

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind masuri speciale în procedura de valorificare a creanțelor statului aflate în portofoliul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

O componentă importantă a activității AAAS o constituie valorificarea creanțelor preluate. Instituția care a inițiat această activitate, AVAB, s-a înființat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind unele măsuri premergătoare privatizării băncilor, la solicitarea instituțiilor financiare internaționale, cu scopul de a degreva băncile de creditele neperformante, rezolvând parțial criza din sectorul bancar existentă la acel moment.

Principiile directoare care au stat la originea înființării AVAB, în baza unui cadru legislativ special dat de OUG 51/1998, au fost crearea unei agenții de valorificare a activelor bancare care să asigure recuperarea eficientă a unor creanțe neperformante și nevalorificabile, transferate cu plată de băncile cu capital de stat, noua instituție acționând într-o manieră profesionistă, transparentă, cu abordări directe, prin tehnici și metode specifice, cu scop final de a diminua datoria publică internă.

Ulterior, pentru desfășurarea activității AVAB, s-a fundamentat și adoptat o legislație specială de modificare și completare a prevederilor inițiale ale OUG nr. 51/1998, fapt ce a condus la instituirea unui cadru legislativ special și derogatoriu, prioritar față de legea generală, acesta fiind definitivat, la nivelul anului 2001, prin Legea nr. 409/2001 pentru aprobarea OUG nr. 51/1998 privind unele măsuri premergătoare privatizării băncilor, și actualizat, ulterior, pe măsura evoluției proceselor de recuperare a creanțelor preluate și necesității de aliniere la politicile și strategiile Guvernului României.

Odată cu înființarea instituției s-a înființat și corpul de executori proprii care pot acționa în regim de urgență în situația eșuării celorlalte metode de valorificare existente în actul normativ. Acest fapt a permis AAAS, instituirea unor popriri pe conturi, care se pot transforma ulterior în recuperarea sumelor în rate sau prin conversie. În același timp este de precizat faptul că AAAS dispune de suplete legislativă pentru valorificarea

	creanțelor la valoarea nominală prin cesiune, sau de stingerea creanței prin dare în plată, ca alternativă la executarea silită. Rezultatele deosebite obținute de AVAB din activitatea de recuperare a creanțelor bancare neperformante, au condus la adoptarea unei serii de acte normative speciale privind extinderea portofoliului prin preluarea și a altor categorii de creanțe ale statului, și anume: creanțe bugetare restante preluate de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate (C.N.A.S.), creanțe provenite din executarea garanțiilor emise de stat pentru împrumuturile externe acordate agenților economici și creanțe comerciale restante, preluate de la societățile furnizoare de utilități. Intrarea în vigoare a Noului Cod de procedură civilă, a anulat derularea unui segment important al obiectului de activitate al instituției, făcând, practic imposibilă aplicarea procedurii de executare silită, prin corpul de executori proprii, a creanțelor preluate în scopul valorificării și recuperării. Ca urmare AAAS a promovat un proiect de act normativ care a vizat modificarea și completarea unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, proiect devenit Legea nr. 192 din 26 iunie 2013. Măsurile astfel adoptate, s-au dovedit totuși insuficiente, întrucât în procesul de valorificare a creanțelor statului aflate în portofoliul său, s-a constatat necesitatea existenței unor noi prevederi legale care să reglementeze anumite situații cu care s-a confruntat AAAS, în aplicarea acestor proceduri.
1.1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate Ca urmare a faptului că în cadrul legal existent, care guvernează procesul de valorificare a creanțelor statului aflate în portofoliul AAAS, nu se regăsesc suficient de bine clarificate unele aspecte ale acestei proceduri, este necesară completarea / modificarea acestor reglementări. Astfel, se are în vedere modificarea / completarea prevederilor:	

- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului*, întrucât se află în curs de derulare procedura de executare silită declanșată în baza OUG nr. 51/1998, privind valorificare activelor statului, cu modificări și completări pentru un număr de aprox. 30.000 de debitori, în diverse stadii / etape pentru care se justifică continuarea procedurii de executare silită în baza aceluiași act normativ. De asemenea, completarea este necesară pentru a se putea aplica metoda de valorificare a creanțelor la valoarea nominală a acestora, prin dare în plată și are ca scop repunerea în vigoare a prevederilor care reglementează regimul juridic al bunurilor luate în plată de AAAS. Aceste prevederi se regăseau anterior în textul OUG nr. 51/1998 republicată, cu modificările și completările ulterioare, precizate la art. 75 alin 4 și 5, și au fost anulate, în mod nejustificat, prin pct. 3 al art. 31 din Legea nr. 76/2012. În absența acestor reglementări, metoda de stingere a creanțelor ca efect al dării în plată rămâne, practic, inaplicabilă.
- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, pentru clarificarea modalității de reglementare în evidențe a creanțelor pentru care nu există valoare tranzacționată, precum și a cheltuielilor de valorificare ce nu au putut fi recuperate de la debitori conform prevederilor legale, modificarea fiind necesară întrucât în portofoliul AAAS se regăsesc și creanțe, altele decât cele preluate de la cedenți, supuse valorificării prin procedurile prevăzute de OUG nr. 51/1998, republicată cu completările și modificările ulterioare.

În concluzie, modificările legislative propuse au ca scop reglementarea unor aspecte apărute în procesul de recuperare a creanțelor statului, desfășurat de AAAS în baza unui cadru normativ special.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impact asupra nivelului prețurilor; c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor; d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice;

(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;

(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;

b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ:

(i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu;

(ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase);

(iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente;

(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);

c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ:

(i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare;

(ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei;

(iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;

d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ:

(i) limitează opțiunile clienților;

(ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;

e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act

normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici. d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3. Impactul social		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4. Impactul asupra mediului (***)						
5. Alte informații		Nu este cazul.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:						

actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va solicita avizul Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin publicarea pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, în vederea formulării de observații
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa prevederile actului normativ, în condițiile legii.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de **Lege privind măsuri speciale în procedura de valorificare a creanțelor statului aflate în portofoliul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare/aprobare.

**Președintele Autorității pentru
Administrarea Activelor Statului**



Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

**Ministrul Economiei, Comerțului
și Turismului**

Mihai TUDOSE

AVIZATORI:

Ministrul Justiției

Robert CAZANCIUC