

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor drepturi bănești pentru personalul participant la activitățile organizate de Biroul european de sprijin pentru azil

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 1999, Uniunea Europeană a depus eforturi pentru instituirea unui sistem comun de azil având ca obiectiv asigurarea faptului că solicitanții de azil sunt tratați în mod egal, în cadrul unui sistem deschis și echitabil, indiferent de statul vizat de aceștia. Prin Programul de la Haga, adoptat de Consiliul European din 4 noiembrie 2004, a fost instituit Sistemul European Comun de Azil (SECA).

În ultimii ani, s-au făcut progrese semnificative în ceea ce privește dezvoltarea SECA, fiind elaborate instrumente de politică și de sprijin juridic și financiar în domeniul azilului.

Situația din anumite zone precum Afganistan, Pakistan, Siria, statele din Balcanii de Vest precum și alte cazuri de conflict, terorism sau persecuții suferite de anumite grupuri, printre alte motive, au determinat aceste persoane să își părăsească țara de origine și să caute refugiu într-un stat membru al Uniunii Europene. Într-un atare context, cooperarea practică în materie de azil s-a dovedit esențială în scopul creșterii convergenței și asigurării calității permanente a proceselor decizionale ale statelor membre în domeniul respectiv, în contextul cadrului legislativ european.

Astfel, în vederea facilitării, coordonării și consolidării cooperării practice în materie de azil între statele membre, în diferitele sale aspecte, prin Regulamentul (UE) nr. 439/2010 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.132 din 29 mai 2010, a fost înființat Biroul European de Sprijin pentru Azil (denumit în continuare BESA).

Mandatul BESA se axează pe trei sarcini majore, și anume: contribuie la punerea în aplicare a SECA, sprijină cooperarea practică între statele membre în materie de azil și acordă sprijin statelor membre care sunt supuse unei presiuni deosebite în ceea ce privește sistemele proprii de azil și de primire.

Dintre activitățile specifice derulate de BESA în baza Regulamentului (UE) nr.439/2010 al Parlamentului European și al Consiliului, se evidențiază următoarele:

- furnizarea de sprijin practic și tehnic statelor membre și instituțiilor UE;
- acordarea de sprijin operațional statelor membre care au nevoi specifice și celor ale căror sisteme de azil și primire sunt supuse unor presiuni deosebite, provocate de sosiri neașteptate și excepționale pe teritoriul lor;
- asistență științifică pentru procesul de elaborare a politicilor și legislației UE în toate domeniile care au un impact direct sau indirect asupra azilului și migrației;
- dezvoltarea unor cursuri comune de formare de înaltă calitate în domeniul azilului la nivelul UE.

Dintre acestea, o componentă esențială o reprezintă sprijinirea statelor membre supuse unor

	<p>presiuni deosebite în materie de azil. Cu privire la acest aspect, evidențiem cu titlu de exemplu una din acțiunile desfășurate în Italia în anul 2013, elemente de interes fiind extrase din raportul de activitate al BESA pentru anul 2013 (disponibil la adresa de internet: easo.europa.eu). Astfel, la solicitarea autorităților italiene, BESA a decis să ofere sprijin pentru consolidarea sistemului de primire și de azil, în concordanță cu pachetul reformat privind azilul și pe baza nevoilor identificate și a evaluării situației existente în sistemul italian de primire și de azil, inclusiv a datelor disponibile în sistemul BESA de alertă timpurie și pregătire. În acest scop, în baza Planului BESA de sprijin special pentru Italia, semnat la 4 iunie 2013, au fost desfășurate 45 de activități de sprijin tehnic și operațional, prin care s-a acordat asistență Italiei pentru o mai bună punere în aplicare a instrumentelor juridice revizuite ale SECA. De asemenea, au fost constituite echipe de sprijin pentru azil, alcătuite din experți ai BESA și ai statelor membre, cu scopul de a sprijini Italia în ceea ce privește informațiile din țara de origine, consolidarea capacităților analitice și a sistemului de determinare a statului membru responsabil, condițiile calitative din centrele de primire și procedurile operaționale de asigurare a capacității în situații de urgențe, precum și prin sprijin suplimentar pentru instanțele de judecată naționale. În anul 2013, un număr total de 25 de experți au fost detașați în Italia în 10 echipe de sprijin pentru azil, cu scopul de a sprijini punerea în aplicare a planului de sprijin special. Misiuni similare au fost organizate în anul 2011 și anul 2012 în Grecia și Luxemburg.</p> <p>Implicarea României în activitățile organizate de BESA se înscrie în următoarele coordonate:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ participarea la operațiuni de sprijin a altor state membre ale Uniunii Europene în domeniul azilului; ➤ participarea la grupuri de lucru/întâlniri/conferințe organizate de BESA privind SECA; ➤ participarea la activități de procesare în comun a cererilor de protecție internațională organizate de BESA; ➤ organizarea și participarea la operațiuni organizate de BESA pe teritoriul României; ➤ pregătirea personalului de specialitate, la nivelul standardelor de performanță ale Uniunii Europene în materie de azil. <p>Structurile Ministerului Afacerilor Interne care participă la activitățile organizate de către BESA sunt Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI) și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF), după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - IGI este reprezentat în Consiliul de administrație al BESA; organizează și coordonează, prin Punctul Național de Contact din cadrul Direcției Azil și Integrare, activități sub egida BESA pe teritoriul României; participă cu experți la activitățile organizate de BESA, pentru cooperarea practică în domeniul azilului; - IGPF participă la activități în legătură cu prevenirea, descoperirea și combaterea traficului de migranți, identificarea fluxurilor mixte de migranți și solicitanți de protecție internațională, proiecte pilot și exerciții.
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

<p>pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</p>	
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune stabilirea nivelului diurnelor și a plafoanelor de cazare pentru personalul Ministerului Afacerilor Interne participant la activitățile BESA, precum și aspecte referitoare la cheltuielile ocazionate de deplasarea personalului menționat, din România către statul membru solicitant al sprijinului în materie de azil (statul membru gazdă), și din statul membru gazdă către România, în aplicarea corespunzătoare a art.3 alin.(8) din Legea nr.122/2006 privind azilul în România, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr.22/2014.</p> <p>Cuantumul diurnei și plafonul cazării propus în anexa la proiectul de act normativ au fost stabilite cu luarea în considerare a condițiilor de fapt în care se desfășoară activitățile organizate de BESA, caracterizate prin risc ridicat și suprasolicitare psihică și fizică precum și contactul direct cu solicitanți ai protecției internaționale provenind din spații cu prevalență ridicată la boli exotice.</p> <p>În egală măsură, a fost avută în vedere Decizia Consiliului de Administrație al BESA nr. 16 din 23 noiembrie 2012 <i>referitoare la detalierea regulilor privind costurile legate de implementarea planurilor operaționale pentru detașarea echipelor de sprijin pentru azil și Decizia Directorului Executiv al BESA nr. 306/2014 privind detalierea regulilor referitoare la costurile pentru persoanele invitate la întâlnirile organizate de BESA</i> . În context este important de relevat faptul că BESA a stabilit pentru toate statele membre, în mod unitar, un nivel maxim de rambursare a cheltuielilor cu diurna și cazarea, prin raportare la plafoanele aplicabile la nivelul Comisiei Europene pentru misiunile oficialilor săi [Anexa I la Decizia Comisiei C(2008) 6215 din 18 noiembrie 2008 privind implementarea prevederilor generale ce adoptă Ghidul pentru misiunile oficialilor Comisiei Europene].</p> <p>Participarea statelor membre cu experți în cadrul operațiunilor de sprijin, organizate de BESA, are caracter temporar, realizându-se pe perioade determinate de timp.</p> <p>Având în vedere atât obligațiile României ce derivă din punerea în aplicare a SECA, cât și implicarea țării noastre în cooperarea practică în materie de azil, este necesară asigurarea unei bune reprezentări a Ministerului Afacerilor Interne în cadrul activităților coordonate sau organizate de BESA.</p>
<p>2.3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>3.1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

ajutoarelor de stat						
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
						Mii lei
Indicatori	Anul curent 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate (i) contribuții de asigurări e) fonduri externe nerambursabile	300	335	352	368	395	350
4.2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare, plus/minus, din care:																																				
a) buget de stat, din acesta:																																				
(i) cheltuieli de personal																																				
(ii) bunuri și servicii																																				
(iii) contribuții																																				
b) bugete locale:																																				
(i) cheltuieli de personal																																				
(ii) bunuri și servicii																																				
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:																																				
(i) cheltuieli de personal																																				
(ii) bunuri și servicii																																				
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	300	335	352	368	395	350																														
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:																																				
a) buget de stat																																				
b) bugete locale																																				
c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate																																				
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare																																				
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare																																				
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor	<p>Pentru calculul impactului financiar aferent participării personalului MAI la activitățile organizate de BESA, au fost utilizate următoarele date:</p> <table border="0"> <thead> <tr> <th></th> <th>2015</th> <th></th> <th>eur</th> <th>curs eur</th> <th>mii lei</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>transport- nr pers</td> <td>40 pers</td> <td>*500euro</td> <td>20000</td> <td>4,45</td> <td>89,00</td> </tr> <tr> <td>cazare- nr zile cazare</td> <td>200 zile</td> <td>cazare*139,75 eur</td> <td>27950</td> <td>4,45</td> <td>124,38</td> </tr> <tr> <td>diurna- nr zile diurna</td> <td>240 zile</td> <td>diurna*81,25 eur</td> <td>19500</td> <td>4,45</td> <td>86,78</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>67450</td> <td></td> <td>300,15</td> </tr> </tbody> </table>							2015		eur	curs eur	mii lei	transport- nr pers	40 pers	*500euro	20000	4,45	89,00	cazare- nr zile cazare	200 zile	cazare*139,75 eur	27950	4,45	124,38	diurna- nr zile diurna	240 zile	diurna*81,25 eur	19500	4,45	86,78				67450		300,15
	2015		eur	curs eur	mii lei																															
transport- nr pers	40 pers	*500euro	20000	4,45	89,00																															
cazare- nr zile cazare	200 zile	cazare*139,75 eur	27950	4,45	124,38																															
diurna- nr zile diurna	240 zile	diurna*81,25 eur	19500	4,45	86,78																															
			67450		300,15																															

bugetare	2016			
	transport- nr pers	45 pers*500euro	22500	4,42
cazare- nr zile cazare	225 zile cazare*139,75 eur	31443,75	4,42	138,98
diurna- nr zile diurna	270 zile diurna*81,25 eur	21937,5	4,42	96,96
		75881,25		335,40
2017				
transport- nr pers	50 pers*500euro	25000	4,4	110,00
cazare- nr zile cazare	230 zile cazare*139,75 eur	32142,5	4,4	141,43
diurna- nr zile diurna	280 zile diurna*81,25 eur	22750	4,4	100,10
		79892,5		351,53
2018				
transport- nr pers	55 pers*500euro	27500	4,38	120,45
cazare- nr zile cazare	235 zile cazare*139,75 eur	32841,25	4,38	143,84
diurna- nr zile diurna	290 zile diurna*81,25 eur	23562,5	4,38	103,20
		83903,75		367,50
2019				
transport- nr pers	60 pers*500euro	30000	4,38	131,40
cazare- nr zile cazare	250 zile cazare*139,75 eur	34937,5	4,38	153,03
diurna- nr zile diurna	310 zile diurna*81,25 eur	25187,5	4,38	110,32
		90125		394,75
În vederea estimării cheltuielilor s-au folosit următoarele: pt transport - decontare 500 eur/persoana/misiune				
pt. diurnă și cazare s-au folosit mediile pt. Italia, Malta, Grecia și Bulgaria				
	diurna			cazare
Italia	95			135
Malta	90			115
Bulgaria	58			169
Grecia	82			140
total	325			559
medie	81,25			139,75
4.7. Alte informații	<p>Potrivit Deciziei Directorului Executiv nr.16/2012 referitoare la detalierea regulilor privind costurile legate de implementarea planurilor operaționale pentru detașarea echipelor de sprijin pentru azil, și în aplicarea art.23 din Regulamentul (UE) nr.439/2010 al Parlamentului European și al Consiliului, cheltuielile cu diurna, cazarea și transportul experților care participă în cadrul echipelor de sprijin pot fi angajate astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în baza unei solicitări de prefinanțare adresată de instituția trimițătoare, în termen de 30 zile calendaristice de la data primirii solicitării, BESA avansează 50% din totalul sumei necesare finanțării. Diferența rezultată se acoperă de instituția trimițătoare, urmând ca aceasta să fie rambursată de către agenție în cel mult 4 săptămâni de la participarea la misiune; - pentru activitățile unde nu se acordă prefinanțare din partea BESA, instituția trimițătoare avansează integral respectivele sume, urmând ca BESA să le ramburseze ulterior. <p>Pentru participarea experților naționali la celelalte activități organizate de BESA (spre exemplu, reuniuni în cadrul cărora experții sunt solicitați să susțină prezentări, să contribuie la dezvoltarea documentelor și materialelor de pregătire specifice BESA sau să conducă sesiuni de pregătire, ori care participă în calitate de simpli invitați, însă contribuie activ cu propria expertiză la activitățile specifice), cheltuielile legate de deplasare (diurnă, cazare, transport), sunt suportate integral de BESA, detaliile privind regulile de rambursare fiind stabilite, anual, prin decizie a directorului executiv BESA (în prezent sunt aplicabile regulile conținute de Decizia nr.306/2014). În mod similar și în cazul acestui tip de activități poate fi adresată o solicitare de prefinanțare de 50%, regulile de prefinanțare/rambursare, evidențiate mai sus aplicându-se în mod corespunzător.</p> <p>Deși BESA nu solicită, de regulă, documente pentru justificarea cheltuielilor legate de cazare și transport internațional, în conformitate cu art.52 alin.(6) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,</p>			

	efectuarea plăților în limita creditelor bugetare aprobate se face numai pe bază de acte justificative, întocmite potrivit dispozițiilor legale incidente.
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p>5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b) obiectivele actului comunitar;</p> <p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
6.3. Consultările organizate cu	Nu este cazul.

<p>autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Este necesar avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	
<p>7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de _____</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
7.3. Alte informații	Nu este cazul.
8.Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere in aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor drepturi bănești pentru personalul participant la activitățile organizate de Biroul european de sprijin pentru azil**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

Gabriel OPREA

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

AVIZEAZĂ FAVORABIL:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC

Numele și prenumele	Data	Semnătura
<p align="center"><u>AVIZAT</u> consilier al ministrului Cristina-Maria MANDA</p>		
<p align="center"><u>AVIZAT</u> consilier al ministrului Mircea LEVANOVICI</p>		
<p align="center"><u>AVIZAT</u> Director general al D.G.J. chestor de poliție Petru ȚĂGOREAN</p>		
<p align="center"><u>AVIZAT</u> Director general adjunct al D.G.J. chestor de poliție Ioana DOROBANȚU</p>		
<p align="center"><u>VERIFICAT</u> Șef Biroul drept european, internațional, umanitar și drepturile omului – D.G.J. comisar-șef de poliție Lucia IACOB</p>		
<p align="center"><u>ÎNTOCMIT</u> consilier juridic - Biroul drept european, internațional, umanitar și drepturile omului - D.G.J. subcomisar de poliție Cristina PALAGHIE</p>		