

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

pentru completarea art. 12 din Legea nr. 137 din 28 martie 2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 215 din 28 martie 2002, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ (*)

În activitatea curentă de administrare și pregătire a societăților comerciale pentru privatizare și în special în activitatea de monitorizare a procedurii de reorganizare judiciară sau a procedurii de faliment, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului se confruntă cu lipsa unor reglementări clare, cu privire la majorarea capitalului social cu contravaloarea terenurilor pentru care s-a obținut certificatul de atestare a dreptului de proprietate.

Astfel, s-a constatat lipsa unor reglementări specifice îndeosebi societăților comerciale care au obținut certificatul de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor pentru care aveau dreptul de folosință și nu au majorat capitalul social înainte de intrarea în procedura reorganizării judiciare sau a procedurii falimentului.

1. Descrierea situației actuale

În procedura de monitorizare a recuperării creanțelor deținute de Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului asupra unor societăți comerciale aflate în procedura de reorganizare judiciară sau în procedură de faliment, s-a constatat faptul că deși acestea dețineau certificate de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor, nu au întreprins demersurile pentru majorarea capitalului social cu contravaloarea acestora.

În lipsa unor reglementări legale specifice, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului nu a putut determina efectuarea acestei înregistrări, în special la societățile la care nu era creditor majoritar.

În aceste condiții, statul prin intermediul instituțiilor publice implicate înregistrează pierderi atât din contravaloarea acțiunilor la care ar avea dreptul ca urmare a majorării capitalului social cât și ca urmare a pierderii drepturilor de a încasa eventualele dividende.

Prin tergiversarea acțiunii de înregistrare a majorării capitalului social cu valoarea terenului cât și în lipsa unor reglementări legale clare, aceasta problemă este tratată neunitar sau ignorată, context în care statul este prejudiciat.

1.1. În cazul proiectelor de acte normative care

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect propune completarea art. 12 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu prevederi referitoare la societățile comerciale aflate în procedura de reorganizare judiciară sau de faliment, cărora li s-a eliberat certificatul de atestare a dreptului de proprietate asupra terenului și nu au înregistrat majorarea capitalului social cu valoarea terenului înainte de intrarea în procedura reorganizării sau în procedura falimentului. Pentru societățile comerciale aflate în procedura reorganizării judiciare, instituția publică implicată va solicita administratorului judiciar, înainte de confirmarea planului de reorganizare, înregistrarea majorării capitalului social cu valoarea terenului la oficiul registrului comerțului. Pentru societățile comerciale aflate în procedura de faliment, instituția publică implicată va solicita lichidatorului judiciar să fie înscrisă în tabelul de creanțe cu valoarea terenului, în categoria creditorilor garantați. În situația în care administratorul judiciar nu solicită înregistrarea majorării de capital social la oficiul registrului comerțului, instituția publică implicată va solicita acest lucru. Valoarea terenului cu care se va majora capitalul social al societății sau cu care instituția publică implicată va fi înregistrată în tabelul creanțelor garantate, se va stabili prin raport de evaluare întocmit de un evaluator autorizat, în condițiile legii, costurile de evaluare fiind suportate de societatea comercială. Se instituie astfel noi prevederi legale care vor asigura prezervarea drepturilor statului atât la acțiunile care îi revin din majorarea capitalului social, cât și recuperarea creanțelor garantate prin vânzarea terenului pentru care s-a obținut certificatul de atestare a dreptului de proprietate.
3. Alte informații (**)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii; b) impact asupra nivelului prețurilor; c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;	
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă; b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici. d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--------------------	--

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Adoptarea actului normativ propus are un impact pozitiv asupra bugetului de stat, deoarece creează premisele unor venituri suplimentare la bugetul de stat, din sumele recuperate în procedura reorganizării judiciare sau din procedura falimentului.

În situația în care societățile comerciale sunt supuse procedurii reorganizării judiciare iar capitalul social este majorat cu valoarea terenurilor se creează premisele obținerii de venituri din dividende și/ sau din valorificarea acțiunilor emise.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții				După aprobarea prezentului act normativ este necesară emiterea normelor metodologice de aplicare, respectiv completarea Hotărârii de Guvern nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării.		
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen				Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru				Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		

care se creează cadrul de aplicare directă	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative	Proiectul de act normativ a fost transmis spre analiză și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Se va solicita avizul Consiliului Legislativ b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Nu este cazul e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, în vederea formulării de observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului precum și celelalte instituții publice implicate, vor implementa dispozițiile prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108, alin. (3) din Constituția României, republicată și ale art. 1, punctul I.12., din Legea de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, s-a întocmit alăturatul proiect de **Ordonanță pentru completarea art. 12 din Legea nr. 137 din 28 martie 2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării**, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 215 din 28 martie 2002, cu modificările și completările ulterioare, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**Președintele Autorității pentru
Administrarea Activelor Statului**

Nicolae MINEA



Ministrul Economiei,

Constantin NIȚĂ

**Viceprim-ministru,
Ministrul Dezvoltării Regionale și
Administrației Publice**

Liviu Nicolae DRAGNEA

**Viceprim-ministru,
Ministrul Agriculturii și Dezvoltării
Rurale**

Daniel CONSTANTIN

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Transporturilor

Ioan RUS

Ministrul Finanțelor Publice

Ministrul delegat pentru Buget,

Ioana Maria PETRESCU

Ministrul Justiției

Robert-Marius CAZANCIUC