

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

SECȚIUNEA a 2-a.

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Unitățile deținătoare de valori trebuie să adopte, potrivit reglementării actuale, măsuri de securitate fizică în formele prevăzute de lege, completate cu măsuri procedurale, în conformitate cu analiza de risc la securitate fizică. Adoptarea măsurilor de securitate fizică trebuie să fie în corespondență cu existența bunurilor ori valorilor ce necesită a fi apărate sau protejate, respectiv a vulnerabilităților și riscurilor asociate activității obiectivului evaluat. Măsurile de securitate fizică sunt adoptate pe baza evaluării realizate de evaluatori, însă insuficiența reglementării actuale a modului de realizare a evaluării riscurilor generează stabilirea unor măsuri diferite de securitate fizică pentru situații similare.

Nu există o responsabilitate concretă în sarcina evaluatorilor astfel că aceștia pot omite unele valori de protejat sau anumite vulnerabilități relevante, tocmai pentru a nu rezulta necesitatea instituirii unor măsuri adecvate și a investițiilor aferente. Metodologia de efectuare a analizei este stabilită prin instrucțiuni ale ministrului afacerilor interne, potrivit art. 2 alin. (2) din Hotărârii Guvernului nr. 301/2012, însă neefectuarea acestei analize în concordanță cu nivelul riscurilor și vulnerabilităților asociate obiectivului, nu atrage responsabilitatea evaluatorilor, întrucât măsurile coercitive care ar putea responsabiliza evaluatorii și îmbunătăți procesul de evaluare a unităților nu sunt suficient reglementate.

Analiza se poate efectua în regim intern prin specialiști abilitați și înscrisi în Registrul Național al Evaluatorilor de Securitate Fizică, ori prin contractare cu evaluatori externi. Realizarea analizelor în regim intern a evidențiat necesitatea unei mai bune reglementări în ceea ce privește exercitarea profesiei în condiții de obiectivitate, imparțialitate și independență față de angajator, ca beneficiar al serviciului.

În consecință, evaluarea riscurilor la securitatea fizică din unitățile economice nu are eficiența scontată, din cauza lipsei responsabilităților clare ce revin evaluatorilor, precum și a insuficienței reglementării în necesarul de informații ce trebuie formalizat în rapoartele de evaluare. Astfel, se impune o standardizare a rapoartelor de evaluare pentru a conține un minim de informații și stabilirea unei responsabilități în sarcina evaluatorilor, respectiv sancționarea contravențională și administrativă (prin dispunerea măsurilor de refacere a rapoartelor în cazul identificării unor erori ori omisiuni relevante).

Unitățile care erau funcționale la data intrării în vigoare a actului normativ au avut termen de conformare cu privire la amenajarea unor ghișee speciale pentru protecția împotriva agresiunii personalului care operează cu numerar; anumite amenajări însă (cum sunt stațiile de distribuție a carburanților) nu au eficiența scontată și chiar pot împieta asupra activităților derulate pe timpul situațiilor de urgență, ceea ce impune unele corecții.

Avizarea planurilor de pază în cazul obiectivelor cu întindere pe mai multe unități administrative este dificilă și generează multiplicarea activităților poliției la fiecare unitate, astfel că, este oportună o simplificare a demersurilor reprezentanților operatorilor economici prin avizarea documentelor de către o singură unitate de poliție, cu consultarea prealabilă și notificarea ulterioară a celorlalte unități.

	<p>Actualizarea planurilor de pază ale transporturilor de valori monetare necesită un volum ridicat de sarcini administrative din cauza modificărilor frecvente ale locurilor de încărcare/descărcare a numerarului și a demersurilor către poliție pentru comunicarea modificărilor și avizarea acestora.</p> <p>Având în vedere dotarea cu GPS a autovehiculelor și monitorizarea permanentă a acestora, impuse de reglementare, rezultă că traseele pot fi ușor reconstituite în cazul producerii unor infracțiuni. Dotările și măsurile de protecție a personalului și valorilor generează costuri ridicate pentru beneficiari, astfel că este justificată o modificare a cuantumurilor sumelor transportate.</p> <p>În cadrul procesului de reînnoire a licențelor de funcționare, volumul documentației transmise între unitățile teritoriale și IGPR este foarte ridicat, ceea ce impune stabilirea unor reguli care să permită reducerea volumului de documente transmise. De asemenea, există posibilitatea aplicării unei simplificări a demersurilor administrative ale societăților, prin eliminarea unor acte din conținutul dosarelor.</p> <p>Textul actual impune obligații de implementare a cerințelor minimale doar pentru Compania Națională Poșta Română, însă furnizorii serviciilor poștale, derulează activități de depozitare și transport valori, astfel este adecvată luarea unor măsuri și de către aceștia.</p> <p>Securizarea cu folie de protecție a suprafețelor vitrate nu se justifică în cazul obiectivelor cu program permanent ori atunci când există personal de pază sau sisteme electronice care sesizează spargerea acestora.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea practicilor de evaluare a riscurilor, atât prin responsabilizarea evaluatorilor (în sensul culegerii în mod direct a datelor din obiective sau elaborării rapoartelor de evaluare și tratare a riscurilor cu obiectivitate și imparțialitate), cât și prin introducerea unui standard al conținutului rapoartelor (astfel încât să se consemneze valorile protejate și vulnerabilitățile relevante precum și măsurile concrete de minimizare a riscurilor asociate); - simplificarea procedurilor de avizare a planurilor de pază pentru operatorii economici în cazul obiectivelor situate pe raza mai multor județe prin emiterea unui singur aviz, de unitatea de poliție pe raza căreia figurează adresa obiectivului, după consultarea celorlalte unități de poliție și notificarea avizului acestora; - simplificarea procedurii de reînnoire sau de obținere a licenței în sensul eliminării unor documente (certIFICATE de cazier judiciar, certificat OSIM), corectarea unor prevederi mai puțin eficiente sau folosirea corespondenței electronice pentru reducerea duratei de soluționare și a volumului actelor transportate; - majorarea plafonului sumelor de bani ce pot fi transportate în regim intern de la 100.000 euro la 150.000 euro sau echivalent în lei; măsura va conduce la optimizarea costurilor necesare îndeplinirii cerințelor legale, referitoare la amenajarea compartimentului de valori, dotarea cu sisteme de alarmare, comunicații și GPS, angajarea de personal de pază și la dotarea cu armament; - aplicarea prevederilor actului normativ pentru toate automatele care încasează numerar, nu doar pentru cele de tranzacții bancare; - simplificarea modului de actualizare a planurilor de pază a transporturilor de valori; - eliminarea obligației de avizare a proiectelor pentru casieriile cu operațiuni reduse sub 10.000 euro sau pentru depozitele cu valori sub acest plafon; - limitarea obligației de securizare a suprafețelor vitrate doar la obiectivele cu zone de

	expunere a valorilor; - stabilirea sancțiunilor în cazul încălcării unor norme referitoare la controlul personalului, aplicarea procedurilor de lucru sau a regulamentelor de funcționare a societăților specializate de pază și protecție.
3.Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Schimbările sunt de natură să favorizeze mediul de afaceri în ceea ce privește impactul prin simplificarea costurilor administrative și reducerea duratei de soluționare a cererilor acestora.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5.Alte informații	

SECȚIUNEA a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate: 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus / minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat: 3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul nu are impact asupra bugetului general consolidat						
4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare	Nu se referă la acest subiect						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu se referă la acest subiect						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	Nu se referă la acest subiect						
7. Alte informații	Nu sunt.						

SECȚIUNEA a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu se referă la acest subiect

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu se referă la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității	Nu se referă la acest subiect
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu sunt
SECȚIUNEA a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ din
6. Alte informații	Nu sunt
SECȚIUNEA a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu sunt
SECȚIUNEA a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu sunt.

În considerarea celor prezentate, supunem spre adoptare Guvernului *proiectul hotărârii privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.*

**VICEPRIM-MINISTRU
PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

GABRIEL OPREA

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

ROVANA PLUMB

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ROBERT MARIUS CAZANCIUC**