

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru abrogarea art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115 din 24 octombrie 2003 privind privatizarea Societății Comerciale „Roman”- SA Brașov și constituirea parcului industrial pe platforma Societății Comerciale „Roman” SA, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.115 din 24 octombrie 2003 a fost prevăzută realizarea transferului filialei S.C. " CAF" – S.A. către Consiliul Local Brașov , în perioada cuprinsă între data semnării contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni ale S.C. ROMAN S.A. Brașov nr.33/26.09.2003 și data transferului dreptului de proprietate a acțiunilor către cumparator, conform prevederilor de la art.13 ale actului normativ menționat.

Până la data transferului dreptului de proprietate asupra acțiunilor nu au fost finalizate demersurile în vederea transferului dreptului de proprietate asupra acțiunilor deținute de SC ROMAN SA Brașov la SC CAF SA către Consiliul Local Brașov .

Prin Actul Adicional nr.10/29.10.2004 la contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni nr. 33/26.09.2003 a fost introdus Art. 10.21 care prevede următoarele:

"Cumparatorul în calitate de acționar majoritar se obligă să facă toate demersurile necesare în vederea transferării irevocabile a dreptului de proprietate asupra acțiunilor deținute de Societate la SC CAF SA către Consiliul Local Brașov, plata acțiunilor de către Consiliul Local Brașov către Societate, realizându-se prin compensarea tuturor datoriilor pe care Societatea le are către bugetul local, în conformitate cu prevederile art.13 din O.U.G. nr.115/2003 cu modificările și completările ulterioare."

Transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor deținute de SC ROMAN SA Brașov la SC CAF SA Brașov către Consiliul Local Brașov nu a fost realizat ca urmare a refuzului Consiliului Local Brașov, aprobat prin Hotărârea nr.169/ 28.03.2005 a Consiliului Local al Municipiului Brașov.

Conform acestei hotărâri Consiliul Local al Municipiului Brașov, analizând Expunerea de motive și Raportul de specialitate înregistrate cu nr.14.884/2005 ale Biroului Valorificare Imobile din cadrul Direcției Patrimoniu, în care s-a arătat că debitele SC ROMAN SA sunt foarte mari față de valoarea pachetului majoritar de acțiuni al SC CAF SA și ca

nu este oportuna transferarea cu plata catre Consiliul Local Brasov a actiunilor SC CAF SA in compensare cu toate datoriile SC ROMAN SA Brasov catre Consiliul local Brasov, a revocat Hotararea Consiliului Local nr.445/30.08.2004, privind transferul cu plata a filialei SC CAF SA catre Municipiul Brasov precum si Hotararea Consiliului Local nr.44/25.02.2002, privind initierea procedurilor legale pentru trecerea in proprietatea publica a Municipiului Brasov cu titlu gratuit a sectiunii urbane a Centralei Termice ROMAN SA si a anexelor aferente.

Prin adresa nr.3666/17.09.2009, semnata de reprezentantii cumparatorului, auditorului SC ROMAN SA Brasov si SC ROMAN SA Brasov se precizeaza ca **SC ROMAN SA Brasov a achitat in totalitate debitele existente catre Bugetul Local la data privatizarii.**

APAPS/AVAS/AAAS a urmarit modul in care cumparatorul si-a indeplinit obligatia asumata prin clauza 10.21 din contract.

Transferul cu plata a filialei SC CAF SA din cadrul SC ROMAN SA Brasov catre Municipiul Brasov prin compensarea cu toate datoriile SC ROMAN SA nu s-a realizat **urmare refuzului Consiliul Local al Municipiului Brasov, in pofida faptului ca AAAS, SC ROMAN SA Brasov si SC PRO ROMAN SA Brasov au facut toate demersurile pentru a se realiza acest transfer.** Nereceptivitatea manifestata de Consiliul Local Brasov a dat nastere unui litigiu intre SC ROMAN SA Brasov si acesta.

In contractul de vanzare-cumparare de actiuni nr.33/26.09.2003 nu au fost prevazute sanctiuni in sarcina cumparatorului pentru situatia nerespectarii obligatiei prevazute la clauza 10.21.

Cumparatorul, in calitate de actionar majoritar, a facut demersurile conform clauzei 10.21 pentru transferarea irevocabila a dreptului de proprietate asupra actiunilor detinute de Societate la SC CAF SA catre Consiliul Local Brasov. Realizarea acestui transfer **nu a putut fi rezolvata datorita unor conditii independente de vointa cumparatorului si AAAS.**

In urma actiunii cu tema " *verificarea modului de indeplinire de catre parti a clauzelor cuprinse in contractul de privatizare*" efectuata de catre Curtea de Conturi a Romaniei - Departamentul X la Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, aceasta institutie a constatat, la punctul I.2-8 din Decizia Nr. X/40138/2012, urmatoarele: *Nerealizarea transferului catre Consiliul Local Brasov a dreptului de proprietate asupra actiunilor detinute de S.C.ROMAN S.A. Brasov la S.C. CAF S.A. Brasov, fiind mentionat faptul ca prevederile de la art.10.21 introduse prin Actul additional nr.10/2004 nu au fost respectate.*

In urma actiunii de verificare a modului de aducere la indeplinire a masurilor dispuse prin Decizia nr.X/40138/2012, Curtea de Conturi a constatat, prin Decizia Nr. X/40329/ 2014, urmatoarele:

	" Cu privire la aducerea la indeplinire a masurii dispusa la punctul I.2, A.A.A.S. considera masura realizata in conditiile in care Consiliul Local al Municipiului Brasov prin hotararea nr.169/2005 si-a anulat doua hotarari anterioare prin care fusese aprobat transferul cu plata al filialei S.C. CAF S.A. din cadrul S.C. ROMAN S.A. catre Municipiul Brasov. Aducerea la indeplinire a masurii nu poate fi considerata finalizata in conditiile in care la art.13 din O.U.G. nr. 115/2003 s-a prevazut: (1) Se mandateaza APAPS sa actioneze pentru aprobarea in organul de conducere al Societatii Comerciale "Roman" – S.A. Brasov a transferului cu plata a filialei S.C. "CAF"- S.A. catre Consiliul Local Brasov, prin compensare cu toate datoriile Societatii Comerciale "Roman" – S.A. Brasov catre acesta reprezentand impozite, tax, contributii si alte venituri la bugetele locale. La data transferului toate datoriile Societatii Comerciale "Roman" – S.A. Brasov catre Consiliul Local Brasov se sting. (2) Transferul filialei S.C. "CAF"- S.A. catre Consiliul Local Brasov se va face in perioada cuprinsa intre data semnarii contractului si data transferului dreptului de proprietate a actiunilor catre cumparator ." Ca urmare, singura modalitate pentru aducere la indeplinire a acestei masuri dispuse de Curtea de Conturi a Romaniei, este promovarea acestui proiect Lege pentru abrogarea art.13 din Ordonanța de Urgenta a Guvernului nr. 115 din 24 octombrie 2003 privind privatizarea Societății Comerciale „Roman”- SA Braşov si constituirea parcului industrial pe platforma Societății Comerciale „Roman”SA, cu modificarile si completarile ulterioare
1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Curtea de Conturi a Romaniei a emis Decizia Nr. X/D3/20.01.2015 de prelungire a termenului pentru realizarea masurilor dispuse prin Decizia nr. X/40138/13.06.2012 pana la data de 30 septembrie 2015. Prin proiectul de act normativ supus aprobarii se propune finalizarea aducerii la indeplinire a masurii constatate de catre Curtea de Conturi a Romaniei avand in vedere ca prevederile art.13 din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.115 din 24 octombrie 2003 au ramas fara obiect prin stingerea cu plata a tuturor datoriilor Societatii Comerciale "Roman" – S.A. Brasov catre Consiliul Local

	Brasov , reprezentand impozite, taxe, contributii si alte venituri la bugetele locale.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impact asupra nivelului prețurilor; c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă. b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul	

diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-întrați pe piață în raport cu cei existenți). c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență. d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici. d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) se abroga art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115 din 24 octombrie 2003 privind privatizarea Societății Comerciale „Roman”- SA Brașov și constituirea parcului industrial pe platforma Societății Comerciale „Roman” SA, cu modificările și completările ulterioare
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Conform dispozițiilor legale.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Se va solicita avizul Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin publicarea pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, în vederea formulării de observații
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa dispozițiile prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de **Lege pentru abrogarea art.13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115 din 24 octombrie 2003 privind privatizarea Societății Comerciale „Roman”- SA Brașov și constituirea parcului industrial pe platforma Societății Comerciale „Roman”SA, cu modificările și completările ulterioare**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare/aprobare.

**Președintele Autorității pentru
Administrarea Activelor Statului**



**Ministrul Economiei, Comerțului
și Turismului**

Mihai TUDOSE

AVIZATORI:

Ministrul Finanțelor Publice

Ministrul Justiției

Eugen Orlando TEODOROVICI

Robert CAZANCIUC