

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 240/2013 pentru realizarea capabilității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capabilității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene"

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pe parcursul aplicării *Legii nr. 240/2013 pentru realizarea capabilității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capabilității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene"* s-a constatat apariția unor circumstanțe care nu au putut fi avute în vedere la elaborarea legii și care necesită a fi reglementate în regim de urgență.

Ca urmare a derulării achizițiilor de la Guvernul Statelor Unite, potrivit reglementărilor legislației americane, s-a constatat că, periodic, autoritățile guvernamentale americane pot emite facturi de regularizare a valorii bunurilor importate în România, ori de câte ori acestea acceptă ca eligibilă o cheltuială realizată de furnizorii implicați, stabilirea valorii finale a bunurilor fiind realizată într-o perioadă care de obicei nu depășește 3 ani. Astfel, la momentul stabilirii valorii finale a bunurilor potrivit art. 78 din *Regulamentul CEE nr. 2913/92 al Consiliului European de instituire a Codului Vamal Comunitar* și ale art. 100 din *Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României*, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Apărării Naționale are obligația regularizării sumelor aferente drepturilor de import și a altor taxe datorate (TVA, accize). Având în vedere această situație, devin incidente prevederile art. 120 și 120¹ din *Ordonanța Guvernului nr. 92 /2003 privind Codul de procedură fiscală*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind obligația plății de dobânzi și penalități de întârziere pentru diferențele suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii bunurilor. Având în vedere aceste aspecte, determinate de prevederile legislației Statelor Unite ale Americii cu privire la derularea contractelor tip LOA în cadrul Programului FMS, este necesară reglementarea scutirii Ministerului Apărării Naționale de la plata penalităților și dobânzilor aferente diferențelor suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii bunurilor importate.

Potrivit prevederilor art. 126 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, pentru ca un serviciu să fie impozabil din punct de vedere al taxei pe valoare adăugată, locul prestării acestuia trebuie să fie considerat a fi în

	<p>România. Totodată, locul prestării serviciilor se stabilește conform prevederilor art. 133 din Codul fiscal. Serviciile achiziționate de Ministerul Apărării Naționale de la Guvernul Statelor Unite ale Americii reprezintă servicii prestate, către o autoritate publică, neimpozabilă, neînregistrată în scopuri de TVA, iar în acest caz este necesară clarificarea incidenței prevederilor art. 133 alin. (3) din <i>Codul fiscal</i> din care rezultă că locul de prestare a serviciilor în cadrul contractelor de tip LOA este situat pe teritoriul acestuia, negenerând obligația de plată a TVA pe teritoriul României.</p> <p>Totodată, de la momentul aprobării legii, evoluția cursului de schimb valutar al dolarului american față de euro a înregistrat o creștere semnificativă (aproximativ 15%), iar peste 58 % din quantumul sumei totale aprobate pentru această fază, reprezintă plățile efectuate către Guvernul Statelor Unite, fondurile estimate inițial devenind insuficiente pentru încadrarea în necesarul estimat în dolari, avut în vedere la aprobarea Legii nr. 240/2013.</p> <p>Întrucât pe parcursul derulării achizițiilor în cadrul programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene” s-a constatat imposibilitatea achiziționării de la Guvernul Statelor Unite ale Americii a unor echipamente pentru care fondurile sunt prevăzute în cadrul art. 1 alin. (1) lit. b), este necesară modificarea Legii nr. 240/2013, astfel încât să se creeze cadrul legal care să permită contractarea acestora din alte surse.</p> <p>Neadoptarea prezentului proiect de act normativ va afecta derularea contractelor prevăzute de art. 1 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 240/2013, și implicit, va genera întâzieri în realizarea capacității operaționale aeriene în anul 2017, așa cum a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. S-70/2012 și va conduce la neîndeplinirea misiunilor și angajamentelor în cadrul NATO și UE.</p>
<p>1¹ prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune crearea cadrului legal necesar privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea tratamentului fiscal cu privire la scutirea de la plata de dobânzi și penalități de întârziere aferente diferențelor suplimentare de creanțe fiscale rezultate din regularizarea valorii bunurilor importate în conformitate cu reglementările Programului FMS și scutirea de la plata TVA a serviciilor contractate de la Guvernul Statelor Unite potrivit Programului FMS, în cadrul contractelor de tip LOA prevăzute de art. 1 alin. (1), lit. (b) din lege; - efectuarea redistribuirilor de activități pentru îndeplinirea capacității operaționale prevăzute de lege, precum și de sume, în limitele prevederilor art. 1 alin. (1) lit. a), b) și c) din prezenta lege; - prevederea sumelor estimate necesare pentru atribuirea contractelor prevăzute de art. 1 alin. (1), lit. b) din lege, în moneda contractelor tip LOA, la cursul valutar avut în vedere la intrarea în vigoare a legii, astfel încât să poată fi realizate activitățile prevăzute de art. 1 alin. (1), lit. b) din lege.
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
		- mii lei -				
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Bugetul Ministerului Apărării Naționale					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- se va modifica Legea nr. 240/2013 pentru realizarea capacității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capacității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene"
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Consiliul Legislativ

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	

Pentru aceste motive a fost elaborat prezentul proiect de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 240/2013 pentru realizarea capabilității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capabilității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene"*.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MIRCEA DUȘA

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU
PENTRU SECURITATE
NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

DARIUS BOGDAN VÂLCOV

GABRIEL OPREA

MINISTERUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC