalt (CIMIN), destinat îndeplinirii misiunilor din diferite teatre de operații, inclusiv misiuni de stabilizare, în sprijinul Uniunii Europene (UE), Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, Organizației Națiunilor Unite, Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa și al altor organizații internaționale sau coaliții ad-hoc.

Exercitarea controlului politic, acordarea direcției strategice și asigurarea coordonării politico-militare între statele membre ale EUROGENDFOR se realizează prin CIMIN. Acest organism este alcătuit din reprezentanți ai Ministerelor de Afaceri Externe, Ministerelor de Interne și/sau de Apărare, care dețin funcții la nivel de director departament afaceri externe, comandant de armă de tip Jandarmerie, șef departament de apărare din următoarele state:

- țări cu drepturi depline: Franța, Italia, Olanda, Portugalia, Spania, România și Polonia;
- țară cu statut de partener: Lituania;
- țară cu statut de observator: Turcia.

¹ pentru aderarea României la Tratatul dintre Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Italiană, Regatul Țărilor de Jos și Republica Portugheză privind crearea Forței de Jandarmerie Europeană, EUROGENDFOR, semnat la Velsen la 18 octombrie 2007;

² potrivit art. 11 din Ordinul MAE nr.697/2015 privind intrarea în vigoare a unor tratate internaționale;

	<p>Reuniunile reprezentanților EUROGENDFOR sunt organizate de Președinția în exercițiu a CIMIN, calitate deținută prin rotație, de statele membre, pentru o perioadă de un an.</p> <p>Conform calendarului de rotație, în anul 2015 Președinția CIMIN este deținută de România, urmând a fi predată Italiei, în data de 11 decembrie 2015. Prerogativele Președinției Române a CIMIN în anul 2015 au fost aprobate prin HCSAȚ nr. 81/2014³.</p> <p>Printre alte atribuții, Președinția CIMIN organizează și prezidează reuniunile și grupurile de lucru necesare îndeplinirii obiectivelor statuate prin documentele internaționale de constituire.</p> <p>În acest sens, România va organiza, în perioada 10-11 decembrie 2015, reuniunea CIMIN a EUROGENDFOR.</p> <p>Deținerea de către România a Președinției CIMIN presupune implicit și acceptarea standardelor minime impuse în cadrul organizației și suportarea cheltuielilor necesare organizării activităților în țară.</p> <p>Potrivit regulilor EUROGENDFOR, autoritățile țării gazdă trebuie să asigure primirea pe teritoriul național a unei delegații din fiecare țară membră/parteneră sau observatoare, numărul total estimat pentru o reuniune CIMIN fiind de maxim 30 de persoane.</p> <p>În prezent, prevederile legale instituie obligativitatea cazării delegațiilor străine în unități hoteliere de nivel 2 stele. De asemenea, cadrul legislativ prevede un număr maxim de 5 persoane care pot face parte din delegațiile oficiale străine, precum și limitări în domeniul cheltuielilor de masă zilnice, a tratațiilor uzuale (băuturi non-alcoolice, cafea, fructe etc.) și a cadourilor simbolice.</p> <p>Toate aceste limitări restrâng posibilitatea Jandarmeriei Române de a asigura buna desfășurare a reuniunilor, conform uzanțelor practice în cadrul EUROGENDFOR. Cu ocazia reuniunilor anterioare organizate de celelalte Președinții, delegațiile oaspete, inclusiv cea a României, au beneficiat de cazare în unități hoteliere de 5 stele, servicii de masă, transport, translație, tratații echivalente nivelului propus prin prezentul proiect de act normativ.</p> <p>Astfel, potrivit principiului reciprocității se impune adoptarea aceluiași reguli de protocol, respectarea acestora fiind considerată o voință comună a țărilor membre EUROGENDFOR în aplicarea dispozițiilor <i>Tratatului dintre Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Italiană, Regatul Țărilor de Jos și Republica Portugheză privind crearea Forței de Jandarmerie Europeană</i>.</p> <p>În acest sens, în vederea exercitării prerogativelor Președinției CIMIN a EUROGENDFOR de către Jandarmeria Română, se impune adoptarea unui act normativ, care să permită respectarea angajamentelor</p>
--	---

³ privind Președinția Română a Comitetului Interministerial de Rang Înalt al Forței de Jandarmerie Europeană din anul 2015;

	<p>internaționale asumate de România, prin asigurarea desfășurării în condiții optime a reuniunii CIMIN. Neadoptarea unor astfel de măsuri de ordin legislativ ar putea avea consecințe asupra reprezentării intereselor României la nivel internațional.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere prevederile art. 3 alin.(1) din Legea nr. 148/2014, organizarea reuniunii CIMIN din 10-11 decembrie revine Ministerului Afacerilor Interne, prin Jandarmeria Română.</p> <p>Importanța organizării în România a reuniunii CIMIN, precum și necesitatea respectării standardelor specifice unor asemenea evenimente, impune stabilirea unor normative de cheltuieli derogatorii de la cadrul legal în domeni, reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 privind normele de organizare în țară a acțiunilor de protocol și a unor manifestări cu caracter cultural-științific, precum și cheltuielile ce se pot efectua în acest scop de către instituțiile publice.</p> <p>În acest sens, este necesară aprobarea, prin hotărâre a Guvernului, a unui normativ de cheltuieli specifice organizării și desfășurării acestei reuniuni privind cheltuielile de masă zilnice, tratațiile uzuale și a cheltuielilor privind cadourile. Pentru celelalte tipuri de cheltuieli ocazionate de buna desfășurare a reuniunii CIMIN, pentru care nu există limite maxime stabilite prin acte normative, se vor aplica dispozițiile legale.</p> <p>Fondurile necesare implementării obiectivelor CIMIN au fost aprobate prin Legea nr. 148/2014.</p> <p>Luând în considerare prevederile art. III alin.(2), lit. a) din OUG nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, achiziția de bunuri de reprezentare și protocol (cadouri) se va efectua la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>Adoptarea prezentului act normativ va permite Ministerului Afacerilor Interne, prin Jandarmeria Română, să reprezinte interesele României în cadrul EUROGENDFOR, conform angajamentelor internaționale asumate.</p> <p>Desfășurarea în România a reuniunii CIMIN creează un beneficiu în favoarea României generat de interoperabilitatea forțelor de tip jandarmerie și de disponibilitatea de a se implica în problemele de securitate și apărare europene și internaționale.</p>
<p>2.3. Alte informații</p>	<p>Încă de la aderarea României la EUROGENDFOR, țara noastră a fost și continuă să fie prezentă alături de statele membre în procesul menit să promoveze stabilitatea și securitatea la nivel global.</p> <p>Organizarea în România a acestei reuniuni se subscrie obiectivelor de guvernare cuprinse în Capitolul <i>Externe</i> al</p>

	<p>Programului de Guvernare 2013-2016, prin care se stabilește că acțiunea de politică externă va avea în vedere, cu prioritate, susținerea obiectivului de modernizare și reformă a României și creșterea profilului statului român pe plan european și internațional.</p> <p>În contextul în care participarea la Politica Externă și de Securitate Comună (PESC) constituie o prioritate pentru consolidarea poziției României în UE și pentru respectarea angajamentelor asumate de țara noastră prin acquis-ul european și planurile comune de acțiune ale UE, implicarea Jandarmeriei Române la nivelul EUROGENDFOR este de natură a satisface solicitările operaționale ale PESC.</p>
--	--

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

(mii lei)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2014	2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Cheltuielile necesare organizării și desfășurării reuniunii Comitetului Interministerial de Nivel Înalt al Forței de Jandarmerie Europeană se suportă din prevederile bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne, pe anul 2015, la capitolul 61.01 "Ordine Publică și Siguranța Națională", titlul II "Bunuri și servicii".					
Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind acțiunea de protocol cu caracter deosebit "Organizarea de către Ministerul Afacerilor Interne a reuniunii Comitetului Interministerial de Nivel Înalt al Forței de Jandarmerie Europeană", care se va desfășura la București, în perioada 10 – 11 decembrie 2015**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

GABRIEL OPREA

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

AVIZĂM FAVORABIL:

BOGDAN AURESCU

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

ROBERT - MARIUS CAZANCIUC

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Numele și prenumele	Data	Semnătura
<u>AVIZAT</u> Consilier al ministrului Cristina-Maria MANDA		
<u>AVIZAT</u> Consilier al ministrului Mircea LEVANOVICI		
<u>AVIZAT</u> Direcția Generală Juridică Director general Chestor de poliție Petru ȚĂGOREAN		
<u>AVIZAT</u> Direcția Generală Juridică Director general adjunct Chestor de poliție Ioana DOROBANȚU		
<u>VERIFICAT</u> Direcția Generală Juridică Șef Biroul drept european, internațional, umanitar și drepturile omului Comisar-șef de poliție Lucia IACOB		
<u>ÎNTOCMIT</u> Direcția Generală Juridică Consilier juridic - Biroul drept european, internațional, umanitar și drepturile omului Subcomisar de poliție Alina VĂȚULESCU		