

ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. VI. 4 din Legea nr. 182/2015 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:

Art. I. - Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 877 din 28 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 34, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Personalul din cadrul autorităților administrației publice care prin natura activității desfășurate au atribuții în domeniul gestionării relațiilor și a cooperării cu instituții financiare internaționale și alți finanțatori, al administrării datoriei publice, monitorizării aplicării acordurilor de împrumut și utilizării altor instrumente de datorie publică, beneficiază de o majorare de până la 25 de clase de salarizare suplimentare, aplicată la salariul brut existent la data intrării în vigoare a prezentei legi.

2. La articolul 34, după alineatul (14) se introduc patru noi alineate, alin. (15) – (18), cu următorul cuprins:

„(15) Quantumul salariilor personalului și numărul persoanelor care desfășoară activități în unități de management de proiect (U.M.P.), constituite în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect, aprobată prin Legea nr. 172/2001 și în baza prevederilor Acordurilor de finanțare rambursabilă, contractate direct sau garantate de România de la instituții financiare internaționale, pe bază de contract individual de muncă pe durată determinată, încheiat în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe rambursabile contractate sau garantate de stat sau din contribuția Guvernului României, se stabilesc conform prevederilor menționate la alineatul (16) în funcție de competențele, de atribuțiile și de responsabilitățile stabilite pentru fiecare specialist, membru al U.M.P. încadrat în organigramă sau în afara organigramei instituției.

(16) Prevederile salariale în baza cărora se calculează costurile salariale directe din cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe rambursabile contractate sau garantate de stat de la instituții financiare internaționale se stabilesc în funcție de funcția ocupată, după cum urmează:

- a) funcții de conducere: director sau manager de proiect, director adjunct sau manager adjunct de proiect, se salarizează lunar cu echivalentul a 7 salarii medii brute pe economie, unde salariu mediu brut reprezintă câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul respectiv;
- b) funcții de conducere: coordonator sau manager componentă, coordonator sau manager financiar, coordonator sau manager tehnic, coordonator granturi, coordonator monitorizare și evaluare, coordonator sau manager IT și funcția de execuție: expert, responsabil sau specialist achiziții, se salarizează lunar cu echivalentul a 6,5 salarii medii brute pe economie, unde salariu mediu brut reprezintă câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul respectiv;
- c) funcții de execuție: expert, consilier, sau specialist implementare, expert, consilier, specialist sau responsabil financiar, expert, consilier sau specialist economist, ofițer granturi, expert, consilier sau specialist monitorizare-evaluare, expert, consilier sau specialist tehnic, expert, consilier sau specialist informare-diseminare, expert, consilier sau specialist IT, arhitect, inginer construcții civile, inginer instalații pentru construcții, expert, consilier sau specialist mediu, expert, consilier sau specialist juridic, expert, consilier sau specialist sistem judiciar, expert, consilier sau specialist contracte, expert, consilier sau specialist decontări, expert, consilier sau specialist contabil, expert, consilier sau specialist în orice domeniu specific proiectului, se salarizează lunar cu echivalentul a 6 salarii medii brute pe economie;
- d) funcțiile de execuție: asistent administrativ, traducător, secretar, conducător auto, sau orice alte funcții de execuție de tip suport administrativ și auxiliar, se salarizează lunar cu echivalentul a 2 salarii medii brute pe economie;

(17) Prevederile salariale prevăzute la alin. (16) se aplică la suma venitului brut obținut și cuprind toate taxele și impozitele datorate de angajat și se aplică venitului salarial realizat de către o persoană pentru participarea în cadrul unui proiect finanțat din fonduri externe rambursabile.

(18) Prevederile de la alineatele (15) – (17) se aplică atât contractelor individuale de muncă care se încheie cu personalul U.M.P. după data intrării în vigoare a prezentului act normativ, cât și contractelor individuale de muncă aflate în derulare la nivelul U.M.P., prin semnarea de acte adiționale la contractele individuale de muncă respective, în condițiile legii. În cazul în care prin aplicarea dispozițiilor legale ar rezulta un quantum al drepturilor salariale inferior celui existent la data intrării în vigoare a prezentei legi se vor menține drepturile salariale existente la această dată.

Art. II. - Prevederile art. I se aplică începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Legii cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, specialiștii pregătiți în managementul proiectelor finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, care își desfășoară activitatea în cadrul Unităților de Management de Proiect (U.M.P.) constituite în baza prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 52/1999, nu beneficiază de reglementări clare și unitare cu privire la salarizarea personalului.</p> <p>Funcționarea Unităților de Management de Proiect (U.M.P.) este reglementată prin O.U.G. nr. 52/26.04.1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect, aprobată prin Legea nr. 172/2001.</p> <p>Conform prevederilor inițiale ale articolului 5 din O.U.G. nr. 52/1999, personalul din aceste unități beneficia de salarizare în valută plătită în lei la cursul B.N.R. valabil la data efectuării plății, nivelul salariului fiind negociat cu conducătorul entității în cadrul căreia se constituia U.M.P. Ulterior, prin O.U.G. nr. 114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, articolul 5 din O.U.G. nr. 52/1999 care stabilea modalitatea de remunerare a experților din Unitățile de Management de Proiect a fost modificat după cum urmează: „Salarizarea personalului prevăzut la art. 4 se</p>

stabilește prin asimilare cu salarizarea personalului din instituțiile publice la nivelul cărora funcționează.” Deși a intervenit această obligație de asimilare a salarizării personalului U.M.P. cu personalul din instituțiile publice, nu au fost stabilite reguli clare cu privire la modalitatea în care se va face această asimilare.

Începând cu data de 1 ianuarie 2010, salariile personalului din aceste unități au fost asimilate cu salariile personalului din instituțiile publice la nivelul cărora funcționează, această asimilare neavând la bază existența unor norme sau criterii de echivalare între calificările, atribuțiile și responsabilitățile personalului U.M.P și cele ale personalului din instituțiile publice aflat în funcțiile la care s-a făcut asimilarea. Prin această asimilare personalul a suferit o diminuare semnificativă a drepturilor salariale, care nu a avut în vedere menținerea salarizării la nivelul anului precedent, în contextul necesității introducerii unei salarizări unitare în instituțiile publice. Acest lucru a avut ca efect migrarea specialiștilor în gestionarea împrumuturilor externe rambursabile către alte domenii de activitate și, implicit, efecte negative asupra atingerii obiectivelor proiectelor.

Potrivit art.4 din O.U.G nr. 52/1999 selectarea personalului pentru Unitățile de Management de Proiect se face în conformitate cu procedurile finanțatorului, fiind subiectul analizei prealabile a acestuia.

Echipele de specialiști ale Unităților de Management de Proiect sunt formate din experți achiziții, experți financiari, experți monitorizare și evaluare, expert contabil, coordonatori componentă, director și alți experți, funcțiile acestora, experiența necesară, atribuțiile și responsabilitățile specifice fiecărei funcții, fiind stabilite în manualul operațional al fiecărui Proiect.

Specialiștii U.M.P. derulează activitățile din cadrul Proiectelor în conformitate cu procedurile stabilite în ghidurile finanțatorului extern. Acești specialiști reprezintă categoria de resurse esențială în derularea acestor proiecte cu impact economic și social semnificativ. Cheltuielile privind salarizarea personalului U.M.P. sunt incluse în costurile operaționale prevăzute pentru fiecare Proiect.

Urmare asimilării, salarizarea în plată a experților U.M.P. este salarizarea pentru funcțiile din instituțiile publice în care funcționează U.M.P., astfel încât nu există o salarizare în plată pentru funcțiile experților Unităților de Management de Proiect (U.M.P.) stabilite în manualul operațional al fiecărui Proiect.

Ulterior articolul 5 din O.U.G. nr. 52/1999, astfel cum fusese modificat prin O.U.G. nr. 114/2009 care stabilea modul de salarizare al personalului Unităților de Management de Proiect „prin asimilare cu salarizarea personalului din instituțiile publice la nivelul cărora funcționează” a fost abrogat prin art. 39 din Legea nr. 284/2010.

Prin noul act normativ de salarizare unitară precum și prin O.U.G. nr. 83/12.12.2014 aprobată prin legea nr. 71/2015 nu sunt stabilite norme sau criterii pentru echivalarea funcțiilor experților Unităților de Management de Proiect (U.M.P.), stabilite în manualul operațional al fiecărui Proiect, cu funcțiile existente în cadrul instituțiilor publice în care sunt constituite U.M.P., astfel încât nu este posibilă stabilirea salarizării experților achiziții, experților financiari, experților monitorizare- evaluare, coordonatorilor și a altor experți care urmează să fie angajați în cadrul U.M.P. cu contracte individuale de muncă încheiate pe perioada derulării Proiectului și care nu sunt funcționari publici.

În conformitate cu prevederile art. 34 din Legea-cadru nr. 284/2010, pentru personalul nominalizat în proiecte finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile se pot acorda majorări salariale sub forma de clase de salarizare suplimentare aplicate la salariul de bază lunar, însă lipsa unor norme clare cu privire la modalitatea de încadrare a personalului U.M.P. duce la imposibilitatea stabilirii în mod corect a modului de salarizare.

Având în vedere cele expuse mai sus, **intervenția legislativă este justificată de necesitatea stabilirii unor reglementări clare, unitare și precise** privind salarizarea experților Unităților de Management de Proiect (U.M.P.), în baza cărora să fie posibilă stabilirea salariului și încheierea sau amendarea contractelor individuale de muncă pe perioada derulării Proiectului cu experții U.M.P. în funcțiile stabilite în manualul operațional al fiecărui Proiect.

Promovarea prezentului act normativ se impune și în contextul în care în prezent există reglementări unitare în ceea ce privește salarizarea personalului care gestionează fonduri comunitare însă pentru personalul care își desfășoară, sau care urmează să își desfășoare activitatea, în cadrul Unităților de Management de Proiect (UMP) constituite în baza prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.52/1999, implicat în managementul și implementarea proiectelor finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile, nu sunt stabilite reglementări unitare și clare privind salarizarea acestora.

2. Schimbări preconizate

Prin acest act normativ se reglementează mecanismul de salarizare al personalului specializat din cadrul Unităților de Management de Proiect (U.M.P.), constituite în baza prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.52/1999, implicat în managementul și implementarea proiectelor finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile.

Reglementările propuse prin prezentul act normativ vizează stabilirea unui nivel de salarizare pentru fiecare funcție a personalului U.M.P. stabilită în manualul operațional al fiecărui proiect, asigurându-se un cadru unitar privind salarizarea acestora.

Prezentul act normativ stabilește un nivel de salarizare echitabil, corespunzător calificărilor, responsabilităților și atribuțiilor experților U.M.P., precum și cerințelor privind experiența necesară experților U.M.P. în derularea activităților în proiectele cu finanțare din împrumuturi externe garantate de stat rambursabile în conformitate cu procedurile stabilite în ghidurile finanțatorilor externi.

Măsurile propuse prin prezentul act normativ reglează lipsa existentă în prezent, a unor norme sau criterii de echivalare a calificărilor, responsabilităților, atribuțiilor și experienței necesare în derularea activităților în cadrul proiectelor finanțate din împrumuturi externe garantate de stat rambursabile în conformitate cu procedurile finanțatorilor externi, specifice funcțiilor experților U.M.P., cu responsabilitățile, calificările, atribuțiile și experiența necesară ocupării unei funcții în instituțiile publice în care sunt constituite U.M.P.

Reglementările propuse înlătură discrepanțele majore existente în momentul de față între nivelurile de salarizare aferente aceluiași funcții din cadrul unităților de management de proiect constituite în diferite instituții publice.

Proiectele finanțate din fonduri externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile reprezintă una dintre prioritățile de grad zero ale Guvernului României. Astfel, aceste fonduri trebuie valorificate în cele mai optime condiții, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea economiei și societății românești. Având în vedere angajamentele asumate de România, reflectate în acordurile de împrumut încheiate cu finanțatorii externi și în legile de ratificare ale acestora, conform cărora instituțiile publice care sunt desemnate agenții de implementare au obligația realizării unei implementări eficiente, prin intermediul unităților de management de proiect, sunt necesare din partea României eforturi semnificative și cu caracter permanent, atât din punct de vedere financiar, cât și al resurselor umane și materiale implicate în vederea atingerii obiectivelor proiectelor finanțate conform acordurilor de împrumut.

Prin măsurile adoptate prin prezentul act normativ se asigură atragerea, motivarea și menținerea personalului specializat cu expertiză în managementul și implementarea proiectelor cu finanțare din împrumuturi externe garantate de stat rambursabile din cadrul Unităților de Management de Proiect constituite în baza prevederilor O.U.G. nr.52/1999 și se evită migrarea acestei resurse umane de specialitate care reprezintă cea mai importantă categorie de resurse, fără de care nu se pot implementa proiectele finanțate din împrumuturi externe rambursabile, către alte domenii de activitate, fapt ce ar avea un impact negativ asupra derulării proiectelor și a obiectivelor asumate prin acordurile de împrumut.

Prin adoptarea prezentului act normativ se are în vedere evitarea posibilității neatingerii obiectivelor stabilite în strategia națională de sănătate 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1028/2014, care s-ar datora întârzierilor în implementarea proiectelor finanțate din împrumuturi rambursabile cauzate de lipsa unor reglementări clare privind salarizarea personalului U.M.P.

Adoptarea acestui proiect de act normativ care să instituie măsurile de salarizare unitară a personalului din aceste structuri, se impune pentru menținerea personalului din cadrul Unităților de Management de Proiect constituite în baza prevederilor O.U.G. nr.52/1999 și este esențială pentru buna implementare a proiectelor finanțate din împrumuturi externe rambursabile, aflate în derulare sau care urmează a fi derulate în baza acordurilor de împrumut ce urmează a fi semnate, precum și pentru evitarea unor costuri suplimentare în cazul nerealizării obiectivelor împrumuturilor, inclusiv prin creșterea impactului asupra bugetului de stat, prin preluarea finalizării proiectelor sau rambursarea anticipată a împrumuturilor.

În contextul volatilității pieței internaționale de capital și diversificării instrumentelor de datorie publică, pentru o gestionare prudentă a datoriei publice este necesară menținerea și atragerea unui personal calificat, stabil și performant, ceea ce presupune o mai bună corelare a nivelului salarizării cu atribuțiile, competențele și responsabilitățile acestui personal.

Prezentul act normativ are în vedere prevederile Legii nr 182/2015 privind abilitarea Guvernului de a emite Ordonanțe de la Art.1., punctul VI, paragraf 4. „modificarea și completarea Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.”, propunere de modificare legislative înaintată de Ministerul Sănătății.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) venituri proprii	-	-	-	-	-	-

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare - disponibilități din venituri proprii ale anului precedent	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații Pentru fiecare proiect finanțat din împrumuturi externe garantate de stat rambursabile sunt prevăzute costuri operaționale în care sunt incluse cheltuielile necesare pentru salarizarea personalului Unității de Management de Proiect pe perioada implementării proiectului. Cheltuielile cu salarizarea personalului Unităților de Management de Proiect constituite în baza prevederilor O.U.G. nr.52/1999 nu au impact bugetar deoarece aceste cheltuieli care trebuiesc prevăzute la Titlul 65 „Cheltuieli aferente proiectelor cu finanțare rambursabilă”, sunt finanțate din costurile operaționale prevăzute pentru fiecare Proiect.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul					

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către:		

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	

Față de cele prezentate mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu completările și modificările ulterioare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

NICOLAE BĂNICIOIU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE,**

ROVANA PLUMB

AVIZAT FAVORABIL,

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT CAZANCIUC

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR
ȘI PĂDURILOR**

**GRAȚIELA LEOCADIA
GAVRILESCU**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

SORIN MIHAI CÎMPEANU