

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul actului normativ

Hotărâre pentru stabilirea elementelor necesare acordării de majorări salariale în temeiul Legii nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, personalului de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

După aderarea la Uniunea Europeană, România, alături de celelalte state membre UE, beneficiază de alocări anuale din instrumentele de asistență instituite în cadrul Programului General „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, denumit în continuare PG SOLID, care cuprinde 4 fonduri: Fondul european pentru refugiați, Fondul european de returnare, Fondul european de integrare a resortisanților țărilor terțe și Fondul pentru frontierele externe.

Prin HG nr.1506/2007, Ministerul Afacerilor Interne a fost abilitat să gestioneze fondurile acordate României prin PG SOLID.

În vederea gestionării eficiente a fondurilor acordate României prin PG SOLID, au fost adoptate acte normative prin care s-a stabilit sistemul decizional, de management și control aferent fondurilor din cadrul PG SOLID, respectiv:

- Ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr.604/2008 privind sistemul decizional și de monitorizare a implementării proiectelor din cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului afacerilor interne nr.105/2014 privind stabilirea cadrului general pentru planificarea strategică și financiară, gestionarea, implementarea și auditarea utilizării asistenței financiare acordate României prin intermediul Fondului pentru Frontierele Externe din cadrul Programului general "Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii";
- Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice nr.277/3009/2011 privind stabilirea cadrului general pentru planificarea strategică și financiară, gestionarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Fondul european pentru refugiați, Fondul european de returnare și Fondul european de integrare a resortisanților țărilor terțe din cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”.

Prin Legea nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, au fost create premisele legale pentru acordarea de majorări salariale personalului de specialitate care are și îndeplinește efectiv atribuții în cadrul

	<p>structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare acordate României prin fondurile aferente PG SOLID.</p> <p>Potrivit art.1 alin.(4) din Legea nr.490/2004, prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Afacerilor Interne se stabilesc structurile care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin PG SOLID, numărul și structura posturilor, criteriile de încadrare a personalului pe funcții specifice și numărul de clase de salarizare suplimentare ce urmează a fi acordate personalului.</p> <p>Pentru determinarea sensului sintagmei „criterii de încadrare a personalului pe funcții specifice”, cuprinsă la art.1 alin.(4) din Legea nr.490/2004, au fost analizate o serie de acte normative în vigoare, emise în baza unor temeuri similare, respectiv HG nr.595/2009 pentru aplicarea Legii nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și HG nr.606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Ca urmare a acestei analize a rezultat faptul că sintagma respectivă se referă la stabilirea criteriilor pe care trebuie să le îndeplinească personalul încadrat în structurile care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin PG SOLID pentru a primi o majorare salarială potrivit art.1 alin.(1) din Legea nr.490/2004. De asemenea, s-a constatat faptul că aceste criterii au în vedere relevanța calitativă și cantitativă a muncii prestate de persoanele în cauză în raport cu gestionarea asistenței financiare acordate României, iar nu aspecte de natura criteriilor de ocupare a posturilor, cum ar fi studii de specialitate, experiență profesională sau alte asemenea.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Stabilirea structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin PG SOLID, în raport cu funcțiile stabilite în cadrul sistemului de management și control aferent fondurilor din cadrul PG SOLID, astfel cum este stabilit prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr.105/2014 și prin Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice nr.277/3009/2011. Astfel, structurile care fac parte din sistemele de management și control aferente PG SOLID și care vor beneficia de sporurile salariale sunt Autoritatea Responsabilă - Direcția Schengen, Autoritatea Delegată - Inspectoratul General pentru Imigrări și Autoritatea de Certificare - Direcția Generală Financiară. 2. Stabilirea numărului maxim de posturi de conducere și de execuție necesare pentru gestionarea fondurilor acordate României prin PG SOLID, pentru structurile din cadrul Ministerului Afacerilor Interne implicate în această activitate. Numărul maxim de posturi necesare pentru gestionarea fondurilor acordate României prin PG SOLID, la nivelul

	<p>Ministerului Afacerilor Interne, este de 64 posturi din care 13 posturi de conducere și 51 posturi de execuție, astfel: Direcția Schengen – 17 posturi din care 3 de conducere și 14 de execuție, Inspectoratul General pentru Imigrări – 39 de posturi din care 9 de conducere și 30 de execuție, iar Direcția Generală Financiară – 8 posturi din care 1 de conducere și 7 de execuție.</p> <p>3. Stabilirea criteriilor pe care personalul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin PG SOLID trebuie să le îndeplinească pentru a primi o majorare salarială potrivit art.1 alin.(1) din Legea nr.490/2004.</p> <p>4. Stabilirea numărului de clase de salarizare suplimentare ce urmează a fi acordate personalului, proporțional cu timpul alocat pentru îndeplinirea atribuțiilor de gestionare a fondurilor acordate României prin PG SOLID din timpul total alocat îndeplinirii tuturor atribuțiilor de serviciu prevăzute în fișa postului.</p> <p>5. Stabilirea competenței și a procedurii de emitere a avizului prin care se constată îndeplinirea, de către personalul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin PG SOLID, a criteriilor necesare pentru a primi o majorare salarială potrivit art.1 alin.(1) din Legea nr.490/2004.</p>
2.3. Alte informații	Prin stimularea financiară a personalului implicat în gestionarea fondurilor alocate prin PG SOLID se preconizează o întărire a capacității administrative în gestionarea acestor fonduri, implementare eficientă și rapidă a proiectelor, evitându-se astfel pierderi de fonduri nerambursabile.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

(mii lei)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2014	2015	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor	788	1.576	1.576	1.576	1.576	1.419	

bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	53	105	105	105	105	95
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	53	105	105	105	105	95
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	203	407	407	407	407	366
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	532	1.064	1.064	1.064	1.064	958
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	532	1.064	1.064	1.064	1.064	958
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	532	1.064	1.064	1.064	1.064	958
(i) cheltuieli de personal	532	1.064	1.064	1.064	1.064	958
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	256	512	512	512	512	461
a) buget de stat	53	105	105	105	105	95
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale	203	407	407	407	407	366
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cheltuielile de personal pentru personalul autorităților care fac parte din sistemele de management și control pot fi finanțate integral (100%) prin componentele de asistență tehnică a Programului General.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru calculul impactului financiar aferent personalului MAI au fost utilizate următoarele date: - 13 posturi de conducere - 51 posturi de execuție - 2775 salariul de funcție mediu – funcție de conducere - 1850 salariul de funcție mediu – funcție de execuție - 20 numărul mediu de clase salarizare - 36,00% contribuții obligatorii CASS CAS angajator - 16,00% contribuții obligatorii CASS CAS angajat - 16,00% impozit pe venit					
7. Alte informații	Cheltuielile de personal privind majorările salariale pentru personalul din structurile publice care fac parte din sistemele de management și control aferente PG SOLID, inclusiv					

	impozitul și contribuțiile obligatorii suportate de către angajat și angajator, se suportă din bugetul de stat și se rambursează ulterior din fondurile aferente componentei de asistență tehnică ale PG SOLID, în conformitate cu regulile de eligibilitate și în limita sumelor aprobate în cadrul acestei componente.
Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost discutat cu structurile implicate în sistemul de management și control al programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre pentru stabilirea elementelor necesare acordării de majorări salariale în temeiul Legii nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, personalului de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor acordate României prin Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”** a fost însușit de toate instituțiile interesate.

GABRIEL OPREA

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

AVIZĂM FAVORABIL:

IOANA MARIA PETRESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

LIVIU VOINEA

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET**

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

**MINISTRUL FONDURILOR
EUROPENE**

ROBERT MARIUS CAZANCIUC

MINISTRUL JUSTIȚIEI