

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului	
Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2015-2018	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii	
1. Descrierea situației actuale	<p>Pentru asigurarea unui spațiu de libertate, securitate și justiție în Europa, Uniunea Europeană și statele membre își definesc politicile pe termen scurt și mediu în contextul unor schimbări structurale, precum evoluția demografică pe termen lung, lipsa forței de muncă în anumite domenii, creșterea competiției pentru atragerea de lucrători înalt calificați sau pe fondul instabilității în imediata sa apropiere.</p> <p>Europa se confruntă cu schimbarea continuă a rutelor de migrație ilegală, ceea ce presupune acțiuni concrete în toate domeniile, de la gestionarea managementului integrat al frontierelor externe până la stabilirea unui sistem european comun solid și de încredere privind azilul. Consiliul European a stabilit linii directoare în plan legislativ și operațional pentru următorii ani, în domeniul libertăților, securității și justiției. Acestea vor influența politicile în domeniul azilului și migrației, frontierelor, dar și al cooperării polițienești și judiciare.</p> <p>Punerea în practică a celor două componente, respectiv politica comună în domeniul azilului și politica comună de emigrare (prin oferirea unui statut corespunzător oricărui cetățean al statelor terțe sau apatrid care are nevoie de protecție internațională, asigurarea respectării principiului nereturnării, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrație, tratamentul echitabil al resortisanților statelor terțe aflați în situație de ședere legală, precum și prevenirea imigrării ilegale) reprezintă priorități ale României pentru asigurarea concordanței cu politicile europene în domeniu.</p> <p>Având în vedere faptul că ultima Strategie națională privind imigrația a fost elaborată pentru o perioadă definită de implementare, respectiv 2011-2014, fiind aprobată prin HG nr.498/2011, se impune promovarea unui nou document strategic care să stabilească politicile naționale în domeniul imigrației și azilului.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezenta Strategie națională privind imigrația, denumită în continuare Strategia națională, vizează o perioadă de 4 ani (2015-2018) și reprezintă următorul pas pe care România îl face în cadrul eforturilor de modernizare a procesului de gestionare a imigrației pe teritoriul național.</p> <p>Strategia națională are ca scop gestionarea eficientă a fenomenului imigrației. În cuprinsul documentului sunt prevăzute obiective strategice generale, obiective specifice și direcții de acțiune care reflectă politicile stabilite la nivel european, adaptate la realitățile naționale.</p> <p>Astfel, pentru următorii patru ani, se va urmări gestionarea</p>

eficientă a imigrației, sub toate aspectele sale, respectiv prin abordarea lacunelor în materie de competențe specifice și prin atragerea lucrătorilor înalt calificați, printr-o abordare mai robustă a imigrației ilegale și readmisie, inclusiv printr-o cooperare mai bună cu țările terțe, prin protejarea celor care au nevoie de ajutor printr-o politică fermă în domeniul azilului.

În ceea ce privește componenta azilului, se urmărește asigurarea unui acces mai bun la azil a persoanelor care au nevoie de protecție, o mai bună calitate a condițiilor de primire și decizii mai rapide și mai fiabile în materie de azil. Transpunerea integrală și punerea în aplicare efectivă a sistemului european comun de azil (SECA) reprezintă o prioritate.

Având în vedere problemele cu care s-au confruntat statele din imediata vecinătate a României, vor fi luate măsuri pentru gestionarea unitară și coerentă a situațiilor apariției unui aflux de imigranți ilegali pe teritoriul României, generat de situații de criză de natură politică, socială, economică sau militară. Cooperarea între autoritățile cu competență în domeniul combaterii imigrației ilegale, inclusiv a traficului de persoane și a traficului de migranți ca elemente componente ale acesteia, vor constitui priorități. Autoritățile române vor contribui la crearea unui sistem de admitere flexibil, dar, în același timp vor acorda o atenție deosebită cetățenilor proveniți din statele cu potențial migraționist sau care pot aduce atingere siguranței naționale. Acoperirea deficitului existent pe piața forței de muncă, inclusiv prin atragerea de persoane cu înaltă calificare, se va face cu protejarea propriilor cetățeni. România prin autoritățile competente va crea cadrul procedural și legislativ favorabil atragerii și rămânerii pe teritoriul României a investitorilor. De asemenea, instituțiile cu competențe în domeniu vor avea în vedere modificarea legislației naționale pentru înlăturarea inadvertențelor și crearea unui cadru legal favorabil admiterii, inclusiv prin transpunerea directivelor europene în materie.

Având în vedere că imigrația și azilul sunt influențate, în foarte mare măsură, de evenimentele care au loc la nivel mondial, au fost identificate următoarele aspecte care pot influența, pe termen mediu și lung, situația operativă din zona de competență:

- menținerea situației conflictuale din Siria;
- reactivarea conflictului armat din Irak;
- menținerea unei situații instabile în zonele limitrofe României (Ucraina, Transnistria);
- perpetuarea și creșterea în intensitate a conflictului armat israeliano - palestinian;
- menținerea situației migrației ilegale din Turcia, devenită principalul stat de tranzit pentru migrația ilegală din Orientul Mijlociu sau din Africa spre România, Istanbul fiind principala placă turnantă în drumul spre Occident.

„Aderarea” României la spațiul Schengen va produce efecte în ceea ce privește domeniul azilului/protecției internaționale.

Astfel, se preconizează ca numărul cererilor de protecție internațională care vor fi primite și procesate de autoritățile române să crească. Desființarea controlului la frontierele interne (cu Bulgaria și Ungaria) va produce efecte și asupra aplicării de către România a Regulamentului UE nr.603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de comparare a datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.180 din data de 29 iunie 2013. Astfel, va crește numărul străinilor care vor face obiectul transferului din România către Bulgaria și Grecia în calitate de state responsabile cu procesarea cererilor de protecție internațională. De asemenea, odată cu eliminarea controalelor la frontierele interne și posibilitatea solicitanților de azil din România de a se deplasa pe teritoriile altor state membre, există probabilitatea creșterii numărului străinilor transferați în cadrul procedurii Dublin, România urmând a îndeplini obligațiile ce îi revin pe linie de returnare în statele de origine a celor care au finalizat procedura azilului.

Toate acestea pot conduce, pe termen mediu și lung, la creșterea numărului de solicitanți de azil și imigranți ilegali care pot ajunge pe teritoriul național.

Pentru 2015-2018 au fost prevăzute următoarele obiective strategice generale:

1. Promovarea migrației legale în beneficiul tuturor părților: societatea românească, imigranți și statele lor de origine;
2. Întărirea controlului legalității șederii cetățenilor statelor terțe pe teritoriul României și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive;
3. Îmbunătățirea sistemului național de azil în scopul eficientizării și asigurării conformității cu standardele legale naționale, europene și internațional aplicabile;
4. Participarea activă a României la eforturile comunității internaționale și statelor membre ale Uniunii Europene la identificarea unor soluții durabile pentru persoanele aflate în nevoie de protecție internațională și integrarea socială a cetățenilor statelor terțe.

Prezenta Strategie națională cuprinde următoarele obiective specifice relevante pentru transpunerea și implementarea obiectivelor strategice generale:

- facilitatea accesului pe teritoriul României a cetățenilor terți care răspund nevoilor de ocupare a forței de muncă (crearea cadrului juridic pentru atragerea și menținerea forței de muncă potrivit nevoilor identificate);
- favorizarea accesului cetățenilor statelor terțe către instituțiile de învățământ superior din România pentru domeniile și profesiile identificate ca deficitare;
- facilitarea admiterii și șederii cetățenilor din state terțe pentru dezvoltarea/derularea de afaceri pe teritoriul României în concordanță cu interesul economic național;
- asigurarea unei informări mai bune a cetățenilor statelor terțe privind posibilitățile și condițiile de imigrație legală;
- informarea permanentă cu privire la riscurile generate de migrația ilegală și munca nedeclarată, precum și a sancțiunilor și măsurilor restrictive ce pot fi aplicate;
- eficientizarea controlului legalității șederii și muncii cetățenilor statelor terțe pe teritoriul României;
- întărirea cooperării între autoritățile române competente pentru combaterea imigrației ilegale și a muncii nedeclarate a cetățenilor din state terțe;
- aplicarea măsurilor de returnare a imigranților ilegali la standardele Uniunii Europene;
- continuarea asigurării accesului la procedura de azil și respectarea principiului non refoulement;
- procesarea cererilor de azil în mod eficient și conform standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile;
- combaterea eficientă a abuzului la procedura de azil;
- asigurarea unui standard demn de viață al solicitanților de azil conform standardelor legale naționale, europene și internaționale aplicabile;
- asigurarea compatibilității și interoperabilității cu celelalte sisteme de azil din statele membre, coordonarea cu Biroul European de Sprijin în domeniul Azilului, precum și întărirea și creșterea calității procedurii de azil și a măsurilor de integrare a persoanelor cu o formă de protecție internațională din țările terțe;
- gestionarea unitară și coerentă a situațiilor determinate de apariția unui aflux de imigranți ilegali pe teritoriul României, generat de situații de criză de natură politică, socială, economică sau militară;
- integrarea socială a persoanelor care au dobândit o formă de protecție în România și a celor cu ședere legală;
- încorporarea aspectelor integrării în toate celelalte politici din domeniile relevante;
- crearea unui mediu care să faciliteze integrarea cetățenilor statelor terțe;
- asumarea obligațiilor României ca stat de relocare a refugiaților;
- continuarea derulării operațiunilor prin Centrul de Relocare de Urgență de la Timișoara conform Acordului dintre Guvernul României și Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și Organizația

	<p>Internațională pentru Migrație privind evacuarea temporară în România a unor persoane aflate în nevoie urgentă de protecție internațională și relocarea ulterioară a acestora, semnat la București la 8 mai 2008, ratificat prin Legea nr. 291/2008.</p>						
3. Alte informații	<p>La elaborarea noului document strategic au fost folosite ca instrumente Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor [COM(2014) 154] din 18 martie 2014, Concluziile Consiliului European din 26-27 iunie 2014 privind spațiul de libertate, securitate și justiție și o serie de aspecte orizontale conexe publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 2014/C 240.</p> <p>La formularea obiectivelor strategice generale și a obiectivelor specifice, instituțiile implicate au urmărit valorificarea eficientă a fondurilor puse la dispoziția statelor membre prin Programul General “Azil, Migrație și Integrare” pentru perioada 2014-2020.</p> <p>Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale privind Imigrația pentru perioada 2015-2018 a fost înșușit de Grupul de coordonare a implementării Strategiei naționale privind Imigrația, constituit în baza HG nr.572/2008.</p>						
Secțiunea a 3-a							
Impactul socioeconomic al proiectului							
1. Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect						
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul nu se referă la acest subiect						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect						
3. Impactul social	Proiectul nu se referă la acest subiect						
4. Impactul asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect						
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
	2015	2016	2017	2018	2019		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul nu se referă la acest subiect						
2. Modificări ale cheltuielilor	Proiectul nu se referă la acest subiect						

<p>bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impactul financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Proiectul nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Prezentul proiect nu are impact macroeconomic în condițiile în care planurile anuale de acțiune, ca instrumente de implementare a Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2015-2018 conțin, în general, activități care vor fi realizate în limitele fondurilor aprobate anual instituțiilor publice implicate, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Proiectul nu se referă la acest subiect</p> <p>b) În baza obiectivelor strategice generale, a obiectivelor specifice și direcțiilor de acțiune, instituțiile cu competențe în domeniu, membre ale Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, constituit în baza HG nr. 572/2008, cu modificările și completările ulterioare, vor face propuneri de activități care vor constitui obiectul planurilor anuale de acțiune, instrumente de implementare a Strategiei naționale.</p>
2. Conformitatea proiectului cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare	Proiectul nu se referă la acest subiect

aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului.	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a. Consiliul Legislativ b. Consiliul Suprem de Apărare a Țării c. Consiliul Economic și Social d. Consiliul Concurenței e. Curtea de Conturi	a) analizarea proiectului de către Consiliul Legislativ în considerarea art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată. b) analizarea proiectului de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în considerarea prevederilor art.4 lit.a) pct.3 din Legea nr.415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului.	Proiectul prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra	Proiectul nu se referă la acest subiect

mediului în urma implementării proiectului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
3. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect
	Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect

Având în vedere aspectele prezentate a fost elaborat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2015-2018. În forma prezentată, proiectul a fost înșușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

GABRIEL OPREA

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
ȘTIINȚIFICE**

ROVANA PLUMB

SORIN MIHAI CÎMPEANU

**PREȘEDINTELE INSTITUTULUI
NAȚIONAL DE STATISTICĂ**

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TUDOREL ANDREI

BOGDAN AURESCU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

**PREȘEDINTELE CASEI NAȚIONALE DE
ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**

NICOLAE BĂNICIOIU

VASILE CIURCHEA

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

DARIUS-BOGDAN VÂLCOV

ROBERT MARIUS CAZANCIUC