

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere dreptul fundamental al sportivilor de a practica un sport curat, fără dopaj și, în acest fel, protejarea sănătății și promovarea corectitudinii și egalității pentru sportivii din întreaga lume, este necesară aplicarea unor programe anti-doping eficiente, coordonate și armonizate la nivel național, pentru depistarea, descurajarea și prevenirea dopajului în sport.

În vederea alinierii României la reglementările internaționale în vigoare, s-a înființat Agenția Națională Anti-Doping, prin Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Agenția Națională Anti-Doping este instituție publică cu personalitate juridică și autonomie decizională în activitatea anti-doping, fiind direct responsabilă de adoptarea și punerea în practică, la nivelul întregii țări, a reglementărilor în domeniu, de organizare și efectuare a controalelor doping, de desfășurarea audierilor sportivilor și a altor persoane susceptibile de încălcare a reglementărilor în materie.

Dopajul în sport, fiind rezultatul îmbinării factorilor individuali, culturali, sociali și psihologici, lupta pentru prevenirea și combaterea acestuia se bazează pe înțelegerea naturii complexe a acestei probleme și mai ales pe îmbinarea cuprinzătoare și corespunzătoare a strategiilor tuturor autorităților naționale implicate în activitatea sportivă.

Reglementările anti-doping la nivel național au fost elaborate în concordanță cu cele ale politicii internaționale în domeniu, răspunzând exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul European și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură.

Acceptarea prin Legea nr. 367/2006 a Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005 și prin ratificarea Convenției împotriva dopajului, a Consiliului European, prin Legea nr. 171/1998 și prin

semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003, prin care România s-a angajat să respecte Codul Mondial Anti-Doping și să-l implementeze la nivel național, autoritățile competente își concretizează toate eforturile în politica anti-doping.

Statele membre ale Consiliului Europei au propus, în cadrul ședințelor Grupului de Monitorizare a Convenției Împotriva Dopajului a Consiliului Europei și Comitetului Ad-Hoc pentru Agenția Mondială Anti-Doping, să se pună bazele unei legislații unitare referitoare la prevenirea și combaterea dopajului în sport.

În scopul realizării obiectivelor de mai sus, se impune o serie de modificări legislative în domeniu, care vor completa și modifica prezentul cadru legislativ privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Dispozițiile prezentului proiect de modificare și completare înglobează noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului Mondial Anti-Doping, urmare procesului de revizuire, modificări ce au fost aprobate de către Comitetul Executiv al Agenției Mondiale Anti-Doping, la Johannesburg, Africa de Sud, în noiembrie 2013 și care au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2015, dar care nu au fost preluate integral în legislația română.

Proiectul de modificare și completare are ca punct de plecare necesitatea elaborării unei legislații anti-doping care să preia elementele existente deja în Legea nr. 227/2006 și să le integreze pe baza unei concepții unitare alături de elemente preluate din reglementările adoptate la nivel internațional.

Prezentul proiect de modificare și completare reprezintă o urgență legislativă deoarece, așa cum reiese și din scrisoarea Directorului pentru standarde și armonizări din cadrul Agenției Mondiale Anti-Doping, Tim Ricketts, care ne informează că, având un laborator de control doping acreditat, avem obligația ca până la sfârșitul lunii octombrie 2015 să avem legislația anti-doping armonizată în proporție de 100% cu reglementările internaționale.

Nerespectarea solicitării Agenției Mondiale Anti-Doping, prin nearmonizarea legislației, poate atrage după sine suspendarea Laboratorului de control doping. (Anexăm prezentei scrisoarea oficialului Agenției Mondiale Anti-Doping).

Dacă România nu armonizează legislația națională cu prevederile internaționale în domeniu, asumate prin legi de ratificare, efectele negative se vor răsfrânge asupra mișcării sportive în ansamblu, existând riscul, printe altele, ca aceasta să nu mai poată organiza evenimente sportive majore.

2. Schimbări preconizate

2.1 Prezentul proiect de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport* aduce modificări și completări actului normativ în vigoare, iar în acest sens intenția inițiatorului este de republicare a acestuia, aspect care ar presupune menținerea conținutului actului și renumerotarea articolelor.

2.2. Proiectul de lege prevede că Agenția Națională Anti-Doping elaborează și actualizează planul de distribuire a testărilor doping, în conformitate cu prevederile Codului Mondial Anti-Doping și ale Standardului Internațional pentru testare și investigații.

2.3. De asemenea, Agenția va colecta, depozita, prelucra sau comunica informații cu caracter personal cu privire la sportivi și la alte persoane, atunci când este necesar pentru buna desfășurare a activității anti-doping la nivel național.

2.4. Proiectul prevede posibilitatea ca, înainte de informarea sportivului sau persoanei despre o încălcare a reglementărilor anti-doping, Agenția, prin sistemul ADAMS și prin consultarea Agenției Mondiale Anti-Doping sau a altor organizații anti-doping să verifice dacă persoana în cauză a săvârșit o altă încălcare a reglementărilor anti-doping.

2.5. Proiectul propune completarea situațiilor referitoare la descalificarea rezultatelor obținute de sportivi care au încălcat reglementările anti-doping.

2.6. În situația în care reglementările anti-doping încălcate pot constitui și încălcări ale unor alte reglementări legale în vigoare, acestea urmează a fi raportate autorităților competente.

2.7. În cadrul capitolului referitor la apeluri, se introduce o nouă teză privind posibilitatea de a formula apel împotriva deciziilor emise cu privire la nefinalizarea gestionării cazurilor de încălcări a reglementărilor anti-doping din motive procedurale sau ca urmare a intervenirii prescripției.

De asemenea, Comisia de apel urmează a soluționa cauza sub toate aspectele și nu se va limita la elementele, temeiurile sau scopul revizuirii din prima instanță.

2.8. În capitolul final al proiectului de modificare și completare, inițiatorul are în vedere ordinea ramburării sumelor legate de hotărârile Curții de Arbitraj Sportiv și a premiilor în bani retrase sportivilor care au încălcat reglementările anti-doping.

3. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul urmărește să protejeze dreptul sportivului de a practica un sport curat prin promovarea sănătății, corectitudinii, echității și egalității de șanse a sportivilor din toate sporturile din întreaga lume, prin asigurarea de programe anti-doping armonizate, coordonate și eficiente, atât la nivel național cât și internațional, cu privire la depistarea, combaterea și prevenirea dopajului.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	-mii lei-					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) Alte venituri, din care: (i) venituri proprii	2015	2016	2017	2018	2019	

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) Alte cheltuieli, din care:</p> <p>(i) cheltuieli din veniturile proprii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> <p>c) bugetul instituțiilor publice</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este necesară elaborarea de noi acte normative pentru implementarea prezentului proiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este necesară elaborarea de noi acte normative pentru implementarea prezentului proiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

La elaborarea proiectului de modificare și completare au fost avute în vedere noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului Mondial Anti-Doping, urmare procesului de revizuire, modificări ce au fost aprobate de către Comitetul Executiv al Agenției Mondiale Anti-Doping, la Johannesburg, Africa de Sud, în noiembrie 2013, modificări ce se impun a fi preluate integral în legislația românească.

Prezentul proiect are în vedere angajamentele asumate de România prin acceptarea prin Legea nr. 367/2006 a Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005 și prin ratificarea Convenției împotriva dopajului, a Consiliului European, prin Legea nr. 171/1998 și prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003.

Totodată, proiectul răspunde exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul European și UNESCO.

De asemenea, respectă principiile Cartei Olimpice, ale Cartei pentru Sport și Educație Fizică a UNESCO, Convenția Internațională a UNESCO împotriva Dopajului în Sport, Rezoluția (76) 41 a Comitetului Miniștrilor Consiliului European- „ Carta Sportului European pentru Toți”, Recomandările nr. (79) 8 asupra dopajului în sport și nr. R (84) 19 din “ Carta Anti-Doping în Sport “, Tratatul European nr. 135 și prevederile programelor mondiale HARDOP-Harmonisation of methods and measurements in the fight against doping și CAFDIS- Concerted action in the fight against doping in sport.

6. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării proiectului, au fost consultate următoarele autorități publice: Ministerul Sănătății, Ministerul Tineretului și Sportului și Ministerul Justiției.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, a fost consultată următoarea organizație neguvernamentală: Comitetului Olimpic și Sportiv Român.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Autoritățile publice consultate la elaborarea prezentului proiect au responsabilități și competențe în implementarea dispozițiilor legale privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către

- a) Consiliul Legislativ;
Este necesar.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
Nu este necesar.
- c) Consiliul Economic și Social;
Nu este necesar.
- d) Consiliul Concurenței;
Nu este necesar.
- e) Curtea de Conturi.
Nu este necesar.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Agenției Naționale Anti-Doping www.anad.gov.ro, la secțiunea proiecte legislative.

Secțiunea a 8-a

1. Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul

În considerarea celor mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare în procedură de urgență.

**SECRETARIATUL GENERAL
AL GUVERNULUI**

**Secretar General
MINISTRU,**

Ion MORARU

**AGENȚIA NAȚIONALĂ
ANTI-DOPING,**

Președinte,

Graziela Elena VÂJIALĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

MINISTRU,

Nicolae BĂNICIOIU

**MINISTERUL TINERETULUI ȘI
SPORTULUI
MINISTRU,**

Gabriela SZABO

**MINISTERUL JUSTIȚIEI,
MINISTRU,**

ROBERT CAZANCIUC