

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

**Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2005
privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Decizia nr. 55 din 5 februarie 2014, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor. În considerentele acestei decizii, Curtea Constituțională a reținut că, potrivit jurisprudenței sale, constatarea neconstituționalității unei legi de aprobare a unei ordonanțe a Guvernului include și ordonanța la care se referă, aceasta încetând să mai producă efecte juridice, în condițiile prevăzute de dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție. Întrucât în cazul de față este vorba despre neconstituționalitatea unei legi înainte de promulgare, potrivit dispozițiilor art. 147 alin. (1) din Constituție, coroborate cu dispozițiile alin. (2) al aceluiași articol, era necesar ca în termen de 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale, Parlamentul să reexamineze dispozițiile respective pentru punerea lor de acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 55/2014. Parlamentul nu a intervenit în niciun fel în termenul mai sus menționat, astfel încât efectele juridice ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 au încetat.

Așa după cum a statuat în jurisprudența sa Curtea Constituțională (Decizia nr. 414/14 aprilie 2010), lipsirea de temei constituțional a actelor normative primare are drept efect încetarea de drept a actelor subsecvente emise în temeiul acestora, acesta fiind

și cazul unora dintre prevederile H.G. nr. 546/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică. În plus, prin Legea nr. 92/2014, Parlamentul a respins Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor. Precizăm faptul că în aplicarea O.U.G. nr. 77/2013, prin H.G. nr. 546/2013 au fost reduse 190 de posturi vacante (182 funcții publice și 8 posturi contractuale), 70 de posturi ocupate și 19 posturi de conducere, toate acestea implicând și modificări ale structurii organizatorice a I.N.S.. În plus, modificarea structurii organizatorice a fost impusă și de o serie de alte considerente, respectiv:

1. necesitatea îndeplinirii eficiente a atribuțiilor instituționale ce revin I.N.S. în special din legislația comunitară;

2. imperativul înființării unei unități de politici publice, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 775/2005, cu modificările ulterioare;

3. necesitatea eliminării din conținutul H.G. nr. 957/2005 a Editurii “Revista Română de Statistică” - entitate desființată prin Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009;

4. apropierea direcțiilor regionale de statistică de centrele universitare mai puternice, astfel încât să se creeze premisele unei selectări mai eficiente a personalului.

2. Schimbări preconizate

Acestea constau în stabilirea numărului maxim de posturi al Institutului Național de Statistică la nivelul aprobat înainte de punerea în aplicare a O.U.G. nr. 77/2013, în condițiile încetării efectelor juridice ale O.U.G. nr. 77/2013. Aceasta va crea premisele preîntâmpinării unui val de litigii cauzat de aplicarea O.U.G. nr. 77/2013, în condițiile în care un număr de 15 funcționari publici din aparatul central, afectați de aplicarea celor două acte normative mai sus menționate, au formulat deja plângeri prealabile, iar la nivelul direcțiilor teritoriale de statistică înregistrăm deja o acțiune în

justiție admisă de prima instanță. De altfel, necesitatea stabilirii numărului maxim de posturi al I.N.S. la nivelul de 2155 posturi (exclusiv demnitarii) este impusă și de alte considerente, respectiv:

- În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 479 al Consiliului din 25 mai 2009 (modificat prin Regulamentul (UE) nr. 679/2010 al Consiliului din 26 iulie 2010) privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene, Eurostat a efectuat o vizită de dialog în România cu privire la „Procedura de deficit excesiv” în perioada 28-30 august 2013. În acest context, Eurostat a remarcat că I.N.S. continuă să aibă resurse limitate și o capacitate limitată din punct de vedere al statisticilor privind finanțele publice. Acest fapt pune I.N.S. într-o situație dificilă în ceea ce privește capacitatea sa de a-și asuma un rol sporit în domeniul statisticilor referitoare la PDE pe viitor. În privința resurselor umane, Eurostat **ia act** de faptul că INS a primit doar resurse suplimentare foarte limitate din 2011 încoace, deși și-a asumat roluri suplimentare și se confruntă cu probleme din amonte și calitative care trebuie soluționate. Eurostat **recomandă** ca I.N.S. să-și reevalueze nevoile în materie de resurse pe baza activității viitoare și să raporteze situația la Eurostat. Problema insuficienței resurselor umane în I.N.S. a fost ridicată și în cadrul misiunii Eurostat pe tema conturilor naționale și regionale în România, din septembrie 2012, Eurostat precizând că resursele umane alocate nu sunt suficiente pentru o țară cu dimensiunea și cu structura României;
- Inițiativa „Procedura dezechilibrelor macroeconomice”, care urmează a se concretiza într-un Regulament al Parlamentului European și al Consiliului, se înscrie în contextul politic de îmbunătățire a guvernanței economice a Uniunii. Împreună cu strategia Uniunii pentru creștere economică și locuri de muncă, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice și

bugetare și Pactul de stabilitate și de creștere pentru corectarea deficitelor excesive publice, este necesară detectarea, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice. Pe baza noului regulament, institutele naționale de statistică ale Statelor Membre UE, inclusiv I.N.S. - Romania, vor elabora un sistem robust de monitorizare statistică pentru PDM - procedura privind dezechilibrele macroeconomice. Regulamentul va acoperi monitorizarea calității datelor; elaborarea și transmiterea datelor și a metadatelor, precum și raportarea/comunicarea cu privire la date către diferitele părți interesate și către Parlamentul European și Consiliu. Comisia își va aroga prin Regulament dreptul de control, verificare și validare a datelor, recurgând acolo unde va fi cazul, inclusiv la măsuri punitive de sancționare a nerespectării normelor și standardelor stabilite prin Regulament;

- România contribuie la realizarea Infrastructurii pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE), prevăzută de Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană, inclusiv în scopul realizării politicilor comunitare din domeniul protecției mediului și al politicilor sau activităților care pot avea un impact asupra mediului, prin instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale (INIS).

Conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, republicată, Institutul Național de Statistică (I.N.S.) are calitatea de membru în Consiliul INIS, structură care coordonează realizarea și actualizarea INIS.

În conformitate cu prevederile art.21 alin (1) din OG nr.4/2010, autoritățile publice responsabile pentru realizarea seturilor și serviciilor de date spațiale corespunzătoare temelor prevăzute în anexele nr.1-3 din Ordonanța Guvernului nr.

4/2010, precum și a metadatelor aferente, implicit și I.N.S. ca membru INIS, au obligația să prevadă în bugetul propriu sumele necesare pentru realizarea obiectivelor care le revin și a planului de activități supus aprobării prin hotărâre a Guvernului pentru realizarea și actualizarea INIS.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani

1	2	3	4	5	6	7
	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	1459	8752	8752	8752	8752	7293
	1459	8752	8752	8752	8752	7293
	1459	8752	8752	8752	8752	7293
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică, în vederea aprobării.

**Președintele
Institutului Național de Statistică**

Secretarul general al Guvernului

Tudorel ANDREI

Ion MORARU

Avizăm favorabil:

**Viceprim-ministru,
Ministrul dezvoltării regionale
și administrației publice**

Nicolae-Liviu DRAGNEA

Ministrul finanțelor publice

Ministrul delegat pentru buget

Ioana - Maria PETRESCU

LIVIU VOINEA

Ministrul justiției

Robert Marius CAZANCIUC

