

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea celui de-*Al cincilea Amendament la Addendum-ul la Memorandumul Multilateral de Înțelegere (MMOU) între miniștrii apărării din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea Sistemului NATO Aeropurtat de Avertizare Timpurie și Control (NAEW&C)*, semnat de partea română la 13 octombrie 2014.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În a doua jumătate a anilor 1970, necesitățile de apărare au determinat autoritățile militare ale NATO să decidă înființarea unei capabilități aeropurtate de avertizare timpurie (Airborne Early Warning/AEW). Astfel, în decembrie 1978, un număr de state membre ale NATO au inițiat Programul NAEW&C (NATO Airborne Early Warning and Control). Ca rezultat al ratificării acordurilor internaționale semnate de către statele inițiatoare a fost creată NAPMO, o Organizație a NATO de Producție și Logistică, ce avea rolul de a implementa Programul în cauză. NAPMO este o Organizație a NATO înființată în conformitate cu Acordul de la Ottawa din 1951 și este direct responsabilă în fața Consiliului Atlanticului de Nord pentru toate aspectele legate de Programul NAEW&C.

Organismul executiv prin care NAPMO asigură managementul Programului este NAPMA (Agenția pentru Managementul Programului NAEW&C).

Programul NAEW&C, este adesea invocat ca reprezentând una din inițiativele de succes întreprinse în cadrul Alianței.

Urmare a analizelor întreprinse la nivelul structurilor responsabile din Ministerul Apărării Naționale și a consultărilor cu reprezentanții NAPMA, au fost identificate următoarele **avantaje majore** care rezultă în urma aderării României la NAPMO:

1. îmbunătățirea controlului spațiului aerian al României la înălțimi medii și mici și a supravegherii zonei economice exclusive din Marea Neagră, în cazul unor evenimente politice de înalt nivel sau manifestări internaționale de anvergură organizate de țara noastră, calamități naturale, situații de criză și război, prin utilizarea aeronavelor aparținând Forței NAEW&C, România urmând să obțină calitatea de co-proprietar al acestora. În acest context, trebuie precizat că aeronavele forței au fost deja utilizate în România pe durata desfășurării Summit-ului NATO din 2008 de la București, aducându-și contribuția la asigurarea securității unui eveniment de asemenea anvergură;

2. perfecționarea pregătirii personalului Forțelor Aeriene ale României și formarea de specialiști militari de înaltă calificare prin

participarea cu personal de stat major și navigator în cadrul Forței NAEW&C și organizarea de antrenamente și exerciții comune;

3. posibila implicare a industriei românești în activitățile de reparații și întreținere a aeronavelor și altor echipamente din înzestrarea Forței NAEW&C și la proiectele de modernizare a acestora, care va conduce la recuperarea unui procent important din contribuția financiară a României destinată pentru susținerea, operarea și modernizarea forței;

4. îmbunătățirea statutului și prestigiului României, în calitatea sa de membru al NATO, prin participarea la finanțarea Programului Forței NAEW&C care, în acest moment, este considerat cel mai important program din cadrul Alianței, atât din punct de vedere militar cât și economic.

Pentru a participa la Programul NAEW&C, Guvernul României a inițiat, în anul 2007, procedura de aderare la cele două documente de bază ale acestuia și anume *Memorandumul Multilateral de Înțelegere privind Programul Comun NATO E-3A*, semnat la 6 decembrie 1978, completat la 10 decembrie 1990, amendat la 13 august 1997 și *Memorandumul de Înțelegere pentru operații și sprijin al Forței Aeropurtate a NATO de Avertizare Timpurie și Control*, semnat la 26 septembrie 1984 și revizuit la 27 martie 2003. Aderarea la cele două acorduri a presupus semnarea a două acorduri suplimentare de aderare (câte unul pentru fiecare acord în parte).

În temeiul Hotărârii C.S.A.T. nr. 4 din 2008 și după eliberarea deplinei puteri de către Ministerul Afacerilor Externe, ministrul apărării naționale a semnat cele două acorduri suplimentare la 19 martie 2009 la București, acestea fiind ratificate prin Legea nr. 377 din 2009.

În cursul anului 2012, Canada a notificat retragerea sa din Program, acest fapt conducând la necesitatea amendării cu celeritate a *Addendum-ului la Memorandumul Multilateral de Înțelegere privind Programul Comun NATO E-3A* în sensul reflectării acestei noi realități cu impact financiar deosebit.

Retragerea Canadei din Program afectează și va continua să afecteze implementarea la termen a programelor de modernizare aprobate inițial prin *Al patrulea amendament* (aprobat de partea română prin Hotărârea Guvernului României nr. 619 din 2010), precum și capacitatea de operare și sprijin a Forței.

Agenția privind managementul Programului NAEW&C (NAPMA) a prezentat în cadrul Consiliului director al NAPMO proiectul celui de-*Al cincilea amendament* care are ca scop, în principal, modificarea prevederilor referitoare la plafonul contribuției la programele de modernizare prevăzute de *Al patrulea amendament*.

Consiliul Director al NAPMO a aprobat forma celui de-*Al cincilea amendament* propusă de NAPMA, prin care se va stabili noul plafon privind contribuția totală la programele de modernizare, în sumă de 765,6 milioane USD, rezultat prin scăderea contribuției de 15,9 milioane USD plătită de Canada înainte de retragerea din Program, din valoarea rămasă de 781,5 milioane USD, la valoarea din 2010.

	<p>De asemenea, acest nou amendament va constitui baza legală pentru asigurarea contribuției de către națiunile rămase în Program. În acest context, deși cotele de contribuție ale națiunilor se modifică, acestea vor contribui cu aceleași sume. Procentual, cota ce revine României se modifică de la 1,5314% la 1,6561%, iar în termeni reali vechea și noua cotă de contribuție a României este în sumă de 12,679 milioane USD la valoarea din 2010.</p> <p><i>Al cincilea amendament</i> conține prevederi referitoare la plafonul contribuției pentru Programul de continuare a dezvoltării, la procentajul privind împărțirea costurilor și la intrarea în vigoare.</p> <p>În temeiul Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 78 din 22.09.2014, ministrul apărării naționale a semnat, la data de 13.10.2014, <i>Al cincilea Amendament la Addendum-ul la Memorandumul Multilateral de Înțelegere (MMOU) între miniștrii apărării din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea Sistemului NATO Aeropurtat de Avertizare Timpurie și Control (NAEW&C).</i></p> <p>Textul Amendamentului este în concordanță cu principiile dreptului internațional și cu legislația internă.</p>					
1 ¹ prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia						
2. Schimbări preconizate	-					
3. Alte informații	-					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificarea veniturilor bugetare, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit;	-					
ii) impozit pe venit;						
b) bugete locale:						
i) impozit pe profit;						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.						
2. Modificarea cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi în limita bugetului anual aprobat al Ministerului Apărării Naționale.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	-					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	-					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	-					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-					
6. Alte informații	-					

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării Naționale, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații.	-

Față de cele menționate, supunem adoptării prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului **pentru** aprobarea celui de-*Al cincilea Amendament la Addendum-ul la Memorandumul Multilateral de Înțelegere (MMOU) între miniștrii apărării din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea Sistemului NATO Aeropurtat de Avertizare Timpurie și Control (NAEW&C)*, semnat de partea română la 13 octombrie 2014.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MIRCEA DUȘA

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRUL
PENTRU SECURITATE
NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE**

GABRIEL OPREA

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

BOGDAN AURESCU

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICI**

**EUGEN ORLANDO
TEODOROVICI**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC