

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Agenția Națională Antidrog este organizată și funcționează la nivel de direcție, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, având personalitate juridică.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, *„Agenția stabilește concepția și coordonează, evaluează și monitorizează, la nivel național, politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu.”*

Totodată, art. 6 alin. (1) din H.G. nr. 461/2011 stipulează faptul că *„În cadrul Agenției se înființează structuri regionale, fără personalitate juridică, care au în structură unul sau mai multe centre regionale integrate de prevenire și asistență/centre de asistență integrată în adicții, în funcție de tipul serviciilor acordate consumatorilor și a căror organizare se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare al Agenției”*; raportat la specificul atribuțiilor ce revin Agenției Naționale Antidrog pentru asigurarea funcționării optime, structurile regionale au fost organizate potrivit regulamentului de organizare și funcționare în subordinea Agenției, iar în cadrul structurilor regionale sunt organizate unul sau mai multe centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog/centre de asistență integrată în adicții, în funcție de tipul serviciilor acordate consumatorilor de droguri.

În vederea realizării atribuțiilor conferite prin actul normativ de referință, prin adaptarea continuă a răspunsului național la noile tendințe ale consumului și traficului de droguri, la condițiile socio-economice actuale, la realitățile concrete, identificarea nevoilor și posibilităților de reacție, în acest demers, precum și crearea cadrului necesar dezvoltării unei cooperări interinstituționale durabile, atât la nivel național, cât și internațional, bazată pe recunoaștere și respect reciproc, la nivelul Agenției Naționale Antidrog funcționează un număr de 17 structuri regionale, denumite centre regionale de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, fără personalitate juridică, care au în structură unul sau mai multe centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, respectiv un număr de 41 de astfel de centre

	<p>judetene și 6 în municipiul București, câte unul pentru fiecare sector. De asemenea, în cadrul centrelor regionale de prevenire, evaluare și consiliere antidrog funcționează unități specializate în furnizarea de servicii de asistență integrată în adicții, centre de tratament substitutiv cu agonisți și antagonisți de opiacee, centre de zi, centre de consiliere sociovocatională, în funcție de tipul serviciilor acordate consumatorilor, și a căror organizare se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare al Agenției.</p> <p>Pentru evitarea producerii unor riscuri majore în ceea ce privește neîndeplinirea obiectivelor stabilite în sarcina Agenției Naționale Antidrog prin documentele programatice aprobate de către Guvern, amplificarea discrepanței între capacitatea operațională și creșterea alarmantă a fenomenului drogurilor, precum și pentru asigurarea continuității și coerenței activităților desfășurate în domeniul luptei împotriva traficului de droguri, este necesară modificarea cadrului organizatoric și funcțional al Agenției.</p>
<p>2. Schimbări preconizate:</p>	<p>Fără a avea implicații vizând modificările structurale, prin adoptarea acestui act normativ se urmărește eliminarea din art. 6 alin. (1) al H.G. nr. 461/2011 a referirii la <i>centrele regionale</i> (...) ca părți componente ale structurilor regionale, având în vedere faptul că acestea funcționează în mod optim având în compunere unul sau mai multe centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, precum și alte unități de acordare a serviciilor pentru consumatorii de droguri prevăzute în acte normative aplicabile în domeniu, de tipul celor prevăzute la art. 29 alin. (1) din H.G. nr. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, cum ar fi: centre de zi, centre tip comunitate terapeutică, locuință protejată, locuință socială și altele asemenea, centre de asistență integrată a adicțiilor, centre de reducere a riscurilor asociate consumului de droguri etc.</p> <p>Proiectul vizează îmbunătățirea calității actului profesional al tuturor categoriilor de specialiști cu atribuții în domeniul drogurilor și domenii conexe prin formare de bază și continuă, beneficiari ai activității de formare profesională continuă derulată sau coordonată de Agenția Națională Antidrog prin Centrul Național de Formare și Documentare în domeniul Drogurilor fiind atât personalul instituției noastre, cât și personalul cu atribuții în domeniul reducerii cererii sau ofertei de droguri care își desfășoară activitatea în cadrul altor structuri din Ministerul Afacerilor Interne, precum și al instituțiilor sau entităților partenere cu atribuții în implementarea Strategiei Naționale Antidrog.</p> <p>În același context, actul normativ urmărește stabilirea unui raport între elementele corelative și în legătură directă, precum și asigurarea unei competențe unitare, în funcție de nevoile și necesitățile instituției.</p> <p>Mai mult, adoptarea actului normativ în această formă are ca fundament următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - determinarea concretă a competențelor pentru fiecare domeniu de

	<p>activitate, ceea ce permite specializarea și aprofundarea atât a intervențiilor de prevenire, cât și a celor asistență, ca și părți integrate ale aceluiași sistem, într-o relație corelativă, în funcție de necesități;</p> <ul style="list-style-type: none"> - necesitatea consolidării sistemului național integrat de prevenire și asistență, în concordanță cu evidențele științifice, sistem comprehensiv care să cuprindă totalitatea programelor, proiectelor și intervențiilor universale, selective și indicate de prevenire implementate în diferite arii sociale, precum și intervențiile de identificare, atragere și motivare a consumatorilor de droguri în vederea includerii în serviciile de asistență specializată ce au ca și finalitate integrarea socială; - acoperirea întregului spectru de nevoi și eficientizarea activităților prin asigurarea simultaneității măsurilor de prevenire a consumului de droguri și respectiv, de asistență adresată consumatorilor de droguri; - adaptarea structurii la întreaga gamă de servicii oferite consumatorilor, ca prioritate impusă chiar de caracteristicile beneficiarilor, în sensul asigurării unui set complet de servicii prevăzute de lege; - oferirea posibilităților reale de asigurare a unor servicii gratuite de asistență medicală, psihologică și socială pentru consumatorii de droguri în regim ambulatoriu, inclusiv tratament substitutiv cu agoniști/antagoniști de opiacee ca alternativă terapeutică orientată spre îmbunătățirea calității vieții beneficiarilor.
3. Alte informații (**)	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –

- mii lei –						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor proiectului de hotărâre a Guvernului nu are impact asupra bugetului general consolidat. Încadrarea posturilor se efectuează conform prevederilor legale în vigoare, în limita fondurilor aprobate Agenției Naționale Antidrog, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.					

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.

6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	
2. Alte informații	

În forma prezentată, *proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog*, a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

GABRIEL OPREA

VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

AVIZĂM FAVORABIL

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ROBERT - MARIUS CAZANCIUC

MINISTRUL JUSTIȚIEI