

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic Legea nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 758 din 8 noiembrie 2007, republicată, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, după litera h) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:

„i) prepoziționarea înseamnă dispunerea produselor militare, echipamentelor și materialelor din înzestrarea forțelor armate străine și, după caz, prezența personalului de deservire, în facilități aparținând autorităților publice, în scopul pregătirii și/sau desfășurării unor operațiuni.”

2. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 3. – Înființarea pe teritoriul României a unor comandamente, entități/elemente, structuri multinaționale sau reprezentanțe militare ale unor organizații internaționale se face cu aprobarea Parlamentului, la propunerea Președintelui României, la solicitarea ministrului apărării naționale, cu avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, sau ca urmare a încheierii unor tratate.

3. La articolul 4, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prepoziționarea produselor militare, echipamentelor și materialelor din înzestrarea forțelor armate străine se aprobă în condițiile prevăzute la alin. (1).”

4. La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 8. - (1) Condițiile concrete în care forțele armate străine intră, staționează, prepoziționează produse militare, echipamente și materiale, desfășoară operațiuni sau tranzitează teritoriul României, inclusiv aspectele de reciprocitate prevăzute de prezenta lege, se stabilesc prin înțelegeri tehnice încheiate de către Ministerul Apărării Naționale cu reprezentanții autorizați ai părții trimițătoare.”

5. La articolul 12, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Pentru operații și exercițiile ale căror scenarii prevăd intrarea pe teritoriul României prin alte modalități care nu permit derularea procedurilor prevăzute la alin. (3), structurile competente din Ministerul Apărării Naționale, împreună cu cele ale Ministerului Afacerilor Interne și ale Direcției Generale a Vămirilor și, după caz, Ministerul Transporturilor, stabilesc, de comun acord, locul și momentul efectuării controlului vamal și de frontieră. În acest scop, Ministerul Apărării Naționale solicită forțelor armate străine transmiterea detaliilor privind documentele de identificare, armamentul și muniția deținute, precum și despre alte bunuri care fac obiectul controlului vamal.”

6. La articolul 32, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 32. – (1) În cadrul activităților specifice, Ministerul Apărării Naționale poate pune la dispoziția forțelor armate străine, gratuit sau contra cost, după caz, poligoane, terenuri, clădiri, tehnică, armament, echipamente și materiale, precum și alte bunuri și elemente de infrastructură din patrimoniul propriu.”

7. La articolul 32, după alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alineatele (1¹)-(1³), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin derogare de la prevederile art. 54 din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, cu modificările ulterioare, următoarele bunuri și servicii pot fi puse gratuit la dispoziția forțelor armate străine, pe timpul participării acestora la operațiuni, cu suportarea cheltuielilor din bugetul aprobat al Ministerului Apărării Naționale, în condiții similare aplicabile personalului propriu:

- a) spații de lucru;
- b) spații și servicii de pregătire și servire a mesei;
- c) cazare în facilități militare;
- d) spații de depozitare inclusiv pentru prepoziționarea echipamentelor militare și materialelor în sprijinul operațiunilor;
- e) facilități destinate recepției, staționării temporare și integrării forțelor;
- f) servicii de evacuare medicală de urgență;
- g) servicii genistice pentru logistică;
- h) facilități de instruire și poligoane de tragere;
- i) facilități de recreere și refacere, așezăminte culturale;
- j) alte bunuri și servicii aprobate de Consiliul Suprem de Apărare al Țării ca fiind destinate efortului de apărare colectivă.

(1²) La solicitarea Ministerului Apărării Naționale, celelalte autorități publice acordă sprijin în vederea asigurării bunurilor și serviciilor prevăzute la alin. (1¹), cu suportarea cheltuielilor din bugetul acestora, atunci când acestea sunt destinate efortului de apărare colectivă.

(1³) Detaliile privind asigurarea bunurilor și serviciilor prevăzute la alin. (1¹) și (1²) se stabilesc prin înțelegeri tehnice.”

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată.	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Situația actuală	<p>Apartenența României la spațiul euroatlantic generează necesitatea unui abordări multi-dimensionale a securității naționale, în contextul apărării colective. Din această perspectivă, calitatea de membru al Alianței Nord-Atlantice și al Uniunii Europene constituie repere majore în vederea participării Armatei României la viitoarele misiuni și operații internaționale.</p> <p>Ca urmare a deciziilor Summit-ului NATO din Țara Galilor, desfășurat în septembrie 2014, la nivelul autorităților militare ale NATO a fost aprobat Planul de creștere a capacității operaționale a Alianței (Readiness Action Plan – RAP). Dintre măsurile de adaptare cuprinse în acesta, le evidențiem pe cele privind:</p> <ul style="list-style-type: none">- înființarea unor elemente multinaționale de comandă și control, pe teritoriul unor state membre ale Alianței, printre care și România, pentru sprijinul integrării forțelor;- prepoziționarea unor produse militare, echipamente și materiale din înzestrarea forțelor armate străine, în scopul pregătirii și/sau desfășurării unor operațiuni;- creșterea numărului exercițiilor având ca scop apărarea colectivă. <p>La nivel național, se întreprind demersurile necesare pentru implementarea măsurilor de reasigurare și de adaptare la noile provocări, riscuri și amenințări ale mediului internațional de securitate. În acest context, se impune, cu prioritate, crearea unor soluții legislative în cuprinsul Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată, care să răspundă nevoilor de apărare colectivă.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de lege se aduc în principal următoarele modificări și completări ale prevederilor actuale ale Legii nr. 291/2007, cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none">- prepoziționarea unor produse militare, echipamente și materiale din înzestrarea forțelor armate străine, însoțite, după caz, de personalul de deservire;- adaptarea procedurilor privind trecerea frontierei de stat a României la nevoile de instruire;- optimizarea modalității de acordare a sprijinului națiunii gazdă, în contextul efortului de apărare colectivă;- optimizarea procedurii de notificare a Ministerului Justiției cu privire la eventualele fapte cu caracter penal săvârșite de membru al forțelor armate străine care participă la operațiuni executate pe teritoriul României;- adaptarea procedurilor de înființare/dislocare a unor comandamente, entități/elemente sau structuri multinaționale, la cerințele impuse de efortul de apărare colectivă sau în vederea punerii lor la dispoziția NATO, potrivit angajamentelor asumate de România.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	2210 -	2210 -	2220 -	2190 -	2190 -	2190 -
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prin modificarea și completarea Legii nr. 291/2007 se urmărește crearea cadrului juridic general necesar participării României la efortul de apărare colectivă, fără ca acest demers să implice impact financiar asupra bugetului general consolidat.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin acest proiect de lege se modifică și se completează Legea nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ este necesar în vederea implementării angajamentelor asumate de România ca stat membru NATO.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesară avizarea de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin afișarea pe pagina web a instituțiilor care au atribuții în domeniul care va fi reglementat prin proiectul de lege.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministrul apărării naționale și ministrul justiției vor emite un ordin comun pentru stabilirea autorităților militare române care trebuie să transmită notificarea la Ministerul Justiției, precum și pentru stabilirea procedurii de notificare.
2. Alte informații	Nu este cazul

Pentru aceste motive a fost elaborat prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MIRCEA DUȘA

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU PENTRU
SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

GABRIEL OPREA

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

IOAN RUS

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

DARIUS-BOGDAN VÂLCOV

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC