

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ
Hotărâre de Guvern
pentru modificarea și completarea Anexei nr. 2 la Hotărârea de Guvern nr. 918/2013 privind
aprobarea Cadrului național al calificărilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

La nivel european, au fost create diferite niveluri de calificare, de tip academic sau profesional, prin diferite instrumente juridice preluate sau transpuse, după caz, în legislația națională, astfel:

- **Declarația de la Bologna**, semnată în 1999 de miniștrii educației/învățământului superior din 29 de state (inclusiv state care nu sunt membre ale Uniunii Europene), prin care sunt introduse cele trei cicluri de studii universitare - Licență, Master și Doctorat. România a implementat sistemul Bologna prin **Legea nr. 288/2004 privind organizarea studiilor universitare**, cu modificările și completările ulterioare. Comunicatele Miniștrilor educației pronunțate cu prilejul reuniunilor de la Bergen - 2005, Londra - 2007, Leuven - 2009 și București - 2012 au reiterat angajamentele asumate în cadrul Procesului Bologna și au reafirmat noi obiective.

- **Directiva 2005/36/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale a prevăzut, în art. 11, cinci niveluri de calificare pentru calificările profesionale care dau acces la exercitarea unei profesii reglementate într-un stat membru. România a transpus această Directivă prin **Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România**, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin legislația specifică pentru profesiile reglementate sectoriale.

- Nivelurile **ISCED (*International Standard Classification of Education*)**, stabilite la nivelul UNESCO, sunt în număr de 9, conform modificării din anul 2011 și sunt utilizate și în sistemul național de învățământ.

- **Cadrul European al Calificărilor Profesionale (*European Qualifications Framework-EQF*)** stabilit la nivelul Uniunii Europene prin Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2008 privind stabilirea Cadrului european al calificărilor pentru învățarea de-a lungul vieții, care răspunde solicitărilor statelor membre și ale partenerilor sociali de a avea la dispoziție un instrument de promovare a transparenței calificărilor, care contribuie, totodată, și la facilitarea mobilității transnaționale a lucrătorilor și a celor care studiază, precum și la îndeplinirea cerințelor privind cererea și oferta pe piața europeană a muncii.

În concordanță cu cele stabilite prin Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului 2008/C 111/01 și prin Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Calificări elaborează și actualizează Cadrul național al calificărilor. În acest sens, a fost elaborată, promovată și aprobată Hotărârea de Guvern nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, din care fac parte integrantă Anexa nr. 1 *Cadrul național al calificărilor* și Anexa nr. 2 *Corespondența dintre nivelurile Cadrului național al calificărilor, actele de studii care se eliberează, tipul de programe de educație și formare profesională din România prin care pot fi dobândite nivelurile de calificare și nivelurile de referință ale Cadrului european al calificărilor (CEC)*.

Prin acest act normativ, România a transpus Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului 2008/C 111/01 în legislația națională și a creat premisele implementării unui cadru național al calificărilor cu opt niveluri, corespunzător sistemului național de calificări obținute în învățământul secundar general, în învățământul profesional și tehnic, în formarea profesională continuă, în ucenicie, în învățământul superior, atât în contexte formale, cât și în contexte informale

șinon formale, din perspectiva învățării pe tot parcursul vieții. În urma implementării, timp de un an, a Hotărârii de Guvern nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, cu modificările și completările ulterioare, se constată că este necesară operarea unei modificări punctuale la Anexa nr. 2, care să vizeze accesul persoanelor care au finalizat învățământul primar dar nu au finalizat învățământul gimnazial la cursuri de nivel 1 de calificare. Astfel, prin prezenta propunere de act normativ se actualizează Anexa nr. 2 a Hotărârii de Guvern nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, cu modificările și completările ulterioare, cu scopul de a evita blocarea pieței muncii la nivel național, accesul pe piața europeană a muncii și de a asigura deopotrivă armonizarea sistemului de formare profesională și sistemului de învățământ în ansamblul său cu piața muncii, precum și oferirea unui cadru unitar la nivel național corelat cu cel european.
2.Schimbări preconizate Prin intermediul prezentului act normativ, România, în calitate de stat membru, procedează la actualizarea Cadrului național al calificărilor cu 8 niveluri, pe baza cerințelor formulate de piața muncii și de oferta de formare. Așadar, prezentul proiect de hotărâre de guvern propune: ✓ Recunoașterea tuturor rezultatelor învățării dobândite în contexte diferite de învățare; ✓ Corelarea tipurilor de diplome, certificate, atestate și alte acte de studii și de calificare, emise de instituții/organizații autorizate cu nivelul calificărilor obținute; ✓ Asigurarea transparenței Cadrului național al calificărilor prin corelarea nivelurilor de calificare din România cu nivelurile de referință ale Cadrului european al calificărilor; ✓ Stabilirea Cadrului național al calificărilor ca un suport pentru inserția pe piața muncii și integrarea socială și profesională; ✓ Asigurarea calității sistemului de formare profesională prin Cadrul național al calificărilor. Implementarea modificărilor aduse Anexei nr. 2 a Hotărârii de Guvern nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, cu modificările și completările ulterioare va produce efecte: - la nivelul organizațiilor care operează cu fonduri europene în vederea sprijinirii grupurilor vulnerabile precum populația de etnie romă, deținuți, comunități izolate, șomeri pe termen lung ș.a., care pot accesa cursuri de formare profesională; - la nivelul pieței forței de muncă conducând, printre altele, la creșterea gradului de transparență a modului de dobândire al calificărilor profesionale și asupra liberei circulații a persoanelor prin facilitarea recunoașterii în statele membre ale UE a calificărilor dobândite în România. Aprobarea prezentului act normativ este deosebit de importantă atât pentru a adapta legislația actuală la nevoile unei categorii vulnerabile de cetățeni cât și pentru a face corelările necesare cu legislația referitoare la asigurarea calității în formarea profesională a adulților.
3.Alte informații –Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ
1. Impact macro-economic Prezentul proiect de act normativ are impact pe termen lung asupra economiei prin asigurarea unei mai bune pregătiri a forței de muncă prin corelarea ofertelor de formare cu cerințele de pe piața muncii și răspunde recomandărilor Comisiei Europene pentru creșterea economică și reducerea șomajului prin formarea continuă a adulților.
2. Impact asupra mediului de afaceri Prezentul proiect de act normativ, prin stabilirea corelației dintre nivelurile de calificare și titlurile obținute, va contribui la creșterea vizibilității sistemului de educație și formare față de

angajatori și va asigura transparența necesară alegerii calificării dorite de către fiecare angajator corespunzător nevoilor companiilor.

3. Impact social

Prezentul act normativ are impact pozitiv asupra mediului social, asigurându mai bună pregătire profesională și o mai bună inserție pe piața muncii a tuturor celor care absolvă un program de educație sau de formare profesională, dar mai ales a persoanelor care nu au absolvit învățământul general obligatoriu, o mai bună înțelegere a angajatorilor privind oferta de formare și a altor categorii interesate privind calificările pe care le pot obține în sistemul național de calificări.

În urma prezentului act normativ, muncitorii români vor putea obține mai ușor recunoașterea calificărilor pe piața muncii europene.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Prezentul act normativ contribuie la atingerea a doi parametri strategici pentru anul 2020 asumați de România, respectiv: creșterea angajării persoanelor cu vârsta între 20-64 de ani la 70% și creșterea numărului de adulți care participă la o formare la 7% și, totodată, la reducerea riscului de sărăcie.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea						

veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații- Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	a) Nu este cazul. b) Ordinul ministrului educației și cercetării științifice care prevede detalierea pe forme de educație și formare profesională a Cadrului național al calificărilor.					
Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2008 privind stabilirea Cadrului european al calificărilor pentru învățarea pe tot parcursul vieții. Implementarea cadrului național al calificărilor prin hotărâre a Guvernului României se impune, în baza Recomandării (2008/C 111/01), având în vedere, pe de o parte, faptul că, potrivit art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, recomandările sunt „acte juridice”, care sunt preluate în legislația națională, chiar dacă nu au caracter obligatoriu și, pe de altă parte, principiul cooperării loiale prevăzut de art. 4 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, în virtutea căruia „Statele membre adoptă orice măsură generală sau specială pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor care decurg din tratate sau care rezultă din actele instituțiilor Uniunii”.					
Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					
Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					
Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ a fost discutat în cadrul întâlnirilor de lucru la care au participat: reprezentanți ai Ministerului Educației și Cercetării Științifice, Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Centrului Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic, Centrului Național de Evaluare și Examinare, Institutului de Științe ale Educației, Centrului Național de Echivalare și Recunoaștere a Diplomelor, ai patronatelor, sindicatelor și asociațiilor profesionale. Proiectul de act normativ a fost supus spre consultare și prin publicarea lui pe site-ul instituției –						

www.anc.gov.ro .
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Art. 340 alin. (4) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în care se menționează că, „La nivelul Autorității Naționale pentru Calificări se constituie un consiliu cu rol consultativ, format din reprezentanți ai instituțiilor de învățământ preuniversitar și universitar, ai studenților, ai asociațiilor profesionale, ai administrației publice centrale, ai patronatelor, ai sindicatelor și ai comitetelor sectoriale. Consiliul asistă Autoritatea Națională pentru Calificări în stabilirea strategiilor naționale și a planurilor de acțiuni pentru dezvoltarea Cadrului național al calificărilor și a formării profesionale a adulților.” Punctul 6. lit. (c) și (d) din RECOMANDAREA PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 23 aprilie 2008 privind stabilirea Cadrului european al calificărilor pentru învățarea de-a lungul vieții, în care se menționează: „, să ofere acces la informații și asistență părților interesate” și „, să promoveze participarea tuturor părților interesate”.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act Normativ Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în cadrul întâlnirilor de lucru, începând cu luna februarie 2015. La aceste întâlniri au participat toate părțile interesate.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele menționate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Anexei nr. 2 la Hotărârea de Guvern nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor.

MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**MINISTRU****Mihai Sorin CÎMPEANU****AVIZĂM FAVORABIL****MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE****Ministru****Rovana PLUMB****MINISTERUL JUSTIȚIEI****Ministru****Robert CAZANCIUC**