

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

HOTĂRÂRE

privind cheltuielile și condițiile de finanțare a activităților de organizare și desfășurare a Cursului Superior Internațional în cadrul Școlii de Aplicație pentru Ofițeri „Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea situației actuale

Cursul Superior Internațional funcționează în conformitate cu prevederile art.15 alin. (3) din Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare și nu intră sub incidența prevederilor Legii nr.1/2011 a educației naționale.

Prin Ordonanța Guvernului nr. ___ din _____ privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, la art.1, alin.(1), s-a aprobat emiterea unei hotărâri a Guvernului care să reglementeze în detaliu cheltuielile și condițiile de finanțare ce cad în sarcina statului român cu ocazia organizării și desfășurării Cursului Superior Internațional.

Până în prezent, cheltuielile efectuate de statul român pentru desfășurarea Cursului Superior Internațional din cadrul Școlii de Aplicație pentru Ofițeri „Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române, precum și aspectele organizatorice ale acestuia au fost reglementate prin Convenția generală dintre Ministerul Internelor și Reformei Administrative din România și Ministerul Afacerilor Externe din Republica Franceză privind condițiile de funcționare și finanțare a Școlii de Aplicație pentru Ofițeri "Mihai Viteazul" a Jandarmeriei Române, semnată la București la 22 august 2008, ratificată prin Hotărârea Guvernului nr. 1701 din 17 decembrie 2008.

Urmare a denunțării Convenției sus-menționate de către partea franceză, prin Nota Verbală nr. 2015-057848 a Ambasadei Republicii Franceze la București, începând cu data de 01 august 2015, acest document de cooperare internațională își va înceta valabilitatea.

Pe cale de consecință, toate aspectele necesare bunei desfășurări a Cursului Superior Internațional, precum și normativul de cheltuieli nu își mai produc efecte, context în care sumele alocate în anul 2015 de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne pentru finanțarea activităților de organizare și desfășurare a Cursului Superior Internațional în cadrul Școlii de Aplicație pentru Ofițeri „Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române în temeiul *Hotărârii Guvernului nr. 1701/2008 pentru aprobarea Convenției generale dintre Ministerul Internelor și Reformei Administrative din România și Ministerul Afacerilor Externe din Republica Franceză privind condițiile de funcționare și finanțare a Școlii de Aplicație pentru Ofițeri "Mihai Viteazul" a Jandarmeriei Române, semnată la București la 22 august 2008*, vor fi utilizate cu aceeași destinație potrivit art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. ___ din _____ privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare.

Cursul Superior Internațional prezintă un interes deosebit din partea unor organisme internaționale, respectiv Organizația Națiunilor Unite (ONU) și Organizația Internațională a Francofoniei (OIF), aspect dovedit de certificarea cursului de către Departamentul Operațiunilor de Menținere a Păcii al ONU și de finanțarea anuală de către OIF a costurilor aferente unor cursanți care provin de pe

	<p>continentul african.</p> <p>Deși, partea franceză a denunțat Convenția generală, aceasta și-a manifestat susținerea în continuare a Cursului Superior Internațional prin desemnarea unui ofițer jandarm în calitate de director adjunct al cursului, precum și prin desemnarea unui ofițer în calitate de cursant. De asemenea, partea franceză va asigura experți pe perioade limitate pentru pregătirea specifică a cursanților, inclusiv un lector de limba franceză.</p> <p>În același timp, cursul prezintă un interes crescut din partea unor state, în acest an înscriindu-se un număr de 13 cursanți străini, după cum urmează: Republica Franceză -1, Republica Moldova – 2, Republica Serbia – 2, Ucraina – 2, Regatul Hașemit al Iordaniei - 1, Madagascar – 2, Maroc -1, Tunisia – 2. Jandarmeria Română a desemnat doi ofițeri pentru promoția 2015 a Cursului Superior Internațional.</p> <p>În urma procesului de selecție desfășurat cu sprijinul reprezentanțelor diplomatice ale Republicii Franceze din statele invitate și luând în considerare necesitatea reducerii costurilor bugetare, Jandarmeria Română a stabilit un număr limitat de cursanți străini, astfel: Republica Franceză -1, Republica Moldova – 2, Republica Serbia – 1, Ucraina – 1, Regatul Hașemit al Iordaniei - 1, Madagascar – 1, Maroc -1, Tunisia – 1, la care se adaugă 2 cursanți români. <i>România trebuie să asigure finanțarea doar pentru cursanții români și cei proveniți din state nemembre ale UE.</i></p> <p>Costurile estimate pentru acest an, în condițiile anterior menționate (8 cursanți străini proveniți din state nemembre ale UE și 2 cursanți români), sunt în valoare de 39.253 euro (aproximativ 176.639 lei), din care 10.000 euro (aproximativ 45.000 lei) vor fi asigurați de către Organizația Internațională a Francofoniei, în baza protocolului ce se va încheia cu Școala de Aplicație, pentru susținerea cheltuielilor aferente unui număr de 2 stagieri proveniți de pe continentul african.</p> <p>Costurile estimate anual pentru organizarea și desfășurarea Cursului Superior Internațional, în baza Hotărârii Guvernului nr. 1701/ 2008, s-au ridicat la suma aproximativă de 215.645 lei.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ, costurile anuale se încadrează sub prevederea bugetară existentă pentru anul 2015, respectiv 212.216 lei față de 215.645 lei conform HG nr. 1701/2008.</p> <p><u>În acest context, efortul bugetar rezultat în baza proiectului de act normativ se menține în limitele bugetare prevăzute pentru Ministerul Afacerilor Interne în Anexa nr. 2 din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017.</u></p> <p>Programul de învățământ al Cursului Superior Internațional are ca obiectiv pregătirea ofițerilor din structurile de securitate internă și de apărare din România și alte țări, în vederea participării, în cadrul statelor majore internaționale, la misiuni de menținere a păcii sub mandat ONU.</p> <p>Învățământul profesional și tehnic este asigurat de ofițeri din Jandarmeria Română și de experți/ profesori/ lectori/ instructori din instituții similare din alte state.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Adoptarea prezentei hotărâri vizează stabilirea condițiilor de finanțare și detaliere a cheltuielilor efectuate pentru activitățile de organizare și desfășurare la Școala de Aplicație pentru Ofițeri „Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române a Cursului Superior Internațional.</p> <p>Organizarea Cursului Superior Internațional presupune o serie de responsabilități financiare, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea finanțării cursanților români și a celor proveniți din țările nemembre ale Uniunii Europene. <i>Finanțarea stagiatorilor proveniți din țările membre ale Uniunii Europene se va asigura de către țările de proveniență;</i> - asigurarea plății contravalorii permiselor de ședere pentru cursanții proveniți din țări nemembre ale U.E., admiși la Cursul Superior Internațional;

	<ul style="list-style-type: none"> - suportarea cheltuielilor ocazionate de participarea invitaților/ experților/ profesorilor/ lectorilor care susțin prelegeri la Cursul Superior Internațional, în baza documentelor justificative prezentate de aceștia și acceptate de legislația din România; - suportarea cheltuielilor ocazionate de transportul internațional, la clasa economic, pentru cursanții proveniți din țările nemembre ale Uniunii Europene către România (la începutul cursului) și retur (la terminarea cursului) în limita sumei de 500 euro/cursant, în baza documentelor justificative prezentate de cursanți și acceptate de legislația din România (bilete de avion, de tren, de autocar și facturi fiscale); - suportarea cheltuielilor ocazionate de efectuarea vizitelor de studiu în România (cazare) pentru cursanții români și cei proveniți din țările nemembre ale Uniunii Europene; - asigurarea fondurilor necesare cheltuielilor ocazionate de ceremonia de încheiere a Cursului Superior Internațional; - suportarea cheltuielilor ocazionate de stagiul de pregătire într-o țară străină (contravaloarea asigurării de viață, a transportului internațional, a transportului intern, a cazării și a hrănirii pe timpul vizitei – pentru comandantul cursului, stagiarii jandarmi români și stagiarii proveniți din țări non - U.E). <p>Această vizită de studii într-o țară străină se impune pentru atingerea obiectivelor de învățământ ale cursului, care vizează creșterea nivelului de expertiză al cursanților prin interacțiunea cu sistemul de securitate internă al unei alte țări europene, respectiv creșterea capacității de operare întrunită într-un cadru multinațional.</p> <p>O astfel de activitate conduce la îmbunătățirea comunicării și eficientizarea Cursului Superior Internațional prin modernizarea și diversificarea programului de pregătire.</p> <p>Efortul bugetar rezultat în baza proiectului de act normativ se menține în limitele bugetare prevăzute pentru Ministerul Afacerilor Interne în Anexa nr. 2 din Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017.</p> <p>Prin promovarea acestui proiect de act normativ nu sunt generate majorări ale cheltuielilor bugetare față de valorile suportate până în prezent de Ministerul Afacerilor Interne, prin bugetul Jandarmeriei Române, conform prevederilor HG nr.1701/2008, scopul adoptării sale constituindu-l asigurarea cadrului legislativ necesar funcționării în continuare a Cursului Superior Internațional.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Documentele de învățământ pentru desfășurarea Cursului Superior Internațional se vor întocmi anual de Școala de Aplicație și vor fi aprobate de Inspectoratul General al Jandarmeriei Român.</p> <p>Cursul Superior Internațional se organizează pe o durată de până la 14 săptămâni și este destinat unui număr de maxim 16 cursanți, dintre care 2 sunt ofițeri jandarmi români, iar maxim 10 sunt ofițeri care provin din țări nemembre ale Uniunii Europene. O eventuală solicitare de participare, peste numărul maxim de cursanți, este posibilă doar cu suportarea de către instituția trimitătoare a tuturor cheltuielilor ocazionate de participarea la Cursul Superior Internațional.</p> <p>Luând în considerare experiența acumulată de-a lungul celor 12 promoții organizate până în prezent și ținând cont de recunoașterea cursului de către ONU, pentru valorificarea pregătirii desfășurate în cadrul acestui curs în beneficiul României, prin prezentul act normativ se creează posibilitatea înscrierii și participării la curs și a unor ofițeri români din cadrul altor structuri de securitate internă și de apărare din România decât Jandarmeria Română. Pentru aceste situații, cheltuielile ocazionate de participarea lor la Cursul Superior Internațional, se suportă de instituțiile de proveniență, excepție făcând cazul existenței unor protocoale de colaborare cu Jandarmeria Română în baza cărora să poată fi asigurată finanțarea pe bază de reciprocitate.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2015	2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	131.639	217.309	222.307	227.420	232.651	206.265
a) buget de stat, din acesta	131.639	217.309	222.307	227.420	232.651	206.265
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	131.639	217.309	222.307	227.420	232.651	206.265
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, minus, din care:	131.639	217.309	222.307	227.420	232.651	206.265

a) buget de stat	131.639	217.309	222.307	227.420	232.651	206.265
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Bază de calcul privind cheltuielile aferente participării unui cursant la Cursul Superior Internațional					
	Natura cheltuielii			Tara de proveniență a stagiului		
				România	Țară nemembră a Uniunii Europene	
	Cheltuieli cu un cursant la Cursul Superior Internațional la sediul Școlii de Aplicație	Cheltuieli cu materialele de pregătire, întreținere și suport general		1370 euro	1370 euro	
		Cheltuieli cu hrănirea (9 euro)		-	756 euro	
	Cheltuieli cu obținerea permisului de ședere în România			-	100 euro	
	Transport internațional din țara de proveniență în România și retur (la începutul și terminarea cursului) ¹				500 euro	
	Cheltuieli pentru un cursant cu ocazia stagiului de pregătire într-o țară străină ²	Cheltuieli cu transportul internațional (la clasa economic)		500 euro	500 euro	
		Cheltuieli cu cazarea, hrănirea, transport intern, taxe de drum etc.		550 euro	550 euro	
		Cheltuieli cu polița medicală de călătorie (valoarea minimă asigurată/persoană 30.000 euro)		25 euro	25 euro	
	Cheltuieli suplimentare cu hrănirea pentru masa festivă de finalizarea ceremoniei de absolvire a CSI			2 euro	2 euro	
	Vizita de studiu în România			150 euro	150 euro	
	TOTAL CHELTUIELI			2597 euro	3953 euro	
	Baza de calcul privind impactul financiar					
	Natura cheltuielii			Total euro	Total lei	

Cheltuieli cu 2 cursanti români	5.194 euro	23.373 lei
Cheltuieli cu 10 cursanti străini	39.530 euro	177.885 lei
Cheltuieli cu cdt. CSI	1.225 euro	4.838 lei
Cheltuieli cu experti/lectori/profesori	1060 euro	4.770 lei
Cheltuieli suplimentare cu hrănirea pentru masa festivă la finalizarea CSI (25 invitați)	150 euro	675 lei
Total Cheltuieli	47.159 euro	212.216 lei

Pentru anul 2015, impactul financiar este calculat pentru 8 cursanți străini din țări nemembre UE și este diminuat cu suma de 45.000 (aproximativ 10.000 euro), reprezentând contribuția Organizației Internaționale a Francofoniei. Astfel, efortul bugetar rezultat pentru anul 2015 se menține în limitele bugetare prevăzute în bugetul Jandarmeriei Romane, conform prevederilor H.G. nr. 1701/2008.

Toate cheltuielile pentru stagiarii proveniți din țări membre ale Uniunii Europene vor fi finanțate de către țara de proveniență a acestora.

Cheltuielile cu transportul internațional, la clasa economic, pot fi decontate până la valoarea integrală a acestuia, dacă prin convențiile/protocoalele de colaborare încheiate în condițiile prezentei hotărâri cu organizații și organisme internaționale care asigură finanțarea unor stagii, părțile semnatare convin în acest sens.

Cheltuielile ocazionate de stagiul de pregătire într-o țară străină vor fi asigurate corespunzător și pentru comandantul Cursului Superior Internațional.

Repartizarea cheltuielilor este orientativă, ele putând fi modificate fără să depășească suma totală prevăzută în anexă pentru finanțarea stagiului de pregătire într-o țară străină.

7. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare nr. _____ din _____

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care Proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. ____/____
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta Hotărâre a Guvernului privind cheltuielile și condițiile de finanțare a activităților de organizare și desfășurare a Cursului Superior Internațional în cadrul Școlii de Aplicație pentru Ofițeri „Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române, pe care o supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Gabriel OPREA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE, MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Eugen Orlando TEODOROVICI

BOGDAN AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Robert-Marius CAZANCIUC