

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA I

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV: *Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și desfășurarea controlului doping.*

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale	Agenția Națională Anti-Doping este instituție publică cu personalitate juridică și autonomie decizională în activitatea anti-doping, fiind direct responsabilă de adoptarea și punerea în practică, la nivelul întregii țări, a reglementărilor în domeniu și de gestionare a rezultatelor controlului doping. Reglementările anti-doping la nivel național au fost elaborate în concordanță cu cele ale politicii internaționale în domeniu, răspunzând exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul Europei și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură. Prin acceptarea prin Legea nr. 367/2006 a Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, prin ratificarea Convenției împotriva dopajului, a Consiliului Europei, prin Legea nr. 171/1998 și prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003, prin care România s-a angajat să respecte Codul Mondial Anti-Doping și sa-l implementeze la nivel național, autoritățile competente își concretizează toate eforturile în politica anti-doping. Dispozițiile prezentului proiect de modificare și completare înglobează noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului Mondial Anti-Doping, urmare procesului de revizuire, modificări ce au fost aprobate de către Comitetul Executiv al Agenției Mondiale Anti-Doping, la Johannesburg, Africa de Sud, în noiembrie 2013 și care au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2015. Având în vedere obligațiile ce revin țării noastre, ca stat semnatar al Codului Mondial Anti-Doping, Agenția Națională Anti-Doping a inițiat procedurile de modificare și completare a legislației naționale în domeniu, Parlamentul României adoptând Legea nr. 128/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, precum și pentru modificarea Legii nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 744 din 13.10.2014. Urmare intrării în vigoare a prevederilor Legii nr. 128/2014 este necesară continuarea procesului de armonizare a legislației specifice
--	---

1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	prin aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și desfășurarea controlului doping. Convenția Internațională împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, acceptată de România prin Legea nr. 367/2006. Convenția împotriva dopajului a Consiliului Europei, ratificată prin Legea nr. 171/1998;
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și desfășurarea controlului doping, Agenția Națională Anti-Doping urmărește asigurarea armonizării reglementărilor actuale din România cu noile reglementări internaționale în domeniu. Pentru crearea noului proiect de act normativ, Agenția Națională Anti-Doping a luat în considerare atât cerințele Agenției Mondiale Anti-Doping, cât și dimensiunea cunoașterii legislației anti-doping de către lumea sportului românesc, respectiv sportivi, personalul asistent al sportivilor, precum și celelalte instituții naționale responsabile cu privire la adoptarea și implementarea reglementărilor în domeniu. Pentru elaborarea acestui proiect, Agenția a respectat atât prevederile Codului Mondial Anti-Doping, cât și cerințele Standardului internațional pentru testare și investigații. Făcând o succintă prezentare, proiectul, pe lângă uniformizarea terminologiei și introducerea unor noi definiții, aduce elemente de noutate în ceea ce privește întocmirea Planului anual de testare, prin revizuirea lunară a acestuia, pe baza informațiilor primite de la federațiile sportive naționale, consecințele necomunicării informațiilor privind localizarea sportivilor, testele neefectuate, precum și criteriile pe baza cărora sunt incluși sportivii în lotul de testare înregistrat. De asemenea, proiectul aduce modificări condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească ofițerul de control doping în vederea selectării de către Agenție pentru efectuarea testărilor doping. Proiectul urmează a reglementa situațiile ce decurg din încălcarea de 3 ori, într-o perioadă de 12 luni, de către un sportiv din lotul de testare înregistrat sau din lotul de testare țintă a reglementărilor referitoare la disponibilitatea acestuia pentru testarea doping în afara competiției, inclusiv nerespectarea de către acesta a obligației de a furniza informații privind localizarea sa, precum și a reglementărilor privind testele neefectuate, precum și orice combinație de 3 asemenea încălcări într-o perioadă de 12 luni astfel cum sunt ele prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 227/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul vizează reglementarea informațiilor privind localizarea, în sensul în care se introduce intervalul orar pentru perioada specifică de

	60 de minute, de la orele 05.00 la orele 23.00. Un alt element de noutate îl constituie probele care sunt folosite pentru măsurarea parametrilor variabili, în cadrul programului pașaportul biologic, acestea urmând a fi recoltate conform Standardului Internațional pentru Testare și Investigații și Ghidului pentru Pașaportul Biologic. Proiectul urmează a reglementa situația gestionării deșeurilor periculoase rezultate după finalizarea ședinței de recoltare a probei de sânge, care este obligatoriu a fi efectuată în conformitate cu Normele tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitățile medicale, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și familiei nr. 219/2002 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitățile medicale și a metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activitățile medicale, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, recoltarea probelor de sânge urmează a se efectua în condițiile respectării precauțiilor universale de evitare a îmbolnăvirii persoanelor care vin în contact cu sângele sau cu alte fluide biologice ale pacienților, prevăzute în anexa nr. IV la Ordinul ministrului sănătății publice nr. 916/2006 privind aprobarea Normelor de supraveghere, prevenire și control al infecțiilor nosocomiale în unitățile sanitare. Proiectul aduce elemente de noutate în ceea ce privește condițiile de recoltare a probei pentru pașaportul biologic al sportivului, precum și a documentelor folosite și întocmite cu această ocazie. Se are în vedere, de asemenea, introducerea unui nou capitol referitor la informațiile secrete și investigațiile cu ajutorul cărora Agenția va putea evalua și procesa informații anti-doping secrete din toate sursele disponibile pentru a fi folosite în sprijinul descurajării și detectării dopajului, influențând dezvoltarea unui plan de distribuie a testelor eficient, inteligent și proporțional punând bazele investigației unei posibile încălcări ale reglementărilor anti-doping. Nu în ultimul rand, proiectul de hotărâre urmează a reglementa faptul ca toate documentele oficiale folosite de ofițerul de control doping sunt aprobate prin Ordinul președintelui Agenției Naționale Anti-Doping. De asemenea, componența comisiei de cercetare administrativă, în cazul încălcării obligației de furnizare a informațiilor de localizare, este stabilită prin Ordinul președintelui Agenției Naționale Anti-Doping.
3. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 3-A

IMPACTUL SOCIO-ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul social	Prezentul act normativ urmărește să descurajeze, să reducă și chiar să elimine fenomenul de dopaj în sport pentru a proteja în acest fel sănătatea sportivilor, promovând în același timp principiile echității, corectitudinii și fair-play-ului.
3. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 4-A

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul Fondului național unic de sănătate: (i) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare – conform Anexei la prezenta.						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

SECȚIUNEA A 5-A

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Dispozițiile prezentului proiect înglobează noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului Mondial Anti-Doping, urmare procesului de revizuire și cele ale Standardului internațional pentru testare și investigații al Agenției Mondiale Anti-Doping, modificări care au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2015, precum și prevederile Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație,

	Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, acceptată de România prin Legea nr. 367/2006.
6. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 6-A
CONSULTARILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORARII PROIECTULUI
DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Comitetul Olimpic și Sportiv Român
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Agenția Națională Anti-Doping alături de Comitetul Olimpic și Sportiv Român contribuie în mod activ la pregătirea lotului olimpic în vederea participării la Jocurile Olimpice. Agenția Națională Anti-Doping acordă o atenție deosebită Jocurilor Olimpice și în acest sens inițiază și implementează campanii educative dedicate componentilor lotului olimpic și îi revine misiunea să coordoneze și să monitorizeze la nivel național lupta împotriva dopajului în sport sub toate formele sale, în scopul participării României la Jocurile Olimpice cu delegații de sportivi 100% curați.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

6. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICA PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afisat pe site-ul Agenției Naționale Anti-Doping www.anad.gov.ro în vederea consultării publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 8-A MASURI DE IMPLEMENTARE

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

În considerarea celor mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de *Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și desfășurarea controlului doping*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**SECRETARIATUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

**SECRETAR GENERAL,
Ion MORARU**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ
ANTI-DOPING,**

**PREȘEDINTE,
Graziela Elena VÂJIALĂ**

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI
MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI,**

Gabriela SZABO

**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**

Darius VÂLCOV

**MINISTERUL JUSTIȚIEI
MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

Robert CAZANCIUC