

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

Lege privind regimul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

În anul 1995 a fost adoptată Legea *privind regimul materiilor explozive* nr.126/1995 care se aplică la prepararea, producerea, experimentarea, deținerea, tranzitarea pe teritoriul țării, transmiterea sub orice formă, transportul, depozitarea, mânăuirea și folosirea de către persoanele fizice și juridice a materiilor explozive.

Ulterior, datorită dezvoltării și îmbunătățirii cadrului legal aferent domeniului, atât la nivel național, cât și la nivelul Uniunii Europene, a fost necesară modificarea și completarea legii mai sus menționate de mai multe ori, prin următoarele acte normative:

- Legea nr.464/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive;
- Legea nr.478/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive;
- Legea nr.262/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive;
- Legea nr.406/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive;
- Ordonanța de urgență nr.67/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive;
- Legea nr.267/2010 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.67/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive;
- Ordonanța de urgență nr.9/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive;
- Legea nr.123/2011 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive.

De asemenea, Legea nr. 126/1995 a fost republicată cu modificările și completările ulterioare în anul 2011 și respectiv 2014.

Modificările și completările succesive prezentate, au avut drept scop alinierea la legislația europeană, transpusă în legislația națională prin următoarele acte normative:

- Hotărârea Guvernului nr. 207/2005 *privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate ale explozivilor de uz civil și a condițiilor pentru introducerea lor pe piață*, care transpune prevederile

Directivei 93/15/CEE privind armonizare legislației statelor membre referitoare la introducerea pe piață și supravegherea explozivilor de uz civil, ale Directivei 2004/57/CE privind identificarea articolelor pirotehnice și a anumitor muniții din Directiva 93/15/CEE și ale Deciziei 2004/388/CE privind un document pentru transferul intracomunitar al explozivilor;

- Hotărârea Guvernului nr. 612/2010 privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate ale articolelor pirotehnice și a condițiilor pentru introducerea lor pe piață care transpune prevederile Directivei 2007/23/CE privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice;

- Hotărârea Guvernului nr.519/2009 privind instituirea unui sistem de identificare unică și trasabilitate a explozivilor de uz civil care transpune prevederile Directivei 2008/43/CE de instituire în temeiul Directivei 93/15/CEE, a unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil;

- Hotărârea Guvernului nr.1401/2011 pentru modificarea și completarea hotărârii Guvernului nr.207/2005 care transpune prevederile Deciziei 2010/347/UE de modificare a Deciziei 2004/388/CE;

- Hotărârea Guvernului nr.718/2012 pentru modificarea și completarea hotărârii Guvernului nr.519/2009 care transpune prevederile Directivei 2012/4/UE de modificare a Directivei 2008/43/CE;

- Ordonanța de Urgență nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România care transpune prevederile Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne.

In anul 2013, a fost adoptată Directiva 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului, *privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice (reformare)*, termenul de transpunere fiind 30 iunie 2015, iar în anul 2014 a fost adoptată Directiva de punere în aplicare 2014/58/UE a Comisiei de instituire, în temeiul Directivei 2007/23/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a unui sistem de trasabilitate a articolelor pirotehnice având ca termen de transpunere 30 aprilie 2015.

In mod similar, în anul 2014, a fost adoptată și Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului, *privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare)*, termenul de transpunere fiind 19 aprilie 2016.

Prin procesul de reformare cele două directive, 2013/29/UE și 2014/28/UE, ce urmează a fi transpuse în legislația națională prin hotărâri ale Guvernului, au fost aliniate la noul cadru de reglementare creat prin Regulamentul nr.765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 *de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93 și Decizia nr.768/2008 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor și de abrogare a Deciziei 93/465/CEE a Consiliului.*

Legea nr.126/1995 *privind regimul materiilor explozive* are ca domeniu de aplicabilitate materiile explozive, definite în lege ca explozivi de tipul amestecuri explozive, emulsii explozive, mijloace de inițiere, fitile detonante, fitile de siguranță, fitile de aprindere, capse electrice, capse pirotehnice, tuburi de șoc, relee detonante, inclusiv explozivii de uz civil și articolele pirotehnice.

Conform prevederilor Directivei 93/15/CEE privind explozivii de uz civil și Directivei 2008/43/CE *privind trasabilitatea explozivilor de uz civil*, fitilele detonante, fitilele de siguranță, fitilele de aprindere, tuburile de șoc, detonatoarele, dispozitivele de amorsare și releele de detonare, propulsorii și carburanții pentru rachete, sunt explozivi de uz civil.

Luând în considerare mențiunile din cele două paragrafe anterioare, denumirea noului proiect de lege,

respectiv Lege „privind regimul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice”, definește domeniul de aplicabilitate în consens cu prevederile directivelor europene, fără a lăsa categorii de materii explozive, astfel cum au fost definite în Legea nr.126/1995, în afara cadrului legal propus.

Având în vedere, pe de o parte, numărul mare de modificări și completări aduse Legii nr.126/1995 până în prezent și pe de altă parte modificările și completările ce ar trebui făcute în vederea alinierii la cerințele directivelor (reformate) privind domeniile *explozivi de uz civil și articole pirotehnice* și luând în considerare art.61 alin.(1) din Legea nr. 24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, care prevede că “modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat”, se impune elaborarea unui proiect de lege care să reglementeze la nivel național regimul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice și care să abroge Legea nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive.

## **2. Schimbări preconizate**

La elaborarea actului normativ, s-a avut în vedere ca structura, forma și modul de sistematizare a conținutului acestuia să fie ușor accesibile, fluente, inteligibile și s-a urmărit corelarea cu ansamblul reglementărilor în domeniu, aplicabile la nivel național.

De asemenea, la elaborarea actului normativ s-a avut în vedere:

- stabilirea domeniului de aplicare al actului normativ, ținând seama de domeniile de competență al inițiatorului, care este Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și coinițiatorului respectiv Ministerul Afacerilor Interne;
- definirea termenilor și expresiilor utilizate în textul actului normativ;
- includerea unor prevederi privind etichetarea explozivilor de uz civil, aspect nereglementat de alte acte normative aplicabile;
- definirea clară a cazurilor/situațiilor în care operatorii economici din domeniul explozivilor de uz civil/articolelor pirotehnice trebuie să solicite autorizație (de ex.: autorizație pentru sediul social, autorizație pentru desfășurarea activităților pe teritoriul altor unități administrativ-teritoriale față de cele în care au obținut autorizație pentru sediu social, etc.);
- stabilirea clară a autorităților care trebuiesc notificate atunci când au loc activități de utilizare a explozivilor de uz civil / articolelor pirotehnice și a termenelor în care acestea trebuie notificate;
- stabilirea unor cerințe minime pentru desfășurarea activităților de:
  - fabricare a explozivilor de uz civil și a articolelor pirotehnice;
  - preparare a amestecurilor explozive simple la locul de utilizare;
  - depozitare a explozivilor de uz civil și a articolelor pirotehnice;
  - comercializare a explozivilor de uz civil și a articolelor pirotehnice;
  - transport a explozivilor de uz civil și a articolelor pirotehnice;
  - utilizare a explozivilor de uz civil și a articolelor pirotehnice.
- stabilirea prevederilor pentru nerespectarea cărora se aplică contravenții și sancțiuni, de către instituțiile competente în acest sens.

## **3. Alte informații**

Producția de explozivi de uz civil reprezintă o ramură economică importantă, având în vedere gradul de utilizare a acestora în diverse domenii de activitate cum ar fi exploatarea minieră de suprafață și subteran, construcții terasamente, lucrări subacvatice, demolări, etc. Deoarece domeniul explozivilor de uz civil reprezintă un sector periculos este necesar ca acesta să fie cât mai bine posibil reglementat fiindcă poate afecta securitatea și sănătatea lucrătorilor, a mediului înconjurător, etc.

Datorită faptului că România este Stat Membru al Uniunii Europene, trebuie să creeze un cadru juridic necesar pentru eliminarea unei concurențe neloiale și a barierelor în calea liberei circulații, serviciilor și produselor din domeniul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice.

Proiectul de act normativ va fi notificat Comisiei Europene, în conformitate cu prevederile directivei 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului, de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

**1. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3. Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**4. Impactul asupra mediului (\*\*\*)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**5. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-

(i)impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care: buget de stat, din acesta: (i)cheltuieli de personal (ii)bunuri și servicii bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p><b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b> La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă: - Hotărârea Guvernului nr. 536 din 30 mai 2002 pentru aprobarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mâniarea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehnicienilor.</p> <p><b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b> - Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor tehnice de aplicare a prevederilor Legii privind regimul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice - alte acte normative necesare implementării și/sau adaptării situațiilor existente la cerințele prezentei legi, elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerul</p>						

Afacerilor Interne
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul unui grup de lucru constituit din reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerului Afacerilor Interne, cu consultarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inspecției Muncii,</li> <li>- Institutului Național pentru Securitate Minieră și Protecție Antiexplozivă - INSEMEX Petroșani</li> </ul>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p> <p>- Inspecția Muncii este organ al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și reprezintă autoritatea competentă în ceea ce privește controlul aplicării din punct de vedere tehnic a legislației referitoare la explozivi de uz civil/articole pirotehnice;</p> <p>- INSEMEX Petroșani are, în principal, ca obiect de activitate, cercetarea științifică fundamentală și aplicativă, ingineria, dezvoltarea tehnologică, instruirea, expertizarea tehnică și efectuarea studiilor necesare în domeniile reglementate de interes public și național pentru evitarea riscurilor din industria extractivă și alte ramuri industriale cu medii toxice și/sau potențial explozive, echipamente antiexplozive, explozivi de uz civil, activități de salvare, precum și participarea la elaborarea strategiilor de dezvoltare a domeniilor specifice.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii</b></p>

<p><b>Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi  Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Proiectul de act normativ va fi discutat cu partenerii sociali în cadrul Comisiei de dialog social.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența în administrația publică <a href="#">cu modificările și completările ulterioare</a>,-</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3. Alte informații</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>2. Alte informații</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării **prezentul proiect de Lege privind regimul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice.**

**Viceprim-ministru  
pentru securitate națională  
Ministrul Afacerilor Interne**

**Gabriel OPREA**

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției  
Sociale și Persoanelor Vârștnice**

**Rovana PLUMB**

**Ministrul Delegat  
pentru Dialog Social**

**Aurelia CRISTEA**

**Avizăm Favorabil:**

**Viceprim-ministru  
Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale**

**Daniel CONSTANTIN**

**Ministrul Economiei**

**Constantin NIȚĂ**

**Ministrul Afacerilor Externe**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**Ministrul Justiției**

**Robert-Marius CAZANCIUC**