

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

O politică de azil comună, inclusiv un sistem european comun de azil, este un element constitutiv al obiectivului Uniunii Europene de a institui în mod progresiv un spațiu de libertate, securitate și justiție deschis celor care, forțați de împrejurări, solicită în mod legitim protecție în Uniune. Această politică se impune a fi guvernată de principiul solidarității și partajării echitabile a responsabilității, inclusiv a implicațiilor sale financiare, între statele membre.

În Pactul european privind imigrația și azilul, adoptat la 16 octombrie 2008, Consiliul European a arătat că există în continuare diferențe considerabile între statele membre în ceea ce privește acordarea protecției, sens în care a lansat invitația de a fi adoptate noi inițiative, inclusiv o propunere de instituire a unei proceduri unice de azil, care să includă garanții comune, pentru a finaliza instituirea Sistemului european comun de azil (SECA), prevăzut în Programul de la Haga (2008).

Consiliul European, cu ocazia reuniunii sale din 10-11 decembrie 2009, a adoptat Programul de la Stockholm care a reconfirmat angajamentul pentru obiectivul de a institui un spațiu comun de protecție și solidaritate, bazat pe o procedură de azil comună și pe un statut uniform pentru toți cei cărora li s-a acordat protecție internațională, în temeiul unor standarde ridicate de protecție și al unor proceduri echitabile și eficiente. Programul de la Stockholm a afirmat că persoanelor care au nevoie de protecție internațională trebuie să li se asigure accesul la proceduri de azil sigure și eficiente din punct de vedere juridic. În conformitate cu Programul de la Stockholm, persoanelor ar trebui să li se ofere același tratament în ceea ce privește măsurile procedurale și determinarea statutului indiferent de statul membru în care își depun cererea de azil.

În efortul de finalizare a SECA se înscrie și adoptarea Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale (reformare), și a Directivei 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională (reformare), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.180, din data de 29 iunie 2013. Scopul Directivei 2013/32/UE este de a asigura standarde mai ridicate și mai coerente în ceea ce privește procedurile de acordare și retragere a protecției internaționale, care să garanteze o examinare adecvată a necesităților de protecție ale resortisanților țărilor terțe sau ale apatrizilor, în conformitate cu obligațiile internaționale și europene ale statelor membre. În egală măsură, este vizată îmbunătățirea atât a eficienței, cât și a calității procesului de luare a deciziilor, prin depunerea unor eforturi inițiale semnificative în materie de servicii, consiliere și expertiză și prin încurajarea statelor membre să furnizeze, într-un termen rezonabil, decizii bine fundamentate în primă instanță. Îmbunătățirea eficienței și a calității procedurilor de azil are ca efect direct creșterea rapidității delimitării solicitanților de azil de ceilalți migranți, în contextul unor sosiri mixte, optimizând, astfel, resursele profesionale și administrative necesare pentru instituirea și completarea procedurilor aplicabile (returnare, azil, statut

umanitar, extrădare etc.).

De asemenea, prin implementarea directivei la nivel național, autoritățile competente în materie de azil vor trebui:

- să adopte decizii bine fundamentate, bazate pe circumstanțe factuale în ceea ce privește cererile formulate de persoane aflate în nevoie de protecție internațională;
- să îmbunătățească posibilitățile de recurs în cazul deciziilor negative și să reducă riscul anulării acestora de către instanțele naționale;
- să depună diligențe sporite în identificarea cazurilor de cereri neîntemeiate și abuzive, inclusiv a celor bazate pe identitate sau pe naționalitate falsă etc.

Directiva 2013/32/UE mai vizează simplificarea și consolidarea noțiunilor și mecanismelor procedurale și îmbunătățirea coerenței între instrumentele din domeniul azilului. Acest lucru ar putea, printre altele, să limiteze fenomenul mișcărilor secundare ale solicitanților de azil între statele membre, în măsura în care astfel de mișcări sunt determinate de sisteme procedurale neunitare. Directiva 2013/32/UE înlocuiește Directiva 2005/85/CE a Consiliului din 1 decembrie 2005 privind standardele minime cu privire la procedurile din statele membre de acordare și retragere a statutului de refugiat, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.326 din 13 decembrie 2005.

Directiva 2013/33/UE este o reformare a Directivei 2003/9/CE a Consiliului din 27 ianuarie 2003 de stabilire a standardelor minime pentru primirea solicitanților de azil în statele membre, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.31 din 6 februarie 2003.

Raportul de evaluare al Comisiei Europene referitor la aplicarea Directivei 2003/9/CE, publicat la 26 noiembrie 2007, precum și contribuțiile primite din partea unor state membre/organizații, ca răspuns la procesul de consultare inițiat pe marginea directivei menționate, au identificat o serie de deficiențe privind nivelul condițiilor de primire pentru solicitanții de azil care rezultă, în principal, din faptul că directiva a lăsat statelor o marjă prea largă de apreciere în stabilirea condițiilor de primire la nivel național.

Față de Directiva 2003/9/CE, directiva de reformare extinde domeniul de aplicare în scopul includerii persoanelor care solicită protecție subsidiară, pentru a asigura coerența cu acquis-ul Uniunii Europene în materie.

Directiva 2013/33/UE conține prevederi referitoare la următoarele:

- accesul la piața forței de muncă:

Accesul la încadrarea în muncă este atât în avantajul solicitanților de azil, cât și al statelor membre de primire. Facilitarea accesului la încadrarea în muncă pentru solicitanții de azil poate preveni excluderea din societatea gazdă și, în consecință, poate ușura integrarea. De asemenea, acesta ar promova autonomia în rândul solicitanților de azil. Pe de altă parte, șomajul impune statului costuri, din cauza plăților suplimentare de ajutoare sociale. În egală măsură, restricțiile pe piața forței de muncă ar putea încuraja munca ilegală, lucru care este valabil, în special, atunci când obstrucționarea accesului la piața forței de muncă este însoțită de acordarea unor ajutoare sociale foarte reduse.

- accesul la condițiile materiale de primire:

Pentru a garanta că accesul la condițiile materiale de primire asigură „un nivel de viață adecvat pentru sănătatea solicitantului de azil și pentru asigurarea subzistenței acestuia”, directiva obligă statele membre să ia în considerare nivelul asistenței sociale acordate resortisanților săi, atunci când acordă sprijin financiar solicitanților de azil. În plus, în vederea asigurării unei cazări corespunzătoare pentru categoriile specifice de solicitanți de azil, directiva impune statelor membre ca, la alocarea locuințelor, să ia în considerare

	<p>deopotrivă sexul și vârsta, precum și situația persoanelor cu nevoi speciale.</p> <ul style="list-style-type: none"> • detenția: Ținând seama de utilizarea pe scară largă a detenției în domeniul azilului de către statele membre, Comisia Europeană a considerat necesar ca directiva să abordeze acest aspect în mod global, pentru a preveni reținerea arbitrară și a asigura în toate cazurile respectarea drepturilor fundamentale ale persoanei. În ceea ce privește detenția, directiva are la bază principiul conform căruia o persoană nu ar trebui supusă măsurii detenției pentru unicul motiv că solicită protecție internațională. Directiva asigură utilizarea măsurilor de detenție numai din motivele excepționale prevăzute de aceasta, luând în considerare recomandarea Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei „privind măsurile de detenție a solicitanților de azil” și orientările Înalțului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați privind criteriile și standardele care se aplică detenției solicitanților de azil. În plus, se prevede că detenția ar trebui să fie conformă principiilor necesității și proporționalității și că măsura se evaluează individual, de la caz la caz. În egală măsură, directiva garantează că solicitanții de azil deținuți temporar beneficiază de un tratament uman și demn, care respectă drepturile lor fundamentale și dispozițiile legislației naționale și internaționale. Se acordă o atenție specială cazurilor de detenție a solicitanților de azil vulnerabili. • persoanele cu nevoi speciale: Identificarea nevoilor speciale este importantă nu numai pentru accesul la tratamentul corespunzător, ci poate, de asemenea, să afecteze calitatea procesului decizional în legătură cu solicitarea de azil, în special în ceea ce privește persoanele traumatizate. În acest sens, directiva asigură punerea în aplicare a măsurilor naționale, pentru ca nevoile respective să fie identificate imediat. În plus, directiva include numeroase garanții, astfel încât condițiile de primire să fie concepute în mod specific, pentru a răspunde nevoilor speciale ale solicitanților de azil. Aceste modificări reflectă mai multe aspecte ale condițiilor de primire, precum accesul la asistență medicală, centre de cazare și educație pentru minori. La nivel național, prevederile conținute de directivele reformate de Directiva 2013/32/UE și de Directiva 2013/33/UE au fost transpuse prin Legea nr.122/2006 privind azilul în România și prin Normele metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006, aprobate prin HG nr.1251/2006, cu modificările și completările ulterioare. În aceste condiții, prin proiectul de lege se are în vedere transpunerea acelor concepte care se caracterizează printr-un element de noutate, conținute atât de Directiva proceduri de azil cât și de Directiva condiții de primire. Rezultă astfel o transpunere parțială a celor două directive, transpunerea totală fiind realizată prin modificarea și completarea, în mod corespunzător, a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006, aprobate prin HG nr.1251/2006. De asemenea, este utilă modificarea art.101 alin.(8) din OuG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în considerarea necesității corelării cu noile reglementări privind luarea în custodie publică a solicitanților de protecție internațională incluse în cuprinsul art. 19¹⁶ din proiectul de lege.
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>I. Legea nr.122/2006 se modifică și se completează, sens în care este avută în vedere reglementarea, în principal, a următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ definirea unor termeni specifici care rezultă din necesitatea transunerii directivelor de referință: „solicitant care necesită garanții procedurale sau de primire speciale”, „condiții de primire”, „condiții materiale de primire”;

➤ reglementarea, la nivel de lege, a posibilității ca Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI), în calitate de autoritate națională responsabilă, să poată folosi servicii specializate furnizate de interpreți și traducători, să solicite efectuarea de expertize medico-legale sau de altă natură, precum și să consulte specialiști.

În ceea ce privește plata serviciilor prestate de interpreți/traducători (tarifele), aceasta urmează să se facă potrivit Legii nr.178/1997 *pentru autorizarea și plata interpreților și traducătorilor folosiți de Consiliul Superior al Magistraturii, de Ministerul Justiției, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul Național Anticorupție, de organele de urmărire penală, de instanțele judecătorești, de birourile notarilor publici, de avocați și de executori judecătorești*, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, în contextul necesității practice ca aceste categorii de persoane să se deplaseze în țară pentru efectuarea serviciilor solicitate de IGI, se instituie dreptul de a beneficia de decontarea cheltuielilor de transport și, după caz, de cazare și indemnizație de delegare, în condiții stabilite prin hotărâre a Guvernului. De altfel, și în prezent, interpreții beneficiază de decontarea acestor tipuri de cheltuieli, potrivit Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006, aprobate prin HG nr.1251/2006. În măsura în care nu sunt identificați traducători sau interpreți apți să presteze serviciile aferente, se instituie posibilitatea apelării la persoane de încredere, în mod similar posibilității instituite de Legea nr.178/1997;

➤ instituirea obligației de pregătire, în domeniul azilului, pentru autoritățile responsabile cu examinarea cererii de protecție internațională, precum și pentru autoritățile competente în primirea cererilor de azil;

➤ reglementarea expresă a faptului că o cerere de azil nu poate fi respinsă exclusiv pe motiv că aceasta a fost depusă tardiv;

➤ stabilirea obligației de informare a minorului neînsoțit cu privire la numirea reprezentantului legal; de altfel, în ceea ce privește numirea reprezentantului legal, este adaptat actualul cadru normativ reprezentat de Legea nr.122/2006, în sensul că această obligație subzistă inclusiv pe perioada derulării procedurii primei țări de azil, a procedurii țării terțe sigure și a procedurii țării terțe europene sigure, concepte nou introduse prin proiectul de lege;

➤ este reglementată situația privind renunțarea implicită la cererea de azil, pentru transpunerea corespunzătoare a Directivei proceduri de azil, în prezent fiind reglementată doar renunțarea explicită;

➤ este reglementată situația exceptării de la procedura accelerată și de la procedura la frontieră, a cererilor de azil depuse de solicitanți cu necesități procedurale speciale (din categoria persoanelor vulnerabile);

➤ stabilirea obligației de atribuire a unui cod numeric personal tuturor solicitanților de protecție internațională, astfel încât aceștia să beneficieze de condițiile de primire prevăzute de Legea nr.122/2006, o astfel de reglementare fiind stabilită, în prezent, cu titlu facultativ;

➤ reglementarea expresă a posibilității ca reprezentanța din România a Înalțului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR), să poată avea acces la documentele existente la dosarul străinului care a solicitat protecție internațională. Acest drept decurge din misiunea UNHCR de supraveghere pe care i-o conferă articolul 35 din Convenția de la Geneva privind statutul refugiaților, la care România a aderat prin Legea nr.46/1991;

➤ în vederea asigurării depline a dreptului la apărare, sunt instituite măsuri privind accesul la informații procedurale și la sistemul aferent, în condițiile legislației privind

ajutorul public judiciar în materie civilă;

➤ în considerarea necesității transpunerii Directivei condiții de primire este avută în vedere includerea, în rândul autorităților competente să primească cereri de protecție internațională, a centrelor de reținere și arestare preventivă de la nivelul unităților de poliție, prin modificarea corespunzătoare a art.35 din lege;

➤ în cadrul Capitolului III din Legea nr.122/2006 este creată o nouă secțiune care vizează măsuri de restrângere a exercitării unor drepturi ale solicitanților de protecție internațională. Legea nr.122/2006 conține, și în prezent, dispoziții în acest sens (art.129¹-art.129⁴), un element de noutate fiind reprezentat de măsura introducerii solicitanților de protecție internațională în spații închise special amenajate. Măsura restrictivă propusă se instituie de către un organism judiciar, pe baza unei analize individuale, pe o perioadă care în niciun caz nu poate depăși 60 de zile. În marja Directivei condiții de primire, o astfel de măsură nu poate fi dispusă decât dacă este justificată ca fiind necesară și proporțională, măsura fiind una excepțională, și se adoptă numai în următoarele situații:

- a) pentru verificarea identității declarate;
- b) pentru stabilirea elementelor pe care se bazează cererea de protecție internațională, care nu ar putea fi obținute fără a se lua măsura, în special în cazul în care există un risc de sustragere a solicitantului;
- c) la solicitarea uneia din instituțiile cu atribuții în domeniul securității naționale din care rezultă că solicitantul de protecție internațională prezintă pericol pentru securitatea națională. Această măsură reflectă necesitatea justificată a statului de a stabili dacă persoana este un solicitant de azil care are nevoie de protecție internațională sau că persoana în cauză constituie o amenințare la adresa securității naționale.

În scopul operaționalizării efective a spațiilor închise (aspect care privește atât amenajarea spațiilor în cadrul centrelor deja constituite la nivelul IGI, cât și alocarea de resurse umane și logistice aferente), măsura plasării solicitanților de protecție internațională în astfel de spații ar urma să fie aplicabilă începând cu data de 20 ianuarie 2016, aspect inclus la art.IV din proiect.

Pe termen mediu și lung, în scopul asigurării managementului spațiilor închise pentru cazarea solicitanților de protecție internațională cu respectarea drepturilor procedurale ale solicitanților și a standardelor impuse de legislația națională și internațională în materie, este necesară alocarea unor resurse (de ordin financiar, material/logistic și uman), suplimentare. Pentru o implementare eficientă a noilor prevederi legale, asigurarea acestor condiții se va efectua etapizat, după cum urmează:

Faza I (perioada 2016-2018):

1. amenajarea, în incinta actuală a centrelor regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil, a spațiilor închise special amenajate, după cum urmează: Centrul Regional de Cazare și Proceduri București - 60 de locuri, Centrul Regional de Cazare și Proceduri Giurgiu – 10 locuri, Centrul Regional de Cazare și Proceduri Galați – 30 de locuri, Centrul Regional de Cazare și Proceduri Rădăuți – 10 locuri, Centrul Regional de Cazare și Proceduri Șomcuta Mare – 10 locuri, Centrul Regional de Cazare și Proceduri Timișoara – 15 locuri;

2. dotarea logistică specifică a noilor spații și asigurarea resurselor financiare pentru funcționare;

3. asigurarea personalului pentru paza, control accesului și escorta, precum și pentru desfășurarea procedurii aferente dispunerii/prelungirii/revizuirii măsurii de cazare în centru (pentru pregătirea și înaintarea documentațiilor către parchet/instanță, pentru reprezentare în fața parchetului/instanței, pentru activități conexe);

4. asigurarea personalului și a materialelor pentru asistența specifică (medicală, psihologică, hrană etc.)

Faza II (începând cu anul 2019):

2. construcția a două noi centre cu spații închise în incinta centrelor regionale de cazare și proceduri de la Galați și Rădăuți cu câte 200 de locuri;

3. dotarea spațiilor închise, nou construite, și asigurarea resurselor financiare pentru funcționarea corespunzătoare a acestora;

4. asigurarea personalului pentru paza, controlul accesului și escorta, precum și pentru desfășurarea procedurii aferente dispunerii/prelungirii/revizuirii măsurii de cazare în centru (pentru pregătirea și înaintarea documentațiilor către parchet/instanță, pentru reprezentare în fața parchetului/instanței, pentru activități conexe);

5. asigurarea personalului și a materialelor pentru asistența specifică (medicală, psihologică, hrană etc.).

Alte măsuri propuse prin proiectul de act normativ vizează:

➤ posibilitatea limitării sau retragerii beneficiului condițiilor materiale de primire acordat solicitanților de protecție internațională, în anumite situații obiective;

➤ reglementarea posibilității ca, în cazul depășirii capacității de cazare în spațiile administrate de IGI, solicitanții să poată beneficia, în limita fondurilor disponibile, de o sumă de bani în scopul închirierii unor spații de locuit;

➤ este creat cadrul normativ necesar asigurării unei transparențe în ceea ce privește beneficiul condițiilor de primire, în sensul instituirii posibilității monitorizării, de către organizații și organisme neguvernamentale naționale sau internaționale cu atribuții în domeniul migrației sau al respectării drepturilor omului, a respectivelor condiții; monitorizarea se realizează sub forma unor vizite în centrele regionale de proceduri și cazare, pe bază de protocoale încheiate cu IGI sau a unei autorizări prealabile; în scopul precizat și în măsura în care în urma vizitelor efectuate, pe baza rapoartelor întocmite în acest sens, se constată deficiențe în asigurarea condițiilor de primire, se instituie posibilitatea sesizării Instituției Avocatul Poporului, în scopul îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege în domeniul protecției drepturilor omului; această normă izvorăște din necesitatea transpunerii art.28 alin.(1) din Directiva condiții de primire;

➤ sunt reglementate aspecte privind condițiile în care se poate dispune efectuarea examinării medicale privind semnele care pot fi rezultatul unor acte de persecuție sau al riscului serios, în sensul Legii nr.122/2006, astfel încât rezultatul acestor examinări să poată fi inclus în evaluarea nevoii de protecție internațională;

➤ delimitarea categoriilor de servicii medicale la care au dreptul solicitanții de azil;

➤ reglementarea posibilității pentru solicitanții de protecție internațională de a beneficia, gratuit, de programele naționale de sănătate;

➤ instituirea dreptului pentru solicitanții de protecție internațională care au acces la piața forței de muncă, de a beneficia de măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă precum și de protecție în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj, în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români, ca o necesitate de transpunere a Directivei condiții de primire;

➤ reglementarea expresă a posibilității decontării, pe bază de cerere, a cheltuielilor de transport ocazionate de deplasarea solicitanților de azil la instanțele de judecată pentru a participa la termenele de judecată, urmând ca sumele necesare să fie suportate de la bugetul Ministerului Afacerilor Interne, prin bugetul alocat IGI în acest sens, pe baza documentelor justificative prezentate de solicitanți. Soluția propusă izvorăște din necesitatea asigurării respectării dreptului la apărare al solicitanților de azil care datorită

situației precare, în lipsa unui ajutor financiar, s-ar afla în imposibilitatea efectivă de a beneficia de acest drept fundamental; un exemplu identificat în practică este cel al solicitanților de azil cazați în centrele de primire și cazare din Rădăuți și Șomcuta Mare, aflați în faza judecătorească a procedurii de azil, care trebuie să se deplaseze la instanțele de judecată situate în altă localitate decât cea de reședință, respectiv Suceava și Baia Mare;

➤ reglementarea aspectelor legate de identificarea și evaluarea individuală a cazurilor vulnerabile de solicitanți de azil în scopul de a stabili și asigura condițiile speciale de asistență ale acestor categorii de persoane;

reglementarea unor aspecte privind sprijinul material acordat solicitanților, stabilit pe baza unor referințe relevante; conform Legii 122/2006, solicitanții de azil lipsiți de mijloace materiale de întreținere au dreptul la anumite sume acordate pentru hrană, cazare și alte cheltuieli, valorile acestora fiind detaliate în Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 122/2006, aprobate prin HG nr.1251/2006. Sumele acordate unui solicitant de azil lipsit de mijloace materiale de întreținere au fost calculate, însă, la nivelul anului 2006, fără a mai fi actualizate la valoarea indicelui prețului de consum și de asemenea, aceste sume nu acoperă, în prezent, toate nevoile de existență a unei persoane (nu este prevăzută asigurarea obiectelor vestimentare, nu asigură o alimentație corespunzătoare în raport cu necesarul de calorii și nu asigură acoperirea cheltuielilor de cazare). Din acest considerent este necesară acordarea unor beneficii materiale la standardele precizate de Directiva 2013/33/UE precum și o aliniere a condițiilor materiale de recepție la cele oferite de restul statelor membre ale Uniunii Europene. De asemenea, potrivit Directivei 2013/33/UE, România trebuie să comunice Comisiei Europene informațiile relevante, utilizând formularul din anexa I la directivă, până la 20 iulie 2016 cel târziu, în ceea ce privește modul în care sunt oferite condiții materiale de primire (și anume, condițiile materiale de primire oferite în natură, în bani, în tichete sau printr-o combinație a elementelor respective), și să indice nivelul alocației zilnice oferite solicitanților. De asemenea, România trebuie să explice punctul (punctele) de referință aplicat(e) în dreptul sau în practica națională în vederea stabilirii nivelului asistenței financiare oferite solicitanților. Pentru stabilirea unui standard de viață adecvat, conform noilor prevederi din Directiva 2013/33/UE, pe baza unor date comunicate de Institutul de Cercetare a Calității Vieții (ICCV), a fost stabilit un set de valori necesare pentru cheltuielile lunare (hrană, îmbrăcăminte, cazare), în lei, pentru un solicitant de azil, adult, după cum urmează:

Tipuri de cheltuieli	Sezon cald	Sezon rece
Cheltuieli cu hrana/lună	300	300
Cheltuieli cu îmbrăcăminte/sezon	67	100
Cheltuieli cu cazarea (chirie + întreținere)/lună	450 +120	450+155
Servicii diverse/lună	180	180
Total lei	1117	1185

Solicitanții de azil sunt cetățeni străini care datorită persecuțiilor suferite în țara de origine, pe motive de rasă, religie, naționalitate, opinie politică, apartenență la un grup social, solicită protecția altui stat. Prin urmare aceștia sunt o categorie aparte de străini care din cauza exilului forțat, în marea lor majoritate, se află într-o situație precară, din punct de vedere fizic, psihic cât și financiar. Aceasta impune ca, pe perioada analizării cererii de azil, statul român să asigure condiții decente de cazare și întreținere în conformitate cu normele Uniunii Europene.

	<p>În contextul celor precizate, la conturarea prezentului proiect au fost avute în vedere aceste elemente obiective, adaptarea condițiilor de primire a solicitanților fiind o necesitate ce decurge din angajamentul asumat de România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de aliniere la standardele europene în materie de azil, și de a contribui, în egală măsură, la dezvoltarea SECA.</p> <p>II. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România:</p> <p>➤ modificarea alineatului (8) al articolului 101 din OuG nr.194/2002 în scopul corelării cu noile reglementări privind luarea în custodie publică a solicitanților de protecție internațională incluse în cuprinsul art. 19¹⁶ din proiectul de lege.</p>					
2.3. Alte informații	Nu este cazul.					
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
3.3. Impactul social	<p>Consolidarea juridică a drepturilor solicitanților de protecție internațională conduce la creșterea gradului de integrare a acestora în societatea românească și, pe cale de consecință, la creșterea aportului pe care aceste persoane îl aduc în viața socială, economică sau culturală a României.</p> <p>Pe de altă parte, delimitarea clară a atribuțiilor și competențelor autorităților române în domeniul azilului contribuie în mod semnificativ la prevenirea cazurilor asociate fenomenelor negative specifice migrației ilegale.</p>					
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
3.5. Alte informații	Nu este cazul.					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
						Mii lei
Indicatori	Anul curent 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale						

veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate (i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	7.858	33.740	6.777	6.814	14.130	13.864
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	2.517	5.076	5.076	5.076	10.080	5.565
(ii) bunuri și servicii	5.341	1.664	1.701	1.738	4.050	2.899
(iii) cheltuieli de capital		27.000				5.400
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	7.858	33.740	6.777	6.814	14.130	13.864
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea						

veniturilor bugetare						
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>I. Costuri generate de alinierea la standardele europene pe linia condițiilor materiale de primire pentru solicitanții unei forme de protecție aflați în centrele de cazare și proceduri de la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări</p> <p>Valorile materiale maxime ale asistenței de care poate beneficia un solicitant de azil iau în calcul durata medie a procedurii de azil estimată la 10 luni:</p> <p>1. Costuri/solicitant de azil:</p> <p>a) Costuri privind transportul la instanțele de judecată Transport: 5 deplasări dus-întors x20 lei/deplasare = 100 lei</p> <p>b) Costuri privind expertiza medico-legală traumatologică și/sau psihiatrică: Expertiză medico-legală traumatologică = 63 lei Expertiză medico-legală psihiatrică = 1350 Servicii interpretare = 280 lei Total = 1700 lei /solicitant de azil</p> <p>c) Costuri de personal Angajare: 6 psihologi X 3500 lei X 12 (reprezentând salariul lunar) = 252.000 lei</p> <p>2. Costuri totale anuale*</p> <p>Pentru anul 2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 100 lei x 100 solicitanți de azil = 50.00 lei (deplasare instanță) - 1700 lei X 30 solicitanți de azil = 25.500 (expertiză medico-legală) - 6 psihologi X 3500 lei X 5 (reprezentând salariul lunar) = 105.000 lei <p>Total = 180.500 lei</p> <p>Pentru anul 2016:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 100 lei x 200 solicitanți de azil = 20.000 lei (deplasare instanță) - 1700 lei X 45 solicitanți de azil = 76.500 (expertiză medico-legală) - 6 psihologi X 3500 lei X 12 (reprezentând salariul lunar) = 252.000 lei <p>Total = 348.500 lei (96.500 x 1,023 = 98.720 lei)</p> <p>Pentru anul 2017:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 100 lei x 200 solicitanți de azil = 20.000 lei (deplasare instanță) - 1700 lei X 45 solicitanți de azil = 76.500 (expertiză medico-legală) - 6 psihologi X 3500 lei X 12 (reprezentând salariul lunar) = 252.000 lei <p>Total = 348.500 lei (98.720 x 1,022 = 100.892 lei)</p> <p>Pentru anul 2018:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 100 lei x 200 solicitanți de azil = 20.000 lei (deplasare instanță) - 1700 lei X 45 solicitanți de azil = 76.500 (expertiză medico-legală) - 6 psihologi X 3500 lei X 12 (reprezentând salariul lunar) = 252.000 lei <p>Total = 348.500 lei (100.892 x 1,022 = 103.112 lei)</p> <p>Pentru anul 2019:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 100 lei x 200 solicitanți de azil = 20.000 lei (deplasare instanță) - 1700 lei X 45 solicitanți de azil = 76.500 (expertiză medico-legală) - 6 psihologi X 3500 lei X 12 (reprezentând salariul lunar) = 252.000 lei <p>Total = 348.500 lei (103.112 x 1,022 = 105.380 lei)</p>					

Pentru anul 2020:

- 100 lei x 200 solicitanți de azil = 20.000 lei (deplasare instanță)
 - 1700 lei X 45 solicitanți de azil = 76.500 (expertiză medico-legală)
 - 6 psihologi X 3500 lei X 12 (reprezentând salariul lunar) = 252.000 lei
- Total = 348.500 lei (105.380 x 1,022 = 107.698 lei)**

***Notă:**

- Estimarea bugetului a fost realizată pornind de la numărul de 1000 de solicitanți de azil în a doua jumătate a 2015 și de 1500 solicitanți de azil, anual în perioada 2016- 2019.
- Anual aproximativ 80% din solicitanții de azil solicită asistență constând în hrană și îmbrăcăminte.
- Anual pentru aproximativ 2-3% dintre solicitanții de azil se va impune efectuarea unor expertize medico-legale.
- Datele estimate pot fi influențate de situațiile din țările de origine și conflictele ce pot apărea ca urmare a unei instabilități geopolitice. Astfel, numărul solicitanților de azil poate varia față de valorile de referință luate în calcul mai sus.

II. Costuri generate de noile dispoziții introduse cu privire la restrângerea libertății de circulație a solicitanților de protecție internațională

Faza I (2016-2018)

Pe lângă cheltuielile generate de amenajarea în incinta actuală a centrelor regionale a unor spații închise și a celor ce țin de dotare, asigurare cu personal și asistență specifică (medicală, psihologică, materială, hrană etc.), trebuie luate în considerare și costurile legate de amenajarea și construcția centrelor cu spații închise a solicitanților unei forme de protecție pentru faza II (reabilitare/modernizare/ dotare, după caz), care se situează între circa 1,5 și 3 milioane de euro/unitate de cazare (aproximativ între 6.750.000 și 13.500.000 lei). De asemenea, se impune suplimentarea cu un număr de patru funcții de ofițer a unor structuri la nivelul central al IGI, care să asigure coordonarea pe linia noilor activități generate de implementarea măsurilor de restrângere a libertății de mișcare a solicitanților de protecție internațională la nivelul structurilor nou înființate, corespunzător pe linia procedurilor de azil și a asigurării condițiilor de primire (elaborarea documentelor de dispunere a măsurilor restrictive, susținerea acestora în fața organelor judiciare și a instanțelor de judecată, organizarea și implementarea unitară a procedurilor și reglementărilor interne pentru funcționarea corespunzătoare și asigurarea asistenței persoanelor care fac obiectul acestor măsuri, a măsurilor de pază, escortă, a verificărilor privind identitatea/cetățenia/elementele cererii de azil (în raport cu alte autorități/instituții naționale, cu autorități/instituții din alte state/cu organizații internaționale etc.).

Pentru anul 2015

Cheltuielile generate de amenajarea în incinta actuală a centrelor regionale a unor spații închise și dotare – 4.500.000 lei

Cheltuieli determinate de cazarea într-un centru cu spații închise – 50 persoane X 2.550 lei/lună X 6 luni = 765.000 lei

Cheltuieli de personal – 134 salariați X 3000 lei/lună X 6 luni = 2.412.000 lei

Pentru anul 2016

Costurile legate de amenajarea și construcția centrelor cu spații închise a solicitanților unei forme de protecție pentru faza II – 13.500.000 lei X 2 centre = 27.000.000 lei

Cheltuieli determinate de cazarea într-un centru cu spații închise – 50 persoane X 2.550 lei/lună X 12 luni = 1.530.000 lei (1.530.000 x 1,023 = 1.565.190 lei)

Cheltuieli de personal – 134 salariați X 3000 lei/luna X 12 luni = 4.824.000 lei

Pentru anul 2017

Cheltuieli determinate de cazarea într-un centru cu spații închise – 50 persoane X 2.550 lei/lună X 12 luni = 1.530.000 lei (1.565.190 x 1,022 = 1.599.624 lei)

Cheltuieli de personal – 134 salariați X 3000 lei/luna X 12 luni = 4.824.000 lei

Pentru anul 2018

Cheltuieli determinate de cazarea într-un centru cu spații închise – 50 persoane X 2.550 lei/lună X 12 luni = 1.530.000 lei (1.599.624 x 1,022 = 1.634.816 lei)

Cheltuieli de personal – 134 salariați X 3000 lei/luna X 12 luni = 4.824.000 lei

Faza II (începând din anul 2019)

Având în vedere situația operativă existentă în prezent și evoluțiile preconizate pentru perioada următoare, se poate estima că în centrele cu spații închise pentru solicitanții unei forme de protecție vor fi cazați, în total, pe parcursul unui an, aproximativ 1500 de persoane. Aceasta se argumentează în contextul aderării României la spațiul Schengen, odată cu eliminarea controalelor la frontiera cu Republica Bulgaria, când se așteaptă o creștere a numărului solicitanților de azil ce vor tranzita teritoriul României, dinspre Grecia sau Republica Bulgaria, iar unii dintre aceștia vor solicita azil și în țara noastră.

Pornind de la premisele enunțate anterior și anticipând o perioadă medie de cazare de 30 de zile, rezultă că într-o lună, într-un centru vor fi cazați în medie aproximativ 125 solicitanți¹.

În prezent, costul mediu determinat de cazarea unui străin pe zi într-un centru închis este de aproximativ 85 lei/lună (au fost avute în vedere cheltuielile aproximative de hrană - raportat la numărul minim de calorii/zi conform legislației în vigoare, utilități, asistență medicală primară).

În această ipoteză, costul lunar determinat de cazarea într-un astfel de centru a celor aproximativ 125 de solicitanți s-ar ridica la 318.750 lei, iar într-un an la suma de 3,825,000 lei.

În plus, evoluțiile fluxurilor migratorii pot determina și costuri legate de transferul solicitanților de azil de la locul depunerii cererii de azil către centrul în care vor fi constituite spații închise special amenajate, respectiv de la acest centru către alte centre cu regim deschis pentru cazarea solicitanților de azil, la finalizarea perioadei maxime de cazare în spațiul închis.

Notă*: Pentru un centru de cazare a străinilor luați în custodie publică în vederea returnării, cu o capacitate de 200 de locuri de cazare a fost estimat un număr de 90 de posturi în statul de organizare. În afara celor 90 de posturi menționate anterior cu titlu estimativ, în cazul centrelor închise destinate

¹ Media lunară (1500 solicitanți pe an/12 luni)

	<p>cazării solicitanților de azil, în statul de organizare trebuie alocat personal pentru desfășurarea procedurii aferente dispunerii/prelungirii/revizuirii măsurii de cazare în centru cu regim închis.</p> <p>Pentru anul 2019</p> <p>Cheltuieli determinate de cazarea într-un centru cu spații închise – 125 persoane X 2.550 lei/lună X 12 luni = 3.825.000 lei Cheltuieli de personal – 273 salariați X 3000 lei/luna X 12 luni = 9.828.000 lei Cheltuieli privind transferul între centre – 100 persoane X 50 lei/deplasare X 2 deplasări X 12 luni = 120.000 lei</p> <p>Pentru anul 2020</p> <p>Cheltuieli determinate de cazarea într-un centru cu spații închise – 125 persoane X 2.550 lei/lună X 12 luni = 3.825.000 lei Cheltuieli de personal – 273 salariați X 3000 lei/luna X 12 luni = 9.828.000 lei Cheltuieli privind transferul între centre – 100 persoane X 50 lei/deplasare X 2 deplasări X 12 luni = 120.000 lei</p>
4.7. Alte informații	Nu este cazul
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a): - Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1251/2006</p> <p>b): - Ordin al viceprim-ministrului pentru securitate națională, ministrul afacerilor interne pentru aprobarea Listei țărilor terțe europene sigure și a țărilor terțe</p> <p>- Ordin al viceprim-ministrului pentru securitate națională, ministrul afacerilor interne pentru aprobarea Regulamentului de ordine interioară a centrelor regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil</p>
5.1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu legislația Uniunii Europene din domeniul azilului și migrației

<p>a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p>	<p>a): - Directiva 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.180 din data de 29 iunie 2013; - Directiva 2013/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.180 din data de 29 iunie 2013.</p>
<p>b) obiectivele actului comunitar;</p>	<p>b): - Directiva 2013/32/UE are ca obiectiv principal eliminarea diferențelor de tratament în ceea ce privește analiza și soluționarea cererilor de protecție internațională, astfel încât să se asigure o procedură de azil unitară la nivelul Uniunii Europene, iar străinii în nevoie de protecție internațională să poată beneficia de aceleași drepturi și garanții, indiferent de statul membru în care depun cererea. - Directiva 2013/33/UE are ca obiectiv principal asigurarea unei asistențe a solicitanților de azil care să garanteze un nivel de trai și condiții de viață comparabile în toate statele membre.</p>
<p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	<p>c): - Directiva 2013/32/UE: transpunere parțială - Directiva 2013/33/UE: transpunere parțială Transpunerea totală se realizează prin adoptarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aprobare a Legii nr.122/2006 privind azilul în România, aprobate prin HG nr.1251/2006 Termen de adoptare: proiectul de hotărâre a Guvernului care va asigura transpunerea totală este elaborat și promovat în paralel cu proiectul legii</p> <p>d): - Directiva 2013/32/UE: 20 iulie 2015, potrivit art.51 alin.(1) din directivă - Directiva 2013/33/UE: 20 iulie 2015, potrivit art.51 alin.(1) din directivă</p>
<p>5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se asigură aplicarea directă a art.7 din Regulamentul (CE) al Comisiei din 2 septembrie 2003 nr. 1560/2003 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 343/2003 al Consiliului de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de azil prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.222 din 5 septembrie 2003, cu modificările ulterioare, prin modificarea corespunzătoare a art.125 alin.(2¹) din Legea nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții</p>	<p>Nu este cazul.</p>

de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Cu privire la proiectul de act normativ se consultă Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR).
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Conform statutului său, UNHCR își desfășoară activitatea în legătură cu persoanele în nevoie de protecție internațională, iar prin prezentul proiect de act normativ este avută în vedere reglementarea unor aspecte ce privesc situația acestor persoane.
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Este necesar avizul: a) Consiliului Legislativ

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	f) Consiliului Superior al Magistraturii
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu este cazul.
8. Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată, proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE
NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Gabriel OPREA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan AURESCU

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN
DE INFORMAȚII**

Eduard HELLVIG

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Nicolae BĂNICIOIU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Rovana PLUMB

**MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

Mihai Sorin CÎMPEANU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert Marius CAZANCIUC