

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de modificare și completare Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, cu modificările și completările ulterioare s-a instituit sistemul de agricultură ecologică, în conformitate cu *Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91 și de Regulamentului 889/2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului 834/2007*. Astfel s-a realizat o armonizare a legislației în acest domeniu, prin definirea termenilor de specialitate și stabilirea regulilor și principiilor de producție ecologică pentru domeniile reglementate. De asemenea, au fost stabilite și alte aspecte precum: stabilirea autorității responsabile pentru agricultura ecologică, regulile și principiile generale ale producției ecologice, etichetarea, sistemul de inspecție și certificare, sancțiunile aplicabile în cazul încălcărilor regulilor specifice.

În sensul celor exprimate mai sus, Ordonanța de urgență nr. 34/2000 statuează cadrul juridic privind produsele agroalimentare ecologice. De la data adoptării și până în prezent acest act normativ a suferit succesive modificări și completări, concomitent cu legislația comunitară care a fost modificată și completată corespunzător.

- Astfel, având în vedere atribuțiile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale cuprinse în Ordonanța de Urgență nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, creșterea numărului de operatori din agricultura ecologică, precum și dese cereri ale operatorilor privind solicitarea de a se acorda derogări privind trecerea mai rapidă de la sistemul convențional la sistemul ecologic, se constată că este nevoia de realizare a unui control din partea MADR prin compartimentul de specialitate la operatorii de produse agroalimentare ecologice, această prevedere lipsind în cadrul actului normativ.

- În ceea ce privește activitatea desfășurată de organismele de inspecție și certificare, aceasta este o activitate delegată de către Ministerul Agriculturii și

	<p>Dezvoltării Rurale. Fundamentul delegării îl reprezintă art.27 din Regulamentul (CE) nr.834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.2092/91 precum și Ordinul nr.181/2012 pentru aprobarea regulilor privind organizarea sistemului de inspecție și certificare în agricultura ecologică. Față de aspectele mai sus menționate se constată că nu există un document care să evidențieze în mod clar raporturile juridice de delegare.</p> <p>- În vederea obținerii aprobării, organismele de inspecție și certificare depun la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, dosarul ce cuprinde documentația prevăzută în actele normative menționate mai sus. Pentru obținerea aprobării, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale la momentul actual nu percepe nici o taxă.</p> <p>- La ora actuală controlul produselor agroalimentare ce provin de la operatori care s-au înregistrat în sistemul de agricultură ecologică se realizează de către laboratoarele contractate de către organismele de inspecție și certificare. Mai mult se constată că un număr redus de produse agroalimentare sunt supuse analizelor de laborator deoarece aceste laboratoare evaluează probele numai atunci când organismele de inspecție și certificare consideră că este necesar. Totuși, când sunt realizate probe de laborator, și ulterior rezultatele analizelor sunt trimise la MADR, situația rămâne tot confuză. Acest lucru se datorează faptului că, de cele mai multe ori raportul acestor analize nu exprimă în mod clar locul de unde a fost prelată proba, rămânând în continuare multe semne de întrebare în ceea ce privește credibilitatea probei.</p> <p>Mai mult, personalul cu atribuții de inspecție din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nu are atribuții de a preleva probe, atunci când pe baza documentelor înaintate de către operatori sau de către organismele de inspecție s-ar impune o verificare suplimentară.</p> <p>- De asemenea în prezent nu există desemnate laboratoare de referință;</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>- Proiectul de ordonanță statuează:</p> <p>- completarea atribuțiilor compartimentului de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu atribuția de a efectua inspecția și controlul la operatorii de produse agroalimentare ecologice pe trasabilitatea produselor. Prin acest mod se gestionează mult mai eficient sistemul de agricultură ecologică, dat fiind expansiunea sa atât în ceea ce privește suprafața cât și numărul de operatori.</p>

- stabilirea într-un mod clar a raporturilor juridice de delegare, respectiv prin încheierea unui contract de delegare a competențelor de control în domeniul inspecției și certificării produselor agroalimentare ecologice dintre Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și organismele de inspecție și certificare aprobate.

- posibilitatea plății unei taxe către bugetul de stat de către organismele de inspecție și certificare candidate. Taxa se stabilește pentru fiecare domeniu pentru care organismele de inspecție și certificare cer aprobarea, iar cuantumul acesteia se aprobă anual prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și ministrului finanțelor publice.

- posibilitatea ca personalul cu atribuții de inspecție din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în exercitarea atribuțiilor stabilite în actul normativ supus modificării, să preleveze probe din produsele agroalimentare ecologice. În vederea analizării acestor probe, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale desemnează laboratoare de referință.

- posibilitatea stabilirii procedurilor de desemnare a laboratoarelor de referință, modul de decontare a cheltuielilor ocazionate de analiza probelor de laborator precum și regulile procedurale pentru prelevarea acestora, ce se va aprob prin Hotărâre de Guvern.

Prin desemnarea acestor laboratoare de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, va exista un control mai eficient al produselor agroalimentare ecologice. Totodată Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va putea să constate mult mai ușor cazurile de nerespectare a metodelor de producție de către operatorii ce acționează în sistemul de agricultură ecologică.

De asemenea, în cazul în care există solicitări de acordare de derogări pentru o trecere mai rapidă de la sistemul convențional la sistemul ecologic de către operatori, realizarea acestor analize suplimentare la cererea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale va contribui la concretizarea situației din perspectiva respectării sau nu a prevederilor legislative din domeniul agriculturii ecologice.

Față de cele exprimate mai sus, în cazul în care se constată neconformități în urma analizării probelor de către laboratoarele de referință, personalul cu atribuții de inspecție din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale aplică contravențiile prevăzute la art.2 alin.(2) din Hotărârea nr.131/2013 pentru stabilirea măsurilor și sancțiunilor necesare în vederea respectării prevederilor

	Regulamentului (CE) nr.834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.2.092/91.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Realizarea unei mai bune coordonări din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în ceea ce privește sectorul de agricultură ecologică
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat	
- creșterea veniturilor la bugetul de stat	
Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ asigură conformitatea cu Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, Regulamentul (CE) nr. 889/2008 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea

	produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul și Regulamentul (CE) nr. 1235/2008 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul de import al produselor ecologice din țări terțe
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost discutat cu organizațiile și asociațiile reprezentative din sectorul de agricultură ecologică, precum și cu organismele de inspecție și certificare
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere implicațiile la nivel național, în procesul de fundamentare a măsurilor propuse au fost consultate organismele partenariale reprezentative din sectorul de agricultură ecologică
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Nu este cazul

Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se supune avizului Consiliului Legislativ Se supune avizului Consiliului Concurenței
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu structurile teritoriale
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de **Ordonanță de completare a Ordonanței de urgență nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice**, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Daniel CONSTANTIN

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Grațîela Leocadia GAVRILESCU

Nicolae BĂNICIOIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Bogdan Lucian AURESCU

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC