

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul actului normativ

*Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la activitatea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale*

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 67 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, Guvernul poate aproba înființarea de activități finanțate integral din venituri proprii pe lângă unele instituții publice.

De asemenea, la art. 1<sup>1</sup> lit. d) și art. 8 din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, se stabilește posibilitatea înființării activității finanțate integral din veniturile proprii care are ca domeniu de aplicare două componente principale: intervenții operative și reîntregirea stocurilor diminuate.

Bugetul de venituri și cheltuieli al Activității se întocmește odată cu bugetul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și se aprobă odată cu bugetul acesteia. Veniturile proprii prevăzute în bugetul Activității nu sunt limitative, fiind influențate de factori imprevizibili și de situații excepționale, iar cheltuielile se efectuează în limita veniturilor realizate.

Potrivit prevederilor art.49 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, au fost emise Normele metodologice privind execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și activităților finanțate integral din venituri proprii, inclusiv a bugetelor creditelor interne, bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile, bugetelor fondului de risc și bugetelor privind activitatea de privatizare, gestionate de instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare a acestora, aprobate prin Ordinul ministrului delegat pentru buget nr. 720/2014. În anul 2015, prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 271/2015 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și activităților finanțate integral din venituri proprii, inclusiv a bugetelor creditelor interne, bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile, bugetelor fondului de risc și bugetelor privind activitatea de privatizare, gestionate de instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare a acestora, aprobate prin Ordinul ministrului delegat pentru buget nr. 720/2014, a fost reglementată posibilitatea ca în cazul în care veniturile bugetare estimate a fi realizate la nivelul unor instituții publice subordonate unei instituții publice care are înființate activități finanțate integral din venituri proprii sunt

	<p>inferioare cheltuielilor bugetare aferente anului bugetar, instituția publică ierarhic superioară poate redistribui sume pentru echilibrarea bugetului propriu al activităților finanțate integral din venituri proprii și a bugetelor activităților finanțate integral din venituri proprii ale instituțiilor publice subordonate, din disponibilitățile realizate la nivelul acesteia sau din veniturile redistribuite de ordonatorii de credite ierarhic inferiori.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Modificările și completările propuse vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ca activitățile finanțate integral din venituri proprii pentru intervenții operative și reîntregirea stocurilor diminuate, să se realizeze pe lângă ANRSPS - Aparat propriu și pe lângă unitățile teritoriale subordonate ale ANRSPS;</li> <li>- ca din veniturile realizate, să se asigure și influențele valorice dintre prețurile încasate la ieșirea și plătite la intrarea cantităților de produse îmborsate, prevăzute în programul anual;</li> <li>- atribuirea veniturilor din dobânzile aferente contractelor pentru împrumuturile acordate potrivit Legii nr. 82/1992, către activitatea înființată pe lângă ANRSPS - Aparat propriu;</li> <li>- constituirea, ca venituri proprii ale unităților teritoriale, a unor încasări din veniturile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 598/2014, care vor servi la finanțarea cheltuielilor curente și de capital;</li> <li>- întocmirea de către ANRSPS - Aparat propriu și unitățile teritoriale subordonate, de bugete separate pentru activitatea finanțată integral din venituri proprii pe care o derulează, urmând ca fundamentarea, elaborarea, aprobarea și executarea indicatorilor din aceste bugete să se facă cu respectarea regulilor aplicabile bugetului de stat;</li> <li>- stabilirea modalității de derulare a procedurilor de achiziție publică, atât pentru ANRSPS - Aparat propriu, în calitate de unitate de achiziții centralizată, cât și pentru unitățile teritoriale;</li> <li>- modificarea, completarea sau abrogarea unor atribuții din domeniul rezervelor de stat, care revin Aparatului propriu al ANRSPS și unităților teritoriale subordonate prin perspectiva execuției bugetului bugetului activității finanțate integral din venituri proprii ce va funcționa la nivelul ANRSPS - Aparat propriu și al fiecărei unități teritoriale.</li> </ul> <p>Păstrarea pe timp îndelungat a produselor realizată în unitățile teritoriale subordonate ANRSPS determină operațiuni de administrare a stocurilor rezervă de stat, în sensul că pe de o parte se realizează venituri cu ocazia îmborsărilor sau valorificărilor stocurilor rezerve de stat, iar pe de altă parte se efectuează cheltuieli pentru păstrarea, conservarea și depozitarea acestora. În îndeplinirea acestor activități, o parte din unitățile teritoriale realizează venituri la un nivel superior cheltuielilor de administrare, în timp ce alte unități teritoriale au nevoie să efectueze cheltuieli fără a realiza veniturile</p>

	corespunzătoare. Prin urmare inițierea prezentului proiect de act normativ este determinată de necesitatea asigurării resurselor financiare pentru fiecare unitate teritorială în cadrul activității finanțate integral din venituri proprii.
--	--

### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului nu are impact macroeconomic.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului nu are impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului nu are impact asupra mediului.

### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	-					

### Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1 <sup>^</sup> 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
---	---------------

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile proiectului de hotărâre a Guvernului nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ, b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării, c) Consiliul Economic și Social, d) Consiliul Concurenței, e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a</b> Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	

În forma prezentată, *proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la activitatea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale* a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

***GABRIEL OPREA***

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU  
SECURITATE NAȚIONALĂ  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

***DAN-CORNEL BARANGA***

**PREȘEDINTELE  
ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A REZERVELOR  
DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE**

**Avizăm favorabil,**

***EUGEN ORLANDO TEODOROVICI***

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

***BOGDAN-PAUL DOBRIN***

**PREȘEDINTELE  
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU REGLEMENTAREA ȘI  
MONITORIZAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE**

***ROBERT MARIUS CAZANCIUC***

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**