

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 109/ 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea situației actuale

Guvernanta corporativă a întreprinderilor de stat reprezintă ansamblul de reguli care guvernează sistemul de administrare și control în cadrul unei întreprinderi publice, raporturile dintre consiliul de administrație, conducerea executivă, acționari și alte persoane interesate (stakeholders).

Cadrul legislativ pentru garantarea obiectivității și transparenței selecției managementului și a membrilor organelor de administrare îl constituie Ordonanța de urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Adoptarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice a avut ca premisă necesitatea creării condițiilor legislative și administrative care să conducă la creșterea eficienței operatorilor economici, dat fiind faptul că întreprinderile publice - regii autonome sau societăți la care statul deține participații integrale sau majoritare - reprezintă un segment important al economiei naționale și, în consecință, lichiditatea, solvabilitatea și funcționalitatea acestor societăți au o influență determinantă asupra stabilității ansamblului economiei.

În acest scop, actul normativ a stabilit, printre alte aspecte, și modul de organizare și de administrare a întreprinderilor publice, în considerarea faptului că eficiența unui operator economic depinde, în mod determinant, de performanța managementului acestuia, de corecta implementare în funcționarea societății/regiei a mecanismelor de bună guvernare.

În acest context, s-a reglementat modalitatea de selecție, obiectivă și transparentă a echipei manageriale.

În procesul de punere în aplicare a noului sistem privind guvernanta corporativă, s-a constatat că procedura de selecție prevăzută la art. 5 (aplicabilă regiilor autonome) nu reglementează condițiile de exercitare a interimatului în situația în care nu se reușește completarea echipei de administratori.

În temeiul prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările ulterioare, o serie de autorități au demarat și au organizat, în mod repetat,

	proceduri de selecție/evaluare prealabilă a membrilor consiliului de administrație pentru întreprinderi publice aflate sub autoritatea acestora. În lipsa interesului față de unele posturi din consiliul de administrație sau ca urmare a demisiei, au existat situații în care nu s-a reușit completarea efectivului cerut de lege pentru funcționarea normală a acestui organ de administrare sau conducere. În situația în care întreprinderea publică nu are constituit un consiliu de administrație în conformitate cu prevederile OUG nr. 109/2011, acesta nu are întocmit planul de administrare, care trebuie să includă și strategia de administrare pe durata mandatului pentru atingerea obiectivelor și criteriilor de performanță stabilite în contractele de mandat. În aceste condiții, activitatea consiliului de administrație și, pe cale de consecință, a întreprinderii publice este blocată. Blocarea activității întreprinderii publice are efect negativ inclusiv asupra administrării unor bunuri aflate în proprietatea privată a statului și în folosința acelor regii autonome. Totodată, în lipsa constituirii și funcționării, potrivit legii, a organelor de conducere, întreprinderea publică nu este în măsură să își îndeplinească obligațiile legale privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli și nu are mijloacele administrative necesare pentru a îndeplini obiectul propriu de activitate, cu efecte grave asupra unor domenii importante ale economiei.
2.Schimbări preconizate	În acest context, se impune completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, în sensul creării unor pârghii legale (interimat, numirea directă de către autoritate) cu privire la numirea membrilor consiliului de administrație provizorii, care să asigure funcționarea întreprinderilor publice, în situația în care, în urma derulării procedurii de selecție, nu a fost posibilă completarea echipei manageriale. În acest mod, se va asigura și eficiența juridică a textului de lege, precum și atingerea scopului principal al OUG nr. 109/2011, respectiv creșterea eficienței operatorilor economici de stat. Intervenția de urgență este justificată de faptul că regiile autonome reprezintă un segment important al economiei naționale și, în consecință, funcționabilitatea acestora are o influență determinantă asupra stabilității ansamblului economiei. Neadoptarea prezentului act normativ ar conduce la perpetuarea actualelor disfuncționalități în activitatea regiilor autonome, disfuncționalități care afectează capacitatea acestor operatori economici de a contribui la echilibrarea bugetului de stat. Întârzierea în implementarea măsurilor de eficientizare a întreprinderilor publice poate influența substanțial solvabilitatea acestor regii, poate conduce la mărirea valorii arieratelor acestora, cu impact negativ asupra bugetului de stat consolidat. Dat fiind caracterul strategic al sectoarelor în care acestea operează și

	complexitatea raporturilor contractuale în care acestea sunt parte, întârzierea în implementarea unor soluții de eficientizare a activității poate genera dezechilibre la nivelul ansamblului economiei. Aspectele de natură socială legate de funcționarea întreprinderilor publice (dat fiind specificul serviciilor prestate – servicii publice de interes general sau local prestate –, volumul de forță de muncă angajată în derularea activității acestor operatori și în societățile legate prin raporturile contractuale cvasi-permanente cu aceștia) sunt factori importanți care impun intervenția rapidă pentru asigurarea viabilității regiilor autonome.
3. Alte informații (**)	

Secțiunea a 3-a Impactul socio economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ are impact macroeconomic pozitiv.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ are impact concurențial pozitiv.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	1. nu e cazul
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul nu are impact asupra veniturilor bugetare					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul nu are impact asupra cheltuielilor bugetare					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor						
si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Completarea OUG nr. 109/2011, în sensul introducerii unui articol nou, după articolul 5.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi - comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.

6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații - neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul se supune avizului Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Pornind de la aceste considerente, a fost elaborat prezentul **proiect de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 109/ 2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice.**

**IOAN VULPESCU,
MINISTRUL CULTURII**

**ROBERT-MARIUS CAZANCIUC,
MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**LIVIU NICOLAE DRAGNEA,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**MIHAI TUDOSE,
MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERTULUI SI TURISMULUI**

**IOAN RUS,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR**