

HOTĂRÂRE

privind înființarea Comitetului interministerial pentru coordonarea politicilor și acțiunilor de control al consumului de tutun în România

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 12 alin. (2) și (3) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se înființează **Comitetul interministerial pentru coordonarea politicilor și acțiunilor de control al consumului de tutun în România** denumit în continuare **Comitetul**, organism fără personalitate juridică, care funcționează în coordonarea Ministerului Sănătății.

Art. 2. (1) Scopul Comitetului este acela de a coordona politicile și acțiunile naționale de control al consumului de tutun, prin elaborarea unui plan de acțiuni coordonate și eficiente, în vederea implementării acestuia de către autoritățile cu atribuții în domeniu.

(2) Activitatea Comitetului se realizează în acord cu prioritățile Uniunii Europene, ale Organizației Mondiale a Sănătății și cu situația pe plan național.

(3) Comitetul asigură autorităților competente în domeniul specific de reglementare un cadru de consultare în vederea implementării planului de acțiune.

Art. 3. În scopul îndeplinirii prevederilor art. 2, Comitetul are următoarele direcții strategice de acțiune:

- a. Coordonarea procesului de transpunere în România a prevederilor legislației europene din domeniul controlului consumului de tutun, precum și a procesului de punere în aplicare a prevederilor, ale Convenției cadru pentru controlul tutunului și ale Protocolului pentru combaterea comerțului ilicit cu produse din tutun;
- b. coordonarea politicilor naționale și internaționale în domeniul controlului consumului de tutun;
- c. identificarea priorităților naționale privind reducerea consumului de tutun și a efectelor sale asupra stării de sănătate a populației, în plan economic și social;
- d. coordonarea elaborării unei strategii naționale privind controlul consumului de tutun;

- e. coordonarea elaborării de planuri de acțiune coordonate și eficiente pentru implementarea strategiei;
- f. crearea premiselor pentru implementarea unui mecanism de monitorizare și evaluare a implementării strategiei prevăzute la lit d) și a planurilor de acțiune prevăzute la lit. e) la nivel național.

Art. 4. Președintele Comitetului este un reprezentant cu rang de secretar de stat din Ministerul Sănătății, desemnat de către ministrul sănătății.

Art. 5. Comitetul are în componență următoarele structuri:

- a. Comitetul director;
- b. Grupul de experți tehnici;
- c. Secretariat tehnic

Art. 6. (1) Comitetul director este coordonat de președintele Comitetului și are în componență reprezentanți desemnați, la nivel de secretar de stat, ai următoarelor autorități și instituții publice centrale cu atribuții în domeniu, fără a se limita la acestea: Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului, Ministerul pentru Societatea Informațională, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.

(2) Desemnarea membrilor Comitetului director se face prin ordin al conducătorului instituției pe care o reprezintă, în termen de 15 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

(3) Membrii Comitetului director au următoarele atribuții principale:

- a. asigură colaborarea și cooperarea interministerială pentru adoptarea actelor normative necesare pentru transpunerea și implementarea legislației europene și internaționale din domeniul controlului consumului de tutun;
- b. asigură colaborarea și cooperarea interministerială pentru adoptarea de politici naționale coordonate pentru controlul consumului de tutun în România;
- c. stabilesc prioritățile politicii naționale pentru controlul consumului de tutun, în domeniul de competență;
- d. coordonează elaborarea de acte normative pentru implementarea politicilor naționale pentru controlul consumului de tutun, în domeniul de competență;

- e. înaintează proiectele de acte normative elaborate, spre aprobare, instituțiilor cu atribuții în domeniul de reglementare;
- f. coordonează elaborarea strategiei naționale pentru controlul consumului de tutun, în domeniul de competență;
- g. coordonează elaborarea de planuri de acțiune coordonate și eficiente pentru implementarea strategiei, în domeniul de competență;
- h. participă la întâlnirile Comitetului interministerial și rezolvă sarcinile ce decurg din aceste întâlniri;
- i. promovează inițiativele Comitetului interministerial la nivelul ministerelor și instituțiilor centrale din care fac parte.

(4) Comitetul director elaborează regulamentul de organizare și funcționare a Comitetului interministerial care va fi adoptat la prima sa reuniune și aprobat prin ordin al ministrului sănătății în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

(5) Membrii Comitetului director supun spre aprobare președintelui propunerea de participare a unor experți tehnici în domeniu, din cadrul autorităților publice centrale reprezentate în consiliul interministerial, precum și din cadrul autorităților sau instituțiilor care își desfășoară activitatea sub autoritatea, în coordonarea sau în subordinea acestora.

Art. 7. (1) Grupul de experți tehnici are în componență experții tehnici propuși de membrii Comitetului director și aprobați de Președintele Comitetului interministerial.

(2) Grupul de experți tehnici este coordonat de Președintele Comitetului interministerial sau de persoana desemnată de acesta.

(3) Experții tehnici desemnați au următoarele atribuții principale:

- a. elaborează propunerile de acte normative pentru transpunerea legislației europene și internaționale din domeniul controlului consumului de tutun, conform ariei de competență;
- b. elaborează propunerile de acte normative pentru implementarea legislației din domeniul controlului consumului de tutun, conform ariei de competență;
- c. asigură colaborarea și cooperarea cu experții celorlalte ministere și instituții centrale reprezentate în comitet în vederea adoptării de către comitet a formei finale a propunerilor de acte normative;
- d. promovează proiectele de acte normative elaborate, spre aprobare, în instituțiile cu atribuții în domeniul reglementat;

- e. elaborează propuneri de politici naționale coordonate pentru controlul consumului de tutun în România;
- f. elaborează propuneri privind strategia națională pentru controlul consumului de tutun în România;
- g. elaborează planuri de acțiune coordonate și eficiente pentru implementarea strategiei;
- h. participă la întâlnirile comitetului interministerial și rezolvă sarcinile ce decurg din aceste întâlniri.

Art. 8. (1) Secretariatul tehnic al comitetului este asigurat de personal cu funcții de execuție din **Institutul Național de Sănătate Publică**, sprijinit de autoritățile și instituțiile publice centrale prevăzute la art 6 alin. (1).

(2) Membrii Secretariatului tehnic sunt desemnați din cadrul personalului cu funcții de execuție al Institutului Național de Sănătate Publică, prin ordin al Ministrului Sănătății, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

(3) Secretariatul tehnic are rolul de a furniza suportul tehnic necesar desfășurării activității Comitetului interministerial.

Art. 9. Se desemnează Ministerul Sănătății ca instituție responsabilă pentru coordonarea implementării planului de acțiuni pentru controlul consumului de tutun în România. În acest sens, Ministerul Sănătății colaborează cu celelalte autorități publice implicate, de la nivel central și local, în conformitate cu atribuțiile legale ale acestora și cu direcțiile strategice naționale.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

HOTĂRÂRE

pentru înființarea Comitetului interministerial pentru coordonarea politicilor și acțiunilor de control al consumului de tutun în România

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV : HOTĂRÂRE pentru înființarea Comitetului interministerial pentru coordonarea politicilor și acțiunilor de control al consumului de tutun în România

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Bolile cardiovasculare și cancerul sunt principalele cauze de boală și de mortalitate în România, 8 din 10 decese¹ datorându-se acestor maladii. Fumatul este principalul factor de risc evitabil: 82% din decesele prin cancer de plămân, 55% din decesele datorate bolilor respiratorii cronice și 19% din decesele prin boli cardiovasculare s-au datorat consumului de tutun.

În anul 2012, în România au fost diagnosticate cu cancer pulmonar 11644 persoane, în creștere cu 9,6% față de anul 2008, și au murit 10071 persoane din cauza acestei maladii, cu 8,2% mai mult decât în 2008.

Incidența fumatului în populația adultă este de 26,9 % potrivit Global Adults Tobacco Survey.

De peste 10 ani, la nivelul Uniunii Europene și al Organizației Mondiale a Sănătății există o preocupare crescândă privind efectele consumului de tutun asupra sănătății și creșterea eficacității politicilor de control al consumului.

De asemenea, actualmente, în majoritatea statelor membre există structuri naționale care planifică politicile legate de consumul de tutun. Aceste structuri sunt, de regulă, intersectoriale și cuprind toate ministerele implicate, dar ministerele/agențiile de sănătate ocupă un rol central în procesul de coordonare.

În România, caracterul multisectorial al problematicii legate de consumul de tutun și complexitatea efectelor acestuia asupra sănătății

¹ Health for all database. WHO Regional Office for Europe. 2012: mai exact. 60,2% și respectiv 18,3% din mortalitatea generală se datorează bolilor cardiovasculare și cancerului.

	individuale și publice și asupra sistemului public de sănătate, dar și la nivel social, economic, fac necesară implicarea tuturor instituțiilor într-o structură coordonatoare, care să definească viziunea națională și să adopte deciziile strategice în domeniu.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de hotărâre are ca scop crearea cadrului normativ pentru constituirea unui comitet interministerial fără personalitate juridică, care să coordoneze pe termen mediu și lung elaborarea, aprobarea și implementarea politicilor și acțiunilor de control al consumului de tutun în România. Prin existența unei structuri intersectoriale se va asigura sinergia politicilor naționale legate de controlul consumului de tutun, precum și implementarea coordonată a tuturor măsurilor adoptate de către Guvernul României. De asemenea, se va asigura un cadru strategic de monitorizare și evaluare a politicilor și acțiunilor și se va crea posibilitatea de a identifica și implementa ajustările necesare pentru atingerea impactului social și de sănătate publică vizat de acestea. Crearea Comitetului prin prezentul proiect nu are ca scop modificarea atribuțiilor actuale ale ministerelor și ale altor instituții centrale, ci eficientizarea exercitării acestor atribuții, prin identificarea de măsuri coordonate de control pentru reducerea consumului de tutun, care să aibă un impact mai vizibil la nivel social.
3. Alte informații (**)	Existența unei structuri coordonatoare care să aibă ca scop controlul consumului de tutun, precum și a unei strategii la nivel național, sunt cerințe ale Convenției Cadru pentru Controlul Tutunului, tratat internațional ratificat de România prin Legea nr. 335/ 2005.
SECȚIUNEA A 3-A	
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Impactul macroeconomic	
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu are un impact asupra acestui domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu vizează un impact asupra mediului de afaceri, ci doar crearea unui cadru coordonat de stabilire și implementare a măsurilor pentru controlul consumului de tutun prevăzute de legislația europeană și internațională, cu scopul îmbunătățirii sănătății publice. Pe termen

	mediu și lung, se vor înregistra efecte benefice asupra mediului de afaceri, prin îmbunătățirea predictibilității și a coordonării măsurilor de reglementare.
3. Impactul social	Prezentul proiect are impact social favorabil pe termen mediu și lung, prin scăderea poverii îmbolnăvirilor cauzate de consumul de tutun, prin scăderea mortalității atribuite consumului de tutun și prin scăderea presiunii sociale și asupra familiilor celor bolnavi.
4. Impactul asupra mediului (***)	Măsurile ce vor fi stabilite de Comitetul interministerial vor avea ca efect indirect reducerea poluării datorită scăderii reziduurilor care rezultă din consumul produselor din tutun.
5. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 4-A

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	—	-	-	-	-	Proiectul nu vizează modificarea bugetului general consolidat.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:	—					Nu este cazul

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate: e) bugetul Ministerului Sănătății Publice - venituri proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						Nu este cazul
7. Alte informații						Nu este cazul

SECȚIUNEA A 5-A

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul Activitatea consiliului va avea ca finalitate elaborarea și implementarea de planuri naționale de acțiune privind controlul consumului de tutun pe termen mediu și lung.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi	Proiectul este în linie cu legislația europeană și se încadrează în măsurile adoptate de statele membre pentru combaterea consumului de

comunitare	tutun.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul este în linie cu prevederile Convenției Cadru pentru controlul tutunului, tratat internațional ratificat de România.
6. Alte informații	Proiectul este în linie cu prevederile Strategie Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul consumului de tutun.
SECȚIUNEA A 6-A	
CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost îndeplinită procedura de consultare prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005, proiectul de act normativ fiind discutat cu reprezentanți ai structurilor asociative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A	
ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A	
MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens, s-a elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru înființarea **Comitetului interministerial pentru coordonarea politicilor și acțiunilor de control al consumului de tutun în România** pe care îl supunem spre adoptare.



AVIZĂM FAVORABIL,

**VICEPRIM-MINISTRU
PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

GABRIEL OPREA

**MINISTRUL
AFACERILOR EXTERNE**

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

**MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI TURISMULUI**

MIHAI TUDOSE

**MINISTRUL PENTRU SOCIETATEA
INFORMAȚIONALĂ**

SORIN MIHAI GRINDEANU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

DANIEL CONSTANTIN

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU
PROTECȚIA CONSUMATORULUI**

MARIUS ALEXANDRU DUNCA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC