



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. - Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 din 3 decembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La anexa nr. 1, nota va avea următorul cuprins:

“*) Instituții publice din subordinea autorității naționale sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu un număr maxim de posturi de 5.295, din care 1.362 de posturi pe durată determinată în vederea efectuării activităților de control oficial conform prevederilor legale naționale și europene.”

2. La anexa nr. 2, nota va avea următorul cuprins:

“NOTĂ: Numărul maxim de posturi pentru unitățile subordonate este de 5.295, din care 1.362 de posturi pe durată determinată în vederea efectuării activităților de control oficial conform prevederilor legale naționale și europene.”

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	Potrivit prevederilor art. 5 din <i>Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, serviciile sanitar-veterinare de stat se organizează după o concepție unitară, în sistem piramidal al fluxului de comandă, pe principiul teritorial, ca sector distinct și autonom, având următoarea structură: a) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, care reprezintă autoritatea centrală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, care coordonează tehnic și administrativ întreaga activitate a serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, organizează și controlează efectuarea activităților publice sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor; b) institutele veterinare, autorități de referință la nivel național pentru domeniile de competență specifice acestora, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; c) direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, autorități sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității; d) circumscripțiile sanitar-veterinare zonale și circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București; e) posturile de inspecție la frontieră, fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului propriu al Autorității. În prezent, conform prevederilor <i>Ordonanței Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este organizată și funcționează ca autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. Personalul din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al unităților din subordinea acesteia este format atât din funcționari publici, cât și din personal contractual. În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din <i>Ordonanța Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, structura organizatorică, funcționarea și numărul de posturi din cadrul Autorității, precum și numărul total de posturi pentru unitățile din subordine se aprobă prin hotărâre a Guvernului. În aplicarea prevederilor <i>Ordonanței Guvernului nr.42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată <i>Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia</i>, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 834 din 3 decembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor art. 19 alin. (1) din <i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, funcționarea unităților de tăiere a animalelor, de colectare, producere, prelucrare, procesare, depozitare, transport și valorificare a produselor și subproduselor de origine animală, stabilite prin ordin al președintelui Autorității, este permisă numai dacă sunt înregistrate sau autorizate sanitar-veterinar și sunt supuse controlului oficial, în condițiile legislației sanitar-veterinare în vigoare. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (2) din <i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, funcționarea unităților de colectare, producere, prelucrare, procesare, depozitare, transport și valorificare a produselor și subproduselor de origine nonanimală, stabilite prin ordin al președintelui Autorității, este permisă numai dacă sunt înregistrate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor și au asigurată asistența

sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor.

Potrivit art. 19 alin. (3) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, controlul oficial prevăzut la alin. (1) și (2) din articolul menționat, activitățile desfășurate în laboratoarele sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și alte activități desfășurate în condițiile art. 48 alin. (5) se asigură de personal de specialitate angajat în baza unui contract individual de muncă pe perioadă determinată, încheiat, în condițiile legii, cu direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, în baza tarifelor stabilite conform art. 48.

Contractele individuale de muncă mai sus menționate pot fi prelungite ulterior, în condițiile legii, cu acordul părților, atât timp cât există condițiile care au stat la baza încheierii acestora, în măsura asigurării resurselor financiare prevăzute în acest sens.

Potrivit art. 19 alin. (5) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în prezent, **plata personalului prevăzut la alin. (3) din articolul menționat se asigură din veniturile proprii ale direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, obținute de către acestea din domeniile specifice în care personalul respectiv își desfășoară activitatea.**

În conformitate cu prevederile art. 48 alin. (4) - (7) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și completările ulterioare, „(4) **Veniturile realizate din exercitarea activității de inspecție și control sanitar-veterinar se virează lunar de către unitățile prevăzute la art. 19 alin. (1) în contul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București și constituie, pentru acestea, venituri proprii destinate finanțării cheltuielilor curente și de capital, care se înregistrează în contabilitate în mod distinct.**

(5) **Veniturile proprii pentru instituțiile prevăzute la art. 5 lit. b) și c) se constituie din exercitarea activității de inspecție și control sanitar-veterinar**, din tarife pentru activități sanitar-veterinare și de laborator, din consultanța și din alte prestații specifice: acțiuni de dezinsecție, deratizare, examene și lucrări de laborator, precum și din alte activități din domeniul sanitar-veterinar.

(6) Veniturile proprii prevăzute la alin. (4) și (5) sunt destinate **finanțării cheltuielilor curente și de capital și se înregistrează în contabilitate în mod distinct. Aceste venituri vor fi folosite și pentru a angaja personal de specialitate și auxiliar.**

(7) Cuantumul tarifelor pentru venituri proprii se aprobă prin ordin al președintelui Autorității și se actualizează anual, în funcție de rata inflației din anul precedent.”

2. Schimbări preconizate

În prezent, controlul oficial pe teritoriul României se realizează în conformitate cu prevederile *Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor*, precum și ale legislației naționale specifice în vigoare.

Potrivit definiției prevăzute la art. 2 pct. 1 din *Regulamentul (CE) nr. 882/2004*, prin „control oficial” se înțelege „orice formă de control efectuat de autoritatea competentă sau de Comunitate în vederea verificării conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare, precum și dispozițiile privind sănătatea animală și bunăstarea animalelor”.

De asemenea, potrivit definiției prevăzute la art. 2 pct. 4 din *Regulamentul (CE) nr. 882/2004*, prin „autoritate competentă” se înțelege „autoritatea centrală a unui stat membru care dispune de competența de a organiza controale oficiale sau orice altă autoritate căreia i s-a conferit respectiva competență; de asemenea, include, după caz, autoritatea corespunzătoare dintr-o țară terță”.

Conform prevederilor art. 3 din *Regulamentul (CE) nr. 882/2004*, „(1) Statele membre se asigură că efectuarea controalelor oficiale are loc cu regularitate, în funcție de riscuri și cu frecvența corespunzătoare, astfel încât să atingă obiectivele prezentului regulament, luând în considerare:

(a) riscurile identificate asociate cu animalele, hrana pentru animale sau produsele alimentare, întreprinderile din sectorul hranei pentru animale sau din sectorul produselor alimentare, utilizarea hranei pentru animale sau alimentelor sau orice proces, material, substanță, activitate sau operațiune care ar putea influența siguranța hranei pentru animale sau produselor alimentare, sănătatea animală sau bunăstarea animalelor;

(b) antecedentele operatorilor din sectorul hranei pentru animale sau din sectorul

alimentelor cu privire la respectarea legislației referitoare la hrana pentru animale sau produse alimentare sau a dispozițiilor privind sănătatea animală sau bunăstarea animalelor;

(c) fiabilitatea oricăruia din propriile controale care au fost deja efectuate și

(d) orice informații care ar putea indica neconformitatea.”

De asemenea, *Regulamentul (CE) nr. 882/2004* prevede la art. 26 că „Statele membre se asigură de disponibilitatea resurselor financiare adecvate pentru a furniza personalul necesar și alte resurse necesare pentru controalele oficiale prin orice mijloace pe care le consideră corespunzătoare, inclusiv prin impozitare sau prin stabilirea de onorarii sau taxe.”

Totodată, conform art. 27 alin. (1) din *Regulamentul (CE) nr. 882/2004*, „Statele membre pot percepe onorarii sau taxe care să acopere costurile pe care le presupun controalele oficiale.”

Conform art. 2 din *Legea nr. 150/2004 privind siguranța alimentelor și a hranei pentru animale*, republicată, Autoritatea Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este “autoritatea de reglementare în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, ce coordonează toate activitățile în acest domeniu, de la producerea materiilor prime până la consumator.”

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia*, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor „se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, **autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor**, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.”

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. B pct. 33 din *Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009*, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor “**asigură controlul oficial la operatorii care produc, procesează, transportă și comercializează alimente**”.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 18 alin. (2) din *Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009*, cu modificările și completările ulterioare, “Autoritatea trebuie să asigure aplicarea legislației în domeniul alimentelor. Aceasta coordonează activitatea autorităților competente în domeniul siguranței alimentelor, **controlează și verifică respectarea legislației în domeniul alimentelor de către operatorii cu activitate în domeniul alimentar** și cei cu activitate în domeniul hranei pentru animale, precum și implementarea sistemului de management al siguranței alimentelor conform principiilor privind analiza riscurilor și punctele critice de control (Hazard Analysis and Critical Control Point - HACCP), în toate etapele producerii, prelucrării și distribuției. În acest scop, **Autoritatea trebuie să mențină un sistem de control** și alte activități necesare în funcție de situație, incluzând activități de comunicare publică cu privire la siguranța și riscul alimentelor și hranei pentru animale, de supraveghere a siguranței alimentelor și a hranei pentru animale și alte activități de monitorizare care să acopere toate etapele producerii, prelucrării și distribuției.”

În prezent, în conformitate cu prevederile notelor la anexele nr. 1 și 2 la *Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009*, cu modificările și completările ulterioare, numărul maxim de posturi pentru unitățile subordonate ale Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor este de 5.095, **din care 1.162 de posturi pe durată determinată în vederea efectuării activităților de control oficial conform prevederilor legale naționale și europene.**

Numărul de posturi pe durată determinată în vederea efectuării activităților de control oficial a fost redus cu 209 posturi prin *Hotărârea Guvernului nr. 625/2013 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia*.

Clasificarea unităților din domeniul siguranței alimentelor în funcție de risc stabilește un criteriu uniform de realizare a controlului oficial, bazat pe riscul asociat unităților aflate sub control, conform cerințelor Uniunii Europene. Aceasta activitate a fost realizată de personalul de specialitate al Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, ulterior stabilindu-se și frecvența controalelor pentru fiecare categorie de risc în parte.

Având în vedere categoriile de risc asociate unităților înregistrate sanitar – veterinar

și pentru siguranța alimentelor, frecvența stabilită a controalelor, precum și faptul că, în prezent, numărul acestor unități depășește numărul de posturi pe durată determinată, stabilite conform *Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009*, cu modificările și completările ulterioare, necesare pentru efectuarea activităților de control oficial cu privire la toate aceste unități, **se impune suplimentarea acestor posturi, astfel încât controlul oficial să poată fi realizat conform exigențelor prevederilor legale naționale și europene.**

În prezent, sunt supuse controlului oficial 32.161 de unități.

Neasigurarea activității de control oficial al producerii, al transportului și al comercializării produselor alimentare, respectiv al trasabilității acestora pe întregul lanț alimentar, în condiții adecvate cerințelor europene, este de natură a genera grave consecințe de ordin social și economic, aducându – se astfel grave atingeri sănătății consumatorilor.

De asemenea, deficitul personalului de specialitate necesar pentru efectuarea controlului oficial va duce la imposibilitatea desfășurării activității unităților de prelucrare, procesare, depozitare, transport, valorificare și comercializare a produselor și subproduselor alimentare de origine animală și nonanimală, deoarece aceste unități nu pot funcționa corespunzător în absența controlului oficial asigurat de serviciile de stat sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor.

Având în vedere aspectele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, în sensul suplimentării numărului de posturi pe durată determinată necesare efectuării activităților de control oficial conform prevederilor legale naționale și europene, de la 1.162 de posturi la 1.362 de posturi.

3. Alte informații(**)

NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

NU ESTE CAZUL

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

NU ESTE CAZUL

2. Impactul asupra mediului de afaceri

NU ESTE CAZUL

3. Impactul social

NU ESTE CAZUL

4. Impactul asupra mediului (***)

NU ESTE CAZUL

5. Alte informații

NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Plata personalului contractual care efectuează controlul oficial se asigură din veniturile proprii ale direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, obținute de către acestea din domeniile specifice în care personalul respectiv își desfășoară activitatea

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor						

bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
(i) contribuții de asigurări						
e) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

1. Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL	
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost avizat de Federația Sindicală a Veterinarilor din România.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	NU ESTE CAZUL	

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	NU ESTE CAZUL	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.	
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea pe site-ul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a prezentului proiect de act normativ.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	NU ESTE CAZUL	
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Emiterea ordinelor președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru stabilirea numărului de posturi și a statelor de funcții nenominale pentru personalul încadrat pe durată determinată pentru unitățile subordonate.	
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL	

În sensul celor prezentate, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat *prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia*, pe care îl propune spre aprobare.

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE
SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

DUMITRU BAICULESCU



**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

DANIEL CONSTANTIN

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE**

ROVANA PLUMB

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT - MARIUS CAZANCIUC