

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

**Hotărârea Guvernului privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015 – 2018**

### Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

La nivel național, problema drogurilor, inclusiv alcoolul și tutunul, continuă să reprezinte o provocare cu implicații grave atât pentru domeniul social, al sănătății, dar și în domeniul aplicării legii, iar evoluțiile recente, cum ar fi consumul de substanțe noi cu proprietăți psihoactive, continuă să genereze preocupări la toate nivelurile. În acest context, la nivelul factorilor de decizie din sectorul guvernamental se urmărește adaptarea continuă a răspunsului național la noile tendințe ale consumului și traficului de droguri, la condițiile socio-economice actuale, la realitățile concrete, identificându-se nevoile și posibilitățile de reacție, în acest demers, sprijinul structurilor societății civile și al comunității fiind deosebit de important.

Menționăm faptul că, prin HG nr. 1101/2008, Guvernul României a aprobat Programul de interes național de prevenire a consumului de tutun, alcool și droguri – 2009-2012, ce a avut ca obiectiv general dezvoltarea implicării societății civile în lupta împotriva consumului ilicit de droguri, prin participarea la finanțarea proiectelor și acțiunilor Agenției Naționale Antidrog, prevăzute în Strategia națională antidrog 2005-2012.

Întrucât reglementările în materia finanțărilor nerambursabile din fonduri publice au creat un impediment major în implementarea programului de interes național menționat anterior, Agenția Națională Antidrog a semnalat disfuncționalitățile identificate în domeniul de competență, sens în care, urmare a demersurilor întreprinse și a grupurilor de lucru organizate în speță, Ministerul Justiției a inițiat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

Având în vedere și recomandarea Parlamentului European cu privire la Strategia UE privind drogurile, prin care s-a solicitat o implicare mai activă a societății civile, a ONG-urilor, sectorului voluntar și a publicului, inclusiv a consumatorilor de droguri, în implementarea politicilor antidrog, importanța implicării active a societății civile fiind subliniată și în documentele Comitetului European Economic și Social (EESC), Agenția Națională Antidrog și-a propus să creeze un nou sistem la nivel național al politicilor publice în domeniul antidrog, prin alinierea la standardele europene în ceea ce privește rolul societății civile în contracararea fenomenului drogurilor și de a găsi, împreună, o soluție optimă, unitară și adecvată realităților actuale românești pentru realizarea cu succes a tuturor activităților și obiectivelor incluse în Planul de acțiune în perioada 2013-2016 pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog 2013 -2020.

Potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1<sup>1</sup>) – (1<sup>5</sup>) din Legea nr. 143/2000 privind

	<p>prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. c) și m) din H.G. nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, această instituție elaborează, implementează, monitorizează și evaluează Programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri și colaborează cu organizațiile neguvernamentale în scopul realizării obiectivelor prevăzute în Strategia națională antidrog.</p> <p>Având în vedere dinamica fenomenului, apariția substanțelor noi cu proprietăți psihoactive și creșterea incidenței cazurilor de infecție cu HIV și HVC la consumatorii de droguri, este necesar un efort susținut din partea Guvernului României pentru a oferi răspunsul așteptat în domeniul informării și educării populației generale și a grupurilor la risc, precum și pentru a acoperi nevoile de dezvoltare și standardizare a serviciilor integrate de asistență acordate consumatorilor de droguri.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În conformitate cu documentele programatice, respectiv Strategia națională antidrog 2013-2020 și Planul de acțiune în perioada 2013–2016 pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog 2013-2020, la sfârșitul perioadei de referință, se preconizează atât consolidarea sistemului național integrat de prevenire și asistență, în concordanță cu evidențele științifice, cât și dezvoltarea unui cadru comunitar coerent în domeniul reducerii cererii de droguri, prin dezvoltarea colaborării cu societatea civilă în corelație cu promovarea standardelor europene și internaționale în domeniul prevenirii consumului de droguri și asistenței acordate consumatorilor.</p> <p>Prin conținutul său și prin posibilitatea de implicare a societății civile, Programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015 - 2018, <b>propune o serie de obiective și direcții de acțiune și transformare (cu orizont de timp 2018), menite să avanseze obiectivele generale ale viziunii strategice instituționale</b>, în contextul necesității unui răspuns adecvat și adaptat dinamicii fenomenului, în planul educației, sănătății, incluziunii sociale și ordinii publice.</p> <p>Programul de interes național de prevenire și asistență integrată medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015 – 2018 va permite pilotarea și promovarea modelelor de bune practici în domeniul reducerii cererii de droguri, conform standardelor europene și internaționale în domeniu și va contribui la realizarea obiectivelor din documentele strategice – Strategia Națională Antidrog 2013- 2020 și Planul de Acțiune în perioada 2013-2016 pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog 2013-2020, respectiv totalitatea măsurilor de prevenire implementate în scopul evitării începerii consumului de droguri, întârzierii debutului acestuia, evitării trecerii la un consum cu risc mai mare și promovării unui stil de viață sănătos, așa cum sunt acestea definite în art. 4. alin. (1) din H.G. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicarea a dispozițiilor Legii 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, precum și totalitatea programelor și serviciilor ce fac parte din circuitul integrat de asistență a consumatorilor și consumatorilor dependență de droguri, sistem și circuit definite în art.1 lit. j) și k) din Legea nr.143/2000.</p>

Programele și intervențiile preventive vizează dezvoltarea influenței factorilor de protecție și reducerea influenței factorilor de risc, prin implicarea populației generale, în special a grupurilor vulnerabile, în programe de prevenire a consumului de droguri - universale, selective și indicate, fundamentate pe evidențe științifice și în conformitate cu standardele de calitate.

Programele de prevenire vor acționa pe două paliere, respectiv informarea educarea și conștientizarea populației generale și populației școlare privind efectele consumului de droguri, inclusiv alcool, tutun și noi substanțe cu efecte psihoactive, precum și dezvoltarea de intervenții aplicate având ca grup țintă populația generală, dar și populația de consumatori de droguri prin dezvoltarea unui serviciu de tip help-line.

În cadrul intervențiilor tip informare / educare / conștientizare se urmărește inclusiv dezvoltarea unor atitudini și practici în rândul acestor categorii de populație, prin orientarea lor către activități cultural-artistice și sportive, ca alternativă la consumul de droguri.

În cadrul serviciului tip help-line se urmărește creșterea accesului populației cu risc crescut de apariție a comportamentului tip dependent, respectiv a consumatorilor de droguri, consumatorilor dependenți și a familiilor acestora, la serviciile integrate de asistență, inclusiv prin oferirea de suport și intervenții în situații de criză.

Măsurile prevăzute în cadrul Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015 – 2018 vizează creșterea disponibilității, accesibilității și gradului de acoperire a serviciilor din cadrul circuitului integrat de asistență a consumatorilor și a consumatorilor dependenți de droguri, prin dezvoltarea și implementarea politicilor adecvate și necesare.

Prin completarea rețelei serviciilor de tip reducerea riscurilor și consecințelor negative asociate consumului de droguri, adaptate nevoilor consumatorilor de droguri care nu au accesat serviciile sistemului de asistență, se urmărește atât identificarea, atragerea, motivarea și trimiterea acestora spre serviciile cu nivel crescut de specializare, cât și abordarea necesităților sociale și medicale de bază, corelat cu resursele existente în circuitul integrat de asistență.

Prezentul act normativ propune de asemenea o măsură de tip integrativ, bazată pe specificul problematicii consumului de droguri, respectiv necesitatea funcționării circuitului de asistență integrată pentru consumatorii de droguri din centrele de rețineră, reeducare și detenție, pentru obținerea unor rezultate semnificative fiind necesar transferul de expertiză între domeniul reducerii cererii de droguri și cel al dezvoltării de intervenții sociale și medicale în medii private de libertate, cele mai vizibile rezultate fiind obținute în parteneriat cu societatea civilă.

Prin dezvoltarea de servicii tip adăpost pentru consumatorii de droguri, tip centru social pentru copii străzii, servicii tip outreach în comunitate, locuințe protejate, precum și promovarea acestor servicii se urmărește capacitatea sistemului integrat de asistență pentru consumatorii de droguri, astfel încât, prin dezvoltarea implicită de metodologii și norme de funcționare să se asigure coerența cu sistemele medical și social, obținându-se astfel un impact comunitar maxim la nivel de politici în domeniu.

Implementarea Programului de interes național de prevenire și asistență

	<p>medicală, psihologică și socială 2015-2018 va răspunde nevoilor reale ale consumatorilor de droguri, facilitând realizarea obiectivelor Strategiei naționale antidrog 2013-2020 în mod corelat cu alte documente de politici sectoriale și cu normele internaționale în domeniu și va permite dezvoltarea unei rețele de servicii cu efecte maxime la nivelul reintegrării sociale a consumatorilor de droguri prin posibilitatea de implicare comunitară și schimb de expertiză între sistemele public și privat.</p> <p>Totodată, prezentul act normativ va contribui la implicarea societății civile în realizarea obiectivelor stabilite în cadrul pilonului orizontal de reducere a cererii de droguri, completând astfel, în mod coerent și structurat, măsurile de integrare a proiectelor și programelor de prevenire a consumului de droguri – universale, selective și indicate, cu serviciile de asistență medicală, psihologică și socială destinate consumatorilor de droguri.</p>
3. Alte informații	Procedura de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă din fonduri publice se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.

### Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Reglementările cuprinse în prezentul proiect de act normativ vor contribui la dezvoltarea de servicii integrate medicale, psihologice și sociale pentru consumatorii de droguri, având ca finalitate reintegrarea socială a acestora.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

### Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 4 ani) - mii lei –

- mii lei –					
Indicatori	Anul curent	Următorii 3 ani			Media pe 4 ani
	2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					

b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	6.620	6.620	6.620	6.620	6.620
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Fondurile necesare pentru finanțarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015 – 2018 se asigură de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne, în limita fondurilor aprobate Agenției Naționale Antidrog, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Aplicarea prevederilor proiectului de hotărâre a Guvernului nu are impact asupra bugetului general consolidat.				
<b>Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>					
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul				
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu	Nu este cazul				

legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/ documente internaționale din care decurg angajamente	<p><b>Recomandarea Parlamentului European</b> din 15 decembrie decembrie 2004, adresată Consiliului și Consiliului European, referitoare la strategia antidrog a UE (2005-2012).</p> <p>Titlul VI al <b>Tratatului privind Uniunea Europeană</b>, în special articolul 29 și articolul 31 alineatul (1) litera (e) din acesta.<b>Instrumentele internaționale, europene și naționale de protecție a drepturilor omului, a libertăților fundamentale</b> și, în particular, de protecție a dreptului la viață și la sănătate.</p> <p><b>Convenția Națiunilor Unite din 30 martie 1961 privind substanțele narcotice</b>, modificată prin Protocolul de la Geneva din 25 martie 1972, <b>Convenția Națiunilor Unite din 21 februarie 1971 privind substanțele psihotrope</b> și <b>Convenția Națiunilor Unite din 19 decembrie 1988 împotriva traficului ilicit de narcotice și substanțe psihotrope</b>,</p> <p><b>Decizia nr. 1150/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului</b> din 25 septembrie 2007 de instituire, pentru perioada 2007-2013, a <b>programului specific „Prevenirea și informarea cu privire la consumul de stupefiante”</b> în cadrul programului general „Drepturile fundamentale și justiția”,<sup>5</sup> în special articolele 2-7.</p> <p><b>Strategia europeană în domeniul de referință.</b></p> <p><b>Tratatul Schengen/Convenția de Aplicare a Acordului Schengen - Acquis-ul Schengen</b>, din care fac parte Acordul Schengen și Convenția de Aplicare a Acordului Schengen, indică la capitolul 6, titlul III, domeniul “<b>Substanțele narcotice</b>”.</p> <p><b>Program multianual pentru consolidarea spațiului european de libertate, securitate și justiție pentru perioada 2010-2014 (Programul Stockholm).</b></p> <p><b>Strategia de Securitate Internă a UE</b>, adoptată în anul 2010.</p>

	<p><b>Recomandarea Parlamentului European din 15 decembrie decembrie 2004</b>, adresată Consiliului și Consiliului European, referitoare la strategia antidrog a Uniunii Europene (2005-2012).</p> <p><b>Cartea verde a Comisiei Uniunii Europene din 26 iunie 2006</b> privind rolul societății civile în cadrul politicilor antidrog din Uniunea Europeană (COM(2006)0316).</p> <p>Propunerea Comisiei Uniunii Europene din data de 8 februarie 2012 referitoare la crearea unei “fundații europene”, structură cu personalitate juridică, cu rol facilitator în sprijinirea de către fundații a cauzelor de interes public la nivelul întregului spațiu comunitar.</p>
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea	Transparența proiectului de act normativ a fost

elaborării proiectului de act normativ	asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată, **proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2015 - 2018**, a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

**GABRIEL OPREA**

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**AVIZĂM**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**ROBERT MARIUS CAZANCIUC**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**