

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1065/2013 privind aprobarea sumei necesare Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 - Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor Uniunii Europene privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 11/2009 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru contractarea și implementarea proiectelor necontractate din fondurile Programului PHARE, aprobată prin Legea nr. 31/2010,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic – Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1065/2013 privind aprobarea sumei necesare Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 - Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor Uniunii Europene privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 833 din 24 decembrie 2013, se înlocuiește cu anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

ANEXA

(anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr 1065/2013 privind aprobarea sumei necesare Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 - Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor Uniunii Europene privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane)

Suma aprobată Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 - Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor Uniunii Europene privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane

Nr. crt.	Scopul alocării fondurilor	Total fonduri alocate – mii lei -	2013 – mii lei -	2014 – mii lei -	2015 – mii lei -
1.	Achiziție de echipamente pentru componenta "Bănci de sânge"	9.244	10	0	9.097
2.	Auditarea achizițiilor componenteii "Bănci de sânge" (asistență tehnică și echipamente)		0	0	137
3.	Achiziție de asistență tehnică pentru componenta "Bănci de sânge"	4.438	0	0	4.438
4.	Achiziție de construcții și dotări cu echipamente ale celor 4 bănci de țesuturi și celule umane pentru componenta "Țesuturi și celule umane"	15.186	0	111	14.892
5.	Auditarea achiziției pentru componenta "Țesuturi și celule umane" (asistență tehnică și construcții și dotări cu echipamente ale celor 4 bănci de țesuturi și celule umane)		0	0	183
6.	Achiziție de asistență tehnică pentru componenta "Țesuturi și celule umane"	3.094	0	0	3.094
Total		31.962	10	111	31.841

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV :

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1065/2013 privind aprobarea sumei necesare Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 - Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor Uniunii Europene privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1.Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile lit b) alin(1) art. 1 din Ordonanța nr. 11 din 26 august 2009 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru contractarea și implementarea proiectelor necontractate din fondurile Programului PHARE, *Ordonatorii principali de credite ai autorităților publice centrale cu rol de autorități de implementare/beneficiari ai proiectelor PHARE includ în bugetele proprii la liniile bugetare "Programe PHARE și alte programe cu finanțare nerambursabilă"*, cu avizul prealabil al Ministerului Finanțelor Publice, *sume necesare și pentru încheierea de contracte de servicii, de achiziții de bunuri și executări de lucrări, inclusiv costurile legate de relansarea procesului de achiziție, în vederea implementării proiectelor/componentelor necontractate din fondurile alocate prin Programul PHARE, pentru care nu au fost identificate alte surse de finanțare.*

În prezent, în anul 2014 Ministerul Sănătății nu și-a îndeplinit obiectivele prevăzute în fișa Phare 2006/018-147.03.11 - ***Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor UE privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane.***

Pentru componenta "Bănci de sânge" nu s-a finalizat procedura de achiziție de echipamente programată, urmare depunerii unei sesizări la Direcția Națională Anticorupție.

Pentru componenta "Țesuturi și celule umane" ***s-a realizat doar achiziționarea celor patru Studii de fezabilitate pentru*** construcția și dotarea cu echipamente ale celor 4 bănci de țesuturi și celule umane la București, Iași, Târgu Mureș și Timișoara.

Prin neimplementarea acestui proiect, România nu își poate armoniza activitatea în domeniul ***băncilor de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane*** cu celelalte state din Uniunea Europeană.

De asemenea România se află în situația de a i se aplica procedura de

	<p>infringement (încălcare) pentru domeniul utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ, se solicită alocarea sumei de 31.814 mii lei pentru anul 2015, în vederea îndeplinirii obiectivelor proiectului Phare 2006/018-147.03.11.</p> <p>❖ Conform prevederilor HG 1065/2013 privind aprobarea sumei necesare Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 - Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor UE privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane, în anul 2014 au fost prevăzute cheltuieli în valoare de 12.516,50 mii lei pentru Achiziție de echipamente pentru componenta Bănci de sânge și pentru Achiziție construcție/spațiu - componenta celor 4 Banci de Țesuturi și celule umane.</p> <p>Pentru Achiziția de echipamente - componenta Bănci de sânge, după publicarea în luna iunie a anunțului pe SEAP au existat notificări la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, motiv pentru care deschiderea ofertelor a avut loc în data de 10 septembrie 2014. După deschiderea ofertelor din 10 septembrie 2014 a fost depusă o reclamație la organele abilitate, aflată în curs de soluționare. Ca urmare, estimăm că suma de bani prevăzută nu va mai putea fi cheltuită până la sfârșitul anului 2014.</p> <p>De asemenea, pentru Achiziția construcție/spațiu - componenta celor 4 Bănci de Țesuturi și celule umane, documentația pentru elaborarea Studiilor de fezabilitate pentru cele 4 bănci de țesuturi a fost întârziată până la data de 6 octombrie 2014, motiv pentru care estimăm că nici suma pentru această achiziție nu va fi cheltuită până la data de 31.12.2014.</p> <p>Prin implementarea acestui proiect se asigură o creștere a calității asistenței medicale de specialitate și a unor soluții terapeutice moderne, cu adânc răsunet în starea de sănătate a populației, care nu va mai fi nevoită să se adreseze unor bănci de țesuturi și celule și clinici specializate din alte țări.</p> <p>În absența implementării acestui proiect și deci și a unui control eficace în domeniile menționate, riscurile sunt sporite și relația inter - europeană și nu numai, cu celelalte rețele de Bănci de țesuturi și celule devine imposibilă, contrar Directivelor Europene.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>❖ Acest proiect nu a fost contractat la Ministerul Finanțelor Publice până la termenul limită impus de Comisia Europeană, de 30 noiembrie 2008, dar conform adresei nr. ACIS 555440/27.12.2010 Ministerul Sănătății în calitate sa de Autoritate de Implementare, avea responsabilitatea obținerii rezultatelor și atingerii obiectivului prevăzut în fișa de proiect Phare 2006/018-147.03.11.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 1185/2010 privind aprobarea sumei necesare Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 au fost alocate fonduri pentru achiziția de echipamente și achiziția de asistență tehnică pentru cele două componente, respectiv băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane.</p> <p>❖ Prin Hotărârea Guvernului nr. 735/2011 de modificare a Hotărârii Guvern nr.1185/2010 privind aprobarea sumei necesare Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul</p>

	<p>PHARE 2006/018-147.03.11, s-a introdus subcomponenta „construcție /amenajare spațiu pentru componenta utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane. De asemenea s-au introdus și auditări achiziției pentru cele două componente: <i>băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane</i>, cu subcomponentele: echipamente și asistență tehnică”, fără a se influența suma inițială de 31.962 mii lei, suma aprobată. Din pricina apariției cu întârziere a HG nr. 735/2011 (iulie 2011) precum și a unor aspecte de natură administrativă, până la sfârșitul anului 2011 sumele alocate nu au fost utilizate.</p> <p>Prin adresa nr. 1558/CV/02.03.2012 Ministerul Afacerilor Europene, pentru proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor UE privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane concluzionează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Ținând cont că obiectivul fișei de proiect PHARE 2006/018-147.03.11 <i>Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor UE privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane nu poate fi considerat îndeplinit dacă nu se contractează și implementează toate componentele. Ministerul Sănătății trebuie să continue procesul de contractare și implementare a componentelor necontractate.</i> ❖ Este necesar ca Ministerul Sănătății să întreprindă demersurile necesare în vederea includerii în bugetul de stat a sumelor necesare în fișa de proiect mai sus menționată. ❖ Menționăm că până la data de 31 august 2008 a fost termenul de transpunere a directivei 23/2004/EC privind standardele de calitate pentru activitatea de transplant de țesuturi și celule. În data de 22 august 2008 România a raportat la Comisia Europeană transpunerea directivei sus menționate, dar în privința băncilor de țesuturi și celule, prevederile directivei nu au fost aplicate nici până în prezent. Deci suntem în întârziere cu 5 ani în domeniul transplantului de țesuturi și celule. Pentru îndeplinirea acestor obligații, România a propus încă din 2005 și Comisia Europeană a aprobat, proiectul Phare 2006/018-147.03.11, el având termen de implementare noiembrie 2008.
<p>SECȚIUNEA A 3-A IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Prin implementarea proiectului se preconizează creșterea numărului de intervenții pentru transplantul de organe, țesuturi și celule, destinat pacienților aflați pe listele de așteptare. Astfel vor scădea cheltuielile cu tratarea unor boli cronice care își găsesc rezolvarea prin transplant.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Impactul social</p>	<p>Se asigură salvarea vieții și/sau creșterea calității acesteia pentru pacienții potențial beneficiari de transplant.</p>
<p>4. Impactul asupra mediului</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Alte informații</p>	
<p>SECȚIUNEA A 4-A</p>	

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate: e) bugetul Ministerului Sănătății - venituri proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	+ 111 mii lei	+ 31.841 mii lei				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A

EFACTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Nu este cazul

materie			
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul		
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	<table border="1"> <tr> <td>Gradul de conformitate (se conformează /nu se conformează)</td> <td>Comentarii</td> </tr> </table>	Gradul de conformitate (se conformează /nu se conformează)	Comentarii
Gradul de conformitate (se conformează /nu se conformează)	Comentarii		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul		
6. Alte informații			
SECȚIUNEA A 6-A			
CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV			
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi			
6. Alte informații	Nu este cazul		
SECȚIUNEA A 7- A			
ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV			
1. Informarea societății civile cu privire la	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind		

necesitatea elaborării proiectului de act normativ	transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8 - A MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele mai sus menționate, a fost întocmit prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1065/2013 privind aprobarea sumei necesare Ministerului Sănătății pentru contractarea și implementarea componentelor necontractate din proiectul PHARE 2006/018-147.03.11 - Sprijin pentru autoritățile de sănătate din România pentru implementarea directivelor Uniunii Europene privind băncile de sânge - unitățile de transfuzie - din spitale și utilizarea terapeutică a țesuturilor și celulelor umane, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL SĂNĂȚII,
NICOLAE BĂNICIOIU**



AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

IOANA - MARIA PETRESCU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

DARIUS BOGDAN VÂLCOV

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC