

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

„Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2015 – 2020”

Secțiunea a 2-a. MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale	<p>Schimbările mediului socio-economic intervenite pe parcursul ultimilor ani au afectat stabilitatea economică și securitatea regională, crescând cerințele și presiunea asupra sistemului național de ordine și siguranță publică. Pentru a contracara aceste provocări și pentru a oferi o reacție fermă în direcția unor politici multidisciplinare, Guvernul României, prin intermediul instituțiilor cu atribuții în domeniu, are obligația să evalueze riscurile, vulnerabilitățile și tendințele în materie de ordine și siguranță publică și să ofere o abordare strategică acestei problematici astfel încât structurile cu competențe în domeniu să-și poată îndeplini misiunea.</p> <p>Dreptul la libera circulație a capitalului, mărfurilor, serviciilor și persoanelor în spațiul Uniunii Europene, oportunitățile oferite de globalizarea economică și de actualele tehnologii moderne, au creat noi oportunități pentru mediul infracțional de a-și extinde domeniile și raza de acțiune, dobândind un caracter transfrontalier tot mai bine organizat și internaționalizat.</p> <p>De asemenea, specific pentru poziția geografică a României sunt relevate și riscuri asociate apariției și multiplicării zonelor de instabilitate în proximitatea țării, cu consecințe directe asupra intereselor alianței nord-atlantice și ale Uniunii Europene.</p> <p>Societatea este într-o continuă schimbare și transformare, instituțiile publice și companiile private din diferite state sunt nevoite să interacționeze și să coopereze îndeaproape, astfel apar noi provocări și, implicit, riscuri la adresa siguranței cetățenilor. Dezvoltarea extrem de rapidă a internetului, a transportului și a noilor tehnologii la nivel mondial reprezintă deopotrivă factori care favorizează dezvoltarea economică, dar și oportunități de penetrare în diverse medii pentru criminalitate.</p> <p>Pentru a preîntâmpina valorificarea acestor oportunități este necesară întreprinderea unor acțiuni concertate la nivel național în vederea reducerii actelor de corupție și a destructurării rețelelor infracționale infiltrate în economie, precum și limitării posibilităților pe care economia globalizată le generează pentru criminalitatea</p>
--	---

organizată.

Astfel, dinamica acestor fenomene impun o atenție deosebită, materializată în politicile specifice ale Guvernului României, care au la bază mecanisme specifice de răspuns la formele de manifestare ale criminalității circumscrise amenințărilor în domeniul siguranței cetățeanului din responsabilitatea instituțiilor guvernamentale.

Având în vedere noile provocări generate de amenințările convenționale și/sau neconvenționale, precum și amploarea și consecințele fenomenului criminalității, se impune o nouă abordare strategică integrată, care să ia în considerare situația specifică a României și vulnerabilitățile acesteia, inclusiv prioritizarea acțiunilor care urmează să fie sprijinite din fondurile destinate afacerilor interne.

Prin adoptarea Hotărârii de Guvern nr. 535 din 26.06.2014, a fost operaționalizat *Grupul Interministerial Strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale (GIS)*, cu rol strategic de platformă de cooperare între structurile cu atribuții în domeniul securității naționale, precum și alte instituții guvernamentale și neguvernamentale, în vederea asigurării coerenței în realizarea politicilor de prevenire și combatere a criminalității, prin punerea în comun a tuturor capacităților, reducerea costurilor și creșterea eficienței.

2. Schimbări preconizate

Viziunea Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2015-2020 urmărește eficientizarea sistemului de ordine publică și siguranță printr-o abordare proactivă, orientată către nevoile de securitate în serviciul cetățeanului, precum și prin asigurarea unui mediu caracterizat prin ordine, libertate și justiție. Prezenta Strategie este centrată atât pe perfecționarea și aplicarea riguroasă a cadrului normativ, menținerea unui grad ridicat de profesionalizare a personalului și consolidarea instituțională a structurilor cu atribuții în domeniul specific, fapt ce va conduce la reducerea costurilor și creșterea gradului de performanță în lupta cu prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, cât și pe creșterea gradului de implicare a societății civile în prevenirea și combaterea fenomenului criminalității.

În acest scop, Strategia propune soluții menite să eficientizeze măsurile pentru protejarea economiei naționale împotriva infiltrărilor de natură infracțională, a spațiului cibernetic, pentru creșterea nivelului de securitate al cetățenilor, precum și pentru securizarea frontierelor, inclusiv a celor externe Uniunii Europene.

În context, Strategia stabilește un cadru comun de acțiune pentru structurile Ministerului Afacerilor Interne prin intermediul a **6 obiective generale** care, împreună cu direcțiile de acțiune aferente, vor contribui la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, garantarea drepturilor și libertăților cetățenești și a securității cetățeanului, protejarea proprietății publice și private, precum și la asigurarea climatului necesar funcționării instituțiilor statului, astfel

	<p>încât România să devină un loc mai sigur și un stat pregătit:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prevenirea și combaterea criminalității organizate, transfrontaliere și terorismului. ▪ Prevenirea și combaterea macrocriminalității, în special a criminalității economico-financiare și corupției. ▪ Creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului. ▪ Creșterea nivelului de securitate a persoanelor fizice/juridice și entităților statului în spațiul cybernetic. ▪ Consolidarea frontierei de stat, gestionarea problematicii migrației ilegale, azilului și integrarea străinilor. ▪ Dezvoltarea capacității administrative și operaționale a structurilor cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a. IMPACTUL SOCIO-ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI DE STAT CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei, inclusiv TVA -

Indicatori estimativi	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 3 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- impozit pe profit						
- impozit pe venit						
b) bugete locale:						
- impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale						

- contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat și credite externe						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli						
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Finanțarea obiectivelor prevăzute în Strategia națională și în Planul de acțiuni pentru implementarea acestora se face în limita fondurilor aprobate anual prin legile bugetare anuale, precum și din alte surse legal constituite, potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a. EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce	
---	--

urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a. CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării b) Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a. ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de web a MAI (www.mai.ro) și a făcut obiectul procedurii specifice transparenței decizionale în administrația publică instituite de Legea nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a. MĂSURI DE IMPLEMENTARE

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile	Măsurile de implementare se vor detalia în „Planul de Acțiuni pentru Implementarea Strategiei naționale de ordine și siguranță publică 2015 – 2020” și constă în prezentarea activităților și
---	---

administrative centrale și/sau înființarea sau competenței existente publice locale - extinderea instituțiilor	responsabilităților concrete ce revin fiecărei structuri cu atribuții în domeniu, a termenelor, instrumentelor manageriale, indicatorilor de performanță și cheltuielilor necesare implementării strategiei naționale. La îndeplinirea obiectivelor pot participa și alte instituții ale statului, precum și organizații neguvernamentale, care cooperează potrivit competențelor și în condițiile legii.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale de ordine și siguranță publică 2015-2020 care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU
PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

GABRIEL OPREA

Avizăm favorabil:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT – MARIUS CAZANCIUC

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

DARIUS – BOGDAN VÂLCOV